

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6399 期 2020 年 11 月 20 日 星期五 农历十月初六 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



微博http://weibo.com/shfazhibao

充分发挥改革开放试验田作用,国务院批复同意——

浦东新区开展“一业一证”改革试点

□据新华社报道

经李克强总理签批,国务院日前印发《关于上海市浦东新区开展“一业一证”改革试点大幅降低行业准入成本总体方案的批复》(以下简称《批复》),同意在上海市浦东新区开展“一业一证”改革试点,试点期为自批复之日起至 2022 年底。

《批复》指出,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于支持浦东在改革系统集成协同高效方面先行先试、积极探索、创造经验的重要指示精神,落实国务院关于深化“放管服”改革、优化营商环境的部署要求,将市场主体进入特定行业经营涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证,实现“一证准营”,大幅降低行业准入成本,打造国际一流的营商环境,为在全国范围持续深化“证照分离”改

- 对试点行业确定行业管理的牵头部门和协同部门,实现“一帽牵头”
- 全覆盖梳理各行业审批事项,为市场主体提供准确便利的办事导航服务,实现“一键导航”
- 对同一行业的全部准入条件进行标准化集成,实现“一单告知”
- 将多张申请表归并为一张申请表,实现“一表申请”
- 统一受理申请,各部门并联审批,实现“一标核准”
- 将多张许可证整合为一张行业综合许可证,明确在全国范围有效,实现“一证准营”

革、更好克服“准入不准营”现象积累一批可复制可推广的经验。

《批复》提出,聚焦市场准入多头审批、市场主体关注度高的行业,建立行业综合许可制度。对试点行业确定行业管理的牵头部门和协同部门,实现“一帽牵头”。全覆盖梳理各行业审批事项,为市场主体提供准确便利的办事导航服务,大幅降低对市场

准入制度的学习成本,实现“一键导航”。对同一行业的全部准入条件进行标准化集成,实现“一单告知”。将多张申请表归并为一张申请表,实现“一表申请”。统一受理申请,各部门并联审批,实现“一标核准”。将多张许可证整合为一张行业综合许可证,明确在全国范围有效,实现“一证准营”。首批选择电商、便利店、超市、饭店、宾馆等 31 个行业纳入

“一业一证”改革试点,配套将国务院部门负责实施的 25 项行政许可等事项委托上海市浦东新区承担受理和发证工作。

《批复》强调,强化改革系统集成和协同配套,深化告知承诺制改革,开发应用网上申办系统,探索智能审批模式,建立行业综合许可“好差评”机制。配套建立职责明确、分工协作、多元共治的行业综合监管制度,理顺监管职责,强化信息共享,加强监管协作,打造智慧监管模式,实行动态监管、风险监管、信用监管、分类监管,有效防范行业重大风险。

《批复》要求,上海市要加强对改革试点实施的组织领导,在大幅降低行业准入成本的同时守牢风险防范底线,实现审批更精简、监管更有效、服务更优质。国务院有关部门要按照职责分工,积极支持上海市浦东新区开展“一业一证”改革试点,充分发挥改革开放试验田作用。国务院办公厅、司法部要会同有关部门加强指导协调,及时总结推广实践证明行之有效的经验做法。

上海市委常委会举行会议,传达学习习近平总书记的重要讲话精神

推动法治成为上海核心竞争力重要标志

- 要深刻学习领会习近平总书记在全推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神;要深入学习贯彻习近平法治思想,更加坚定走中国特色社会主义法治道路的信心和决心
- 提升平安建设工作效能,持续放大进博会溢出带动效应

本报讯 市委常委会昨天下午举行会议,传达学习习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会和中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神,研究平安中国建设工作会议精神贯彻工作,听取第三届中国国际进口博览会城市服务保障工作情况汇报。市委书记李强主持会议并讲话。

会议指出,要深刻学习领会习近平总书记在全推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神,牢固树立全国一盘棋思想,更加自觉落实各项重点任务,更好服务区域协调发展战略,更好服务全国发展大局。加快推进生态环境系统保护修复,加快打造改革开放新高地,加快实现科技和产业创新突破。更加主动发挥中心城市辐射带动作用,强化协同,做好示范,推动提升长江经济带整体优势。

会议指出,要深入学习贯彻习近平法治思想,更加坚定走中国特色社会主义法治道路的信心和决心,全力推动法治成为上海城市核心竞争力的重要标志。坚持服务大局,坚持以人民为中心,坚持系统推进,围绕国家战略和重大改革任务落实提

供有力法治保障,发挥法治对城市治理的引领保障作用。认真谋划法治上海建设规划,切实发挥法治固根本、稳预期、利长远作用。

会议指出,要深入贯彻落实习近平总书记关于平安中国建设的重要指示精神,围绕建设更高水平的平安中国目标,加强战略谋划,狠抓任务落实,全力推动平安建设各项工作。着力防风险、破难题、强弱项,提高提前防范、标本兼治能力。结合政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”建设,提升平安建设工作效能,全力守护好城市安全、社会安定、人民安康。

会议指出,全市上下齐心协力,统筹做好疫情防控和城市服务保障工作,全力确保了第三届进博会安全、精彩、富有成效。要认真总结经验做法,健全完善常态化长效机制,全力推动国际化策展、专业化办展、市场化运作、精细化服务。持续放大进博会溢出带动效应,推动贸易升级、产业升级、开放升级、消费升级,加快打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。

智慧加持 量刑变得“可视”精准 ■ 详见A2



奔跑吧,长三角文化产业

第三届长三角文博会开幕

本报讯 第三届长三角国际文化产业博览会昨天在国家会展中心(上海)隆重开幕。展会将持续到 11 月 22 日。

本届长三角文博会突出“国际化、市场化、专业化、品牌化”的办展理念,以“交易优先、品质优良、服务优质”为办展特点,主要内容包括展览、论坛、发布以及交易活动。同期,将举办主旨论坛以及各类丰富多彩的主题论坛、特色发布、经贸对接、直播

带货等活动,为上海赋能周边提供新平台。

随着国内疫情防控形势总体向好,文化产业处于逐步复苏阶段。本届长三角文博会展览面积 5.4 万平方米,与去年持平,是首届规模的两倍以上,参展商数量并未受疫情影响,不降反增,同比增幅 10%,超过 1000 家单位。

图为江苏馆里机器人穿着京剧衣服在表演