

明年起彻底对“洋垃圾”说不

“洋垃圾”出现“蚂蚁搬家”“偷梁换柱”等新趋势亟待关注

11月30日，生态环境部举行新闻发布会，生态环境部固体废物与化学品司司长邱启文表示，2017年国务院办公厅印发《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》以来，这项改革取得明显成效。他介绍，我国固体废物进口量逐年大幅减少。今年以来至11月15日，全国固体废物进口总量为718万吨，同比减少41%。

近日，生态环境部会同相关部门联合发布公告，自2021年1月1日起，我国禁止以任何方式进口固体废物。

近年来，国家多部门就限制和禁止固体废物进出口出台了多套行动方案，各地在执行过程中效果显著。数据显示，国内绝大部分地区的固废进口总量大幅下降，部分地区列入禁止进口固废名录的“洋垃圾”几乎禁绝。

不过，尽管在2018年以来的强监管政策下，“洋垃圾”进口管控成果丰硕，但一些地区在“洋垃圾”监管中出现“蚂蚁搬家”“偷梁换柱”等走私新趋势，值得有关部门关注。

固废进口呈整体下降态势

记者近日在广东、福建、天津、浙江等地调研时发现，沿海各口岸的固废进口均呈现整体下降的良好态势。

海关通报的信息显示，截至目前，禁限固废目录共调整过两次。第一次将废五金类、废船、废塑料等16个品种固废从限制类调入禁止类，自2018年12月31日起执行；将不锈钢废碎料、钛废碎料等16个品种固废从限制类调入禁止类，2019年12月31日起执行。第二次将废钢铁、铜废碎料等8个品种固废从限制类调入禁止类，2019年7月1日起执行。

深圳有着全国最多的旅检口岸和陆路货运口岸，陆路货运吞吐量全国最大。如果算上海运体系，深圳海关的总体吞吐量也位于全国前列。据深圳海关口岸监管处安全管制科科长张红介绍，深圳海关今年前三季度共查获入境“洋垃圾”102批，同比增长约41.66%；重600吨，同比下降约93%，降幅非常明显。从查获情况看，在查获的“洋垃圾”中，重量低于1吨的批次占比由去年的0.2%增长至37.25%，超过10吨的批次占比同比下降23.08%，呈现出批次增加、单票重量大幅减少的趋势。

“这些数据表明通过深圳海关近年来的严厉打击以及在禁止‘洋垃圾’入境方面的广泛宣传,大批量、成规模的走私洋垃圾情况已趋于减少，洋垃圾进口以‘小、零、散’为主。”张红说，此外，受国内严厉打击固废进口和疫情影响，今年海运价格持续上涨，已经翻了3倍，进口货量降低，通过海运渠道成规模瞒报、走私固废的情况大为缩减。

厦门海关的统计数据也显示，固废进口呈现持续下降趋势。记者从厦门海关了解到，2013年至2019年，厦门关区进口固废数量分别为160.3万吨、223.4万吨、269.6万吨、265.3万吨、224.9万吨、125.5万吨和70.8万吨。而今年前八个月，厦门关区进口固废数量不到20万吨。在固废新政推出前，固废进口数量虽总体呈上升趋势，但每年的增长幅度均在递减。在2017年新政推出至今，厦门关区进口固废数量逐年大幅减少。

天津海关则在去年查处一批违规固废进口典型。2019年天津海关全年查证涉案固废13.4万吨，查扣3.6万吨；在“蓝天2019”第二轮集中打击行动中，查证涉嫌走私废纸、废塑料4.1万余吨，查扣涉案废矿渣、铅精矿4600余吨，分别占全国总量的36.6%和71.1%；第三轮行动查获全国最大一起禁止进口固体废物废铁渣，涉案货物2.8万吨。

而作为我国规模最大的金属再生回收利用基地，浙江台州也发生了良性变化。台州口岸过去每年进口废金属200多万吨，废金属主要来自日韩、欧美等国家，曾带动了当地20万人就业。过去户户冒烟的小拆解作坊，现在已被唯一的台州金属资源再生产业基地取代。



“蚂蚁搬家”“偷梁换柱”等新形式需重视

采访中一些海关工作人员反映，在利益面前，部分不法分子试图通过零散小额、伪报品名和从多个口岸入境的方式走私固废，需引起重视。

——“蚂蚁搬家”，固废零散进境增加查处难度。今年以来，深圳海关查获的走私进境固废主要以显示屏、二手手机、硬盘、旧电脑为主，这些固废价值高，占了所有查获案例的42%，张红说，这些货物可以拆散运输，私人可以携带，货物零星散进特征明显，很难查获。她分析认为，受疫情影响，海运运费上涨、运量下降，而且很多旅检口岸关闭了，现在是以货车司机运输为主，像二手手机、旧电脑等货物很多是夹藏在驾驶室里。“禁止进口的固废，危险废物起刑点是1吨，普通固废是5吨，限制进口的固废起刑点是20吨。”深圳海关缉私局侦查二处三科科长席晋民认为，同样是小零散的原因，一般查获的固废重量和货值达不到量刑要求，只能作为一般案件处理，对当事人进行行政处罚，影响不是很大，难以根治。

——“偷梁换柱”，伪报进境固废品名。今年6月10日，天津海关查获一起走私国家禁止进口固废特大案件，现场查获国家禁止进口固体废物——“硫酸渣”共计49.8万吨。

经查实，某货轮运载数万余吨工业废物“硫酸渣”到天津港，伪报成“铁矿粉”走私进境。缉私部门通过电子数据分析，检索到该公司已申报进口6票“铁矿粉”类货物，均有走私嫌疑。经天津海关所属南疆海关查验人员对上述货物进行取样、鉴定，判定上述货物均为“在无机化工生产过程中产生的硫酸渣”，俗称“硫酸渣”，属于我国明令禁止进口的固体废物，共计49.8万吨。天津海关表示，涉案企业明知一些固体废物不允许进口，因此经常采用伪报品名、税号的方式，将禁止进口的“洋垃圾”申报为其他相似物品进行通关。

——“暗度陈仓”，混合闯关、多家窗口单位交替使用、从多个口岸进口情况突出。记者从厦门海关了解到，从申报进口口的固体废物情事来看，今年以来，该关区存在“禁止或限制进口的固体废物”和“可正常进口的货物”混装组合进口的问题，受制于查验方式、抽检比例和查验资源等因素影响，大大增加了“洋垃圾”查获难度。天津海关也反映，因为担心被海关查缉，走私分子成立多家公司或者借用其他公司名义作为窗口单位，隔一段时间使用一家，以此规避海关监管，降低被查获的概率。

建议：全链条、多角度禁绝“洋垃圾”进境

受访人士认为，可以从以下三方面加强对禁止进口固废的管控工作：

全链条打击，从需求端遏制走私冲动。席晋民说，固废产业是个链条，海关打击只是一头，只要下游的链条还存在，就会有源源不断的人员参与走私，因此要加强全链条打击能力，联合环保、公安、市场监管等部门综合施策，开展执法合作，从源头形成管制合力，让洋垃圾即使走私进来，也用不了。同时，深圳海关构建紧密衔接的“洋垃圾”快速处置机制，全面梳理监管各环节作业流程，建立通关、查验、稽查、案件处置等部门联系配合办法，有效解决“洋垃圾”退运难、退运慢的问题。

提高国内固体废物回收利用率，引导企业转型升级。厦门海关综合业务处副处长吴捷鸿建议，针对目前国内一些地方出现的固废回收处理企业“缺料少料”的情况，有关部门应提升固体废物资源化技术水平和环境管理水平，推

广垃圾分类收集，提高再生资源回收效率，促使再生资源加工利用行业走向以国内固体废物为主要原料的转型发展道路。

加强查验技术应用，提升查验效率和能力。深圳海关积极利用查验监管设备，通过科技化应用进一步打击“洋垃圾”走私入境。今年以来，深圳海关强化H986大型机检设备的使用，加大对机检审图工作人员业务水平的培训力度，严防不法分子通过夹藏、伪瞒报等形式将“洋垃圾”偷运进境。

此外，运用大数据风控分析，有针对性布控，做好高风险人员和公司走私、夹带固废风险预警，提升检验效率、提升查发能力。“比如多次空车往返的货车会被系统提醒存在风险，工作人员会着重登临检查、查验，致使投机分子很难以货物瞒报的方式入境。”张红说。

（综合整理自新华社、经济参考报、长江日报）

相关链接>>>

什么是“洋垃圾”

所谓“洋垃圾”，一般指进口固体废物，有时又特指以走私、夹带等方式进口国家禁止进口的固体废物或未经许可擅自进口属于限制进口的固体废物。

20世纪80年代以来，为缓解原料不足，中国开始从境外进口可用作原料的固体废物。据中商产业研究院统计数据，90年代以来中国固体废物进口量急剧增长。1995年至2016年间，中国每年进口的垃圾量从450万吨猛增至超过4800万吨。

二手服装、垃圾电子产品、废旧塑料等，就是大家最为常见的“洋垃圾”种类。

“洋垃圾”究竟有何危害

境外百余美元一吨的“洋垃圾”，通过伪报品名、伪装货物、伪造单证等手段走私入境后，再进行分拣加工，可以产生10倍，甚至更高的利润。同时，这些“洋垃圾”也对我国生态环境及人民健康造成难以估量的伤害。

健康危害大。固体废物不同于一般原料产品，具有固有的污染属性，容易携带有毒有害物质，健康危害大。在遭非法掩埋后，电子和塑料垃圾往往经过上百年来都无法降解；而如果被堆积，它们会随着风吹雨淋造成土壤和地下水污染，并滋生各种病菌。最终，这些有毒物质会在人体中“生根发芽”，许多人为此付出了健康的代价。

环境污染严重。“洋垃圾”加工利用产业，主要依靠人工分拣、手工拆解进行。由于处理方式不当，其对生态环境的破坏非常明显。在垃圾分拣过程中，如若不能正确处理，会导致大量的有害物质渗入地下，造成地下水严重污染；焚烧产生的有害气体会对大气环境造成破坏，酸浸、水洗废物会危害水体、土壤环境，直接丢弃、填埋更是加重环境负担。

中国收紧“洋垃圾”监管之绳

由于洋垃圾对中国环境造成的不良影响和中国经济的腾笼换鸟，近年来，中国不断坚决地对洋垃圾说“不”！

2017年，国务院印发《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》。此后，固体废物进口大幅削减。

2018年，《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》提出，“力争2020年年底前基本实现固体废物零进口”的目标要求。

2019年，生态环境部会同相关部门全面落实《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》，平稳有序推进各项工作，在2017、2018年连续两年取得明显成效的基础上，顺利完成2019年度改革任务目标。2019年全国固体废物进口总量为1348万吨，同比减少40.4%。

2020年4月，修订后的《固体废物污染环境防治法》明确，“国家逐步实现固体废物零进口”。

上海嘉凯货运代理有限公司遗失公章、法人章各壹枚，声明作废
上海宝传装裱有限公司遗失公章壹枚，声明作废
周雅青遗失营业执照正本、信用代码：92310117MA1LP8C61Q，声明作废
上海风策文化传播有限公司遗失营业执照副本，声明作废
上海维扬餐饮管理有限公司遗失营业执照副本，统一社会信用代码：913101075886716995，声明作废
上海市崇明县昊天针织厂遗失营业执照正本，注册号：310230600349321，声明作废
上海似翼文化传播有限公司遗失营业执照副本，证照编号：28000000201904090036，声明作废
上海咖翎商贸中心遗失营业执照正本、公章、财务专用章、法人章、发票专用章各壹枚，声明作废
上海市崇明县宝盛五金厂遗失营业执照副本，注册号：310230600272501，声明作废
上海嘉定新利金属制品有限公司遗失营业执照副本，统一社会信用代码：91310114133642103A，声明作废
上海市静安区士建食品店遗失食品经营许可证正本，许可证编号：JY1310600636831，声明作废
上海展中贸易有限公司遗失营业执照正本，证照编号：27000000202007280216，声明作废
上海市宝山区星期天化妆品店遗失营业执照正本，统一社会信用代码：92310113MA1L1FK87K，声明作废
上海绿地房地产综合开发总公司遗失营业执照正本，证照编号：060000201502130048，(49)，声明作废
上海市虹口区明珠书报亭遗失营业执照正本，注册号：310109600001736，证照编号：0900002201005120012，(13)，声明作废
上海市嘉定区马陆镇连剑小吃店遗失营业执照正本，信用代码：92310114MA1L4T1L7Y，食品经营许可证副本，许可证编号：JY23101140039041，声明作废
上海华由船舶配件有限公司遗失营业执照正本，证照编号：1500000201511100625，(26)，声明作废
上海浦东东兴弘五金机械有限公司遗失营业执照正本，证照编号：1500000201607210207，(08)，声明作废
上海市浦东新区东明路街道殷家时装店遗失营业执照副本，经营者：黄永秀，注册号：310115601794026，证照编号：1500041201704110102，声明作废
上海悦搜精密五金有限公司遗失增值税专用发票，代码：3100194130，号码：41203151-41203175，代码：3100201130，号码：20027576-20027700，声明作废
上海链时网络科技有限公司遗失公章壹枚，声明作废
上海县奈橱柜家具有限公司遗失公章壹枚，声明作废
上海润繁企业管理中心(有限合伙)遗失营业执照正本，声明作废
上海蜜弘文化传媒有限公司遗失营业执照副本，声明作废
李成胜遗失营业执照正本，注册号：310101600240657，声明作废
李成胜遗失营业执照正本，注册号：310230600434005，声明作废
上海光线新材料科技有限公司遗失财务专用章、法人章，声明作废
上海昊恬图文设计有限公司遗失营业执照正本，声明作废
上海根国货运代理服务部遗失营业执照正本，声明作废
上海篆雄建筑装饰工程有限公司遗失营业执照正本，统一社会信用代码：91310120MA1H2B9W，声明作废
上海宸丰装饰设计工程有限公司遗失公章、财务专用章、法人章、发票专用章各壹枚，声明作废
上海洛正建筑装饰工程有限公司遗失营业执照正本，统一社会信用代码：913101206855048337，声明作废
上海黄浦区美尚百货商店遗失营业执照副本，统一社会信用代码：92310101MA1K9615XC，声明作废
上海市宝山区南顺废品回收站遗失营业执照正本，注册号：310113600303298，声明作废
上海爱德投资咨询有限公司遗失营业执照副本，证照编号：29000000201610090268，声明作废
上海生盛建设工程有限公司遗失营业执照副本一张，证照编号：14000000201908130122，声明作废
上海北森工程有限公司遗失营业执照正本，统一社会信用代码：91310114MA1GTQGD0U，声明作废
三林镇杨东社区工会联合会遗失银行开户许可证，核准号：J2900236077701，声明作废
上海沪登阀门有限公司遗失营业执照正本，统一社会信用代码：91310114552957679F，声明作废
上海迪达信息服务中心遗失营业执照正本，注册号：3101091016884，声明作废
上海酬效咨询管理有限公司遗失营业执照副本，统一社会信用代码：91310000MA1HPW0086，声明作废
上海市嘉定区安亭镇真恒鞋业遗失营业执照副本，注册号：310114600237033，声明作废
上海市宝山区桃雷美甲店遗失营业执照副本，统一社会信用代码：92310113MA1L1HJ78E，声明作废
上海雍邦机械设备有限公司遗失营业执照正本，证照编号：2800000201605110633，声明作废
上海市金山区小庄易印图文制作经营部遗失营业执照正本，证照编号：280007201307090001，声明作废
程绍远遗失营业执照正本，注册号：310114600134267，证照编号：140013201307240026，声明作废
上海祺安国际物流有限公司遗失海关保证金专用收据两张，号码：B22381900045，金额：29979.31元，号码：B22381900046，金额：18332.81元，特此声明
上海市闸北区中都醉梅食品经营部遗失营业执照副本，注册号：310108600410075，食品流通许可证正本，编号：SP3101081250001930，声明作废
上海市浦东新区曹路镇曹路草店遗失营业执照副本，经营者：李琴芳，注册号：310115601365764，证照编号：150016201505130013，(14)，声明作废
浦东新区三林镇舒美女子美容院遗失营业执照正本，经营者：徐佩霞，注册号：310115600686893，证照编号：150006201103110699，(700)，声明作废
上海市长宁区豪达烟酒商店遗失营业执照副本，统一社会信用代码：92310105MA1KD5HNS9，酒类商品零售经营许可证副本，证发沪长酒字第111503011000244号，声明作废
上海地煦餐饮管理有限公司遗失公章壹枚，声明作废
孙慎遗失律师执业证，证号：13101201810023973，声明作废
上海安鞠实业有限公司遗失营业执照正本，证照编号：2900000201805210329(330)，声明作废
陆宽 遗失注销减资登报传媒 021-59741361 13764257378(微信同号)