

律师周刊

The Lawyer Weekly

本刊主笔：陈宏光

政府购买法律服务机制如何不断完善

据《法治日报》报道，“专项公益法律服务就像及时雨。”不久前，广东省佛山市司法局通过政府购买法律服务与佛山市20家律师事务所签订民营企业法律服务项目，为企业送上法律服务大礼包，帮助企业纷纷点赞。

近年来，各地陆续开展政府购买法律服务工作，取得积极成效。但由于缺乏统一规定和要求，政府购买法律服务工作还不同程度存在认识不统一、推进不平衡等问题。

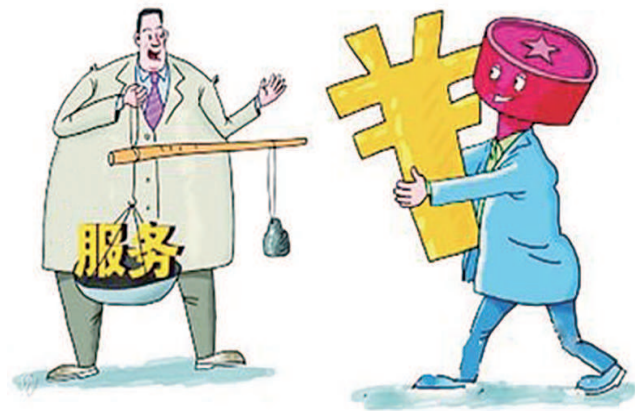
近日，司法部会同财政部研究制定《关于建立健全政府购买法律服务机制的意见》（下称意见），进一步推进政府购买法律服务工作制度化、规范化，促进政府购买法律服务有序开展。

破解难题有据可依

近年来，湖北省武汉市汉江区政府一直积极探索政府购买法律服务的标准化“汉江模式”。新冠肺炎疫情发生后，华南海鲜市场的善后处置工作就是通过政府购买法律服务完成的。4家律所60名律师全程参与，不仅比预期支出经费少，而且没有发生一起群体性事件和信访事件。

实践证明，政府购买法律服务能够助力处置各类疑难复杂案件，为行政机关重大决策、重大行政行为提供了法律支撑。但从整体上看，各地政府部门购买法律服务还存在重视程度不够、财政投入不足、体制机制不健全、规模范围较小、介入不深等问题。

江苏省常州市司法局公共法律服务处处长周莉萍告诉记者，近年来，常州市司法局仅能从有限的司法行政项目经费中调剂一定费用用于政府购买法律服务，由于没有政府购买法律服务的专项经费，经费问



资料图片

题始终是推进法律服务的瓶颈。

“意见出台后，常州市司法局与市财政局及时对接，根据市及各辖区社会组织的职能，将服务事项纳入公共法律服务产品采购目录，预算相关费用，纳入每年政府预算。”周莉萍说。

河南省司法厅法律援助工作处处长史雪梅说，意见明确了公共法律服务实体、热线、网络平台法律咨询等费用可通过政府购买法律服务纳入同级财政预算，为今后公共法律服务费用支出提供了保障。

有据可依是意见带来的最大变化。杨凯说：“意见及时全面地回答了政府购买法律服务亟待解决的现实问题，对购买、提供法律服务的主体、可购买的法律服务内容、购买方式、监督管理等一直困扰政府购买法律服务的现实难题作出了详细规定。”

用好政策推进落实

2019年7月，山东省青岛市创新开展政府购买法律服务督促惠企政策落实工作，主动送法送政策上门。截至今年8月，已对接走访70多家行业协会、2000多家企业，取得良好效果。青岛等地政府购买法律服务

的成功实践，离不开各级各部门兑现承诺兑现政策的自觉，离不开因地制宜建立和不断完善工作机制、工作流程的决策部署。

广东法律服务网运营中心负责人吴海涛认为，应迅速建立政府购买法律服务工作机制，由司法行政、财政、市场监管部门联合出台相关政策规范，将购买法律服务纳入政府采购目录，制定符合群众需求的动态化、灵活性经费保障机制。

在广西壮族自治区司法厅行政复议应诉处副处长曹吉锋看来，运用好政府购买法律服务政策，应当依照公平、公正、公开的原则把准“度”。

“政府应当明确可购买法律服务的清单目录，对属于部门职责范围的工作要主动作为。要建立第三方绩效评价体系，加强监察和审计工作，避免政府购买法律服务政策成为权力腐败的温床。”曹吉锋说。

杨凯建议，各地司法行政机关必须尽快根据意见和地方政府实际制定地方公共法律服务统一评价标准，根据意见和现行财政体制寻找最佳财政预算解决方案，省市区县财政需要共同发力，才能形成合力一体化解决现实困难和问题。

纾解难点完善机制

近年来，广东省政府拨款聘请律师进驻村、社区提供法律顾问服务；河南部分法律服务人员短缺的县（区）司法局通过政府购买服务形式引进人才，派驻公共法律服务实体平台、法律援助等部门工作，以弥补法律服务人员不足，提升法律服务能力。

早在意见出台前，多地已开展政府购买法律服务工作探索，通过政府购买服务程序确定的项目服务质量明显提高。

云南省司法厅公共法律服务管理处副处长朱睿说，政府购买法律服务最大的难点是法律服务的提供能力和法律服务需求不成正比，一些地方可能仅有两三家律师事务所，达不到参与招投标的承接主体数量。此外，繁琐的政府购买服务程序，可能导致招标方和投标方宁愿选用旧有的方式继续开展工作。

接受采访的专家和政府人员均认为，目前大部分地区还未设立购买法律服务专项经费，并且缺少统一的购买法律服务的事项目录、工作内容、费用标准等。

2018年，云南开始采用指导性目录的方式确认政府购买法律服务的对象、范围和标准。云南省开展的12348公共法律服务热线服务，晚上休息时间采用政府购买服务的方式确保一家律所组织4至8名律师参与接听。统计数据显示，群众对热线的满意率白天为88%，晚上达97%。

杨凯认为，部分地方政府采购法律服务项目的探索实践正在逐步改变公共法律服务体系建设中缺乏合理支付对价标准的痛点、难点、堵点问题。各地应将公共法律服务需求项目列入政府采购目录清单和立项，将意见与各地公共法律服务体系建设相结合形成体系化配套机制和工作标准，建立健全相关工作责任制。

（刘子阳 张守坤）

主笔闲话

不能承受之“轻”



2019年9月7日下午，厦门大学人文学院教师李健和女友赵榕榕步行回家途中，被一名驾驶共享汽车的新手司机撞倒，不幸身亡。

据死者家属介绍，李健和赵榕榕只有28岁，两人都是独生子女，出事之前他们已准备结婚，两家在商量着看房买房……

该案近日有了一审结果，被告人胡某荣犯交通肇事罪，被法院判处有期徒刑四年。

对于这一判决，死者家属都认为太轻，并表示将向检察机关申请抗诉。

两个逝去的风华正茂的年轻人，四年有期徒刑，我想大多数人都会感觉这样的处罚有点轻。但从法律角度来看，交通肇事罪作为一种过失犯罪，其量刑本来就是相对较轻的。如果仅造成一人死亡，实践中获得缓刑的也大有人在。

对于造成两人死亡的交通肇事案件，即便顶格处罚，也只不过是有期徒刑七年。何况本案被告人有自首情节，从轻处罚也属有法可依。

对于驾车的人来说，必须抱有对生命与规则的敬畏。和致人死亡的后果相比，无论怎样的刑期都是不能承受之“轻”。 陈宏光

北京延庆创新公共法律服务机制

据新华社报道，“全体村民，北京城里来的常律师今天在我们村‘坐诊’，有法律问题的村民，请马上来大队进行咨询。”周一下午，珍珠泉村的大喇叭准时响起了“法律门诊”的“开诊”广播。不一会儿，村委会的办公室里，“坐诊”律师身边就围满了前来咨询的群众。

“我婆婆和我爱人一起出钱盖的房子，将来怎么分？”“我和邻居对一处共同过道的划分有争议，咋解决？”……咨询的村民求知若渴，解答的律师耐心细致。

这是记者在北京市延庆区珍珠泉乡调研采访时看到的一幕。

延庆区地处北京远郊，辖

区内大多是山地，长期以来交通不便，法律资源较为薄弱。近年来，当地政府积极引入区外法律力量，通过推行“法律门诊我来选”“农村法律明白人”等新机制，探索公共法律服务新模式。

“原来我们村民打官司，得跑到70多公里外的城区找律师，费时又费力；自从律师每周来村里‘坐诊’，法律上面的问题当场就能解释得明明白白，还能用专业知识及时调解村民之间的矛盾，大家对他们都很信服。”珍珠泉村党支部书记于甫琴说，村里开了“法律门诊”后，村里的纠纷数量明显少了，村民们“遇事找法律”的意识明显增强。

据统计，自2019年6月以来，来自北京16家签约律师事务所的84名“门诊”律师，

累计在延庆区服务近5万人次，参与接诉即办63次，实现村居法律顾问全覆盖，有效满足了当地群众的法律需求。

延庆区开展农村“法律门诊”的探索实践，是我国大力推进法治乡村建设的一个缩影。根据今年3月中央全面依法治国委员会印发的《关于加强法治乡村建设的意见》，到2022年，我国要努力实现涉农法律制度更加完善，乡村公共法律服务体系更加完善，基层执法质量明显提高，干部群众尊法学法守法用法的自觉性明显提高，乡村治理法治化水平明显提高。

记者从北京市司法局获悉，北京市已于近日出台加强法治乡村建设三年行动计划，按照实施乡村振兴战略的总体要求，立足

首都城市战略定位，对本市法治乡村建设作出全面统筹。

根据该计划，到今年年底，北京市民主法治示范村覆盖率要达到15%，到2022年要达到30%，在广大乡村全面营造法治可信赖、正义可期待、权利有保障、义务须履行、道德应遵守的良好法治氛围。

为此，北京市下一步将继续完善涉农地方性法规和政府规章，重点推动生态涵养区立法工作；推进涉农行政执法规范化建设，深化面向农村基层的乡镇综合执法改革；强化乡村司法保障，搭建有社会力量广泛参与的“庭、站、点”三级参与治理网络；加大农村黑恶势力犯罪案件的督办力度，推动司法救助与社会救助建立衔接机制。（白阳）

一周律事

山东

推行法律援助标准化

山东省司法厅办公室日前印发《关于在全省全面推行法律援助标准化便民服务的通知》，决定2020年年底前，在全省全面推行法律援助标准化便民服务工作。

《通知》要求，各地要通过推行标准化便民服务实现机构设置科学化、场所建设标准化、服务原则一体化、服务项目菜单化、案卷目录模板化、服务流程规范化、质量管控立体化、规章制度系统化、经费保障兜底化，确保经济困难群众和特殊案件当事人无差别地获得规范统一的法律援助服务。