

沪家庭文明建设“十三五”终期评估结果公布,上海家庭成员文明程度超 91 分

上海：近七成家庭达“优秀”水平

□见习记者 陈友敏

本报讯 昨天,在市妇联举行的“新闻发布会”上,《上海市家庭文明建设“十三五”终期评估报告》(以下简称《报告》)新鲜出炉。全市家庭成员文明程度平均分创新高,达91.67分,其中,近七成家庭达到“优秀”水平。

据悉，此次《报告》通过采样16个区4065户常住人口家庭，从5个维度40项指标进行画像分析，勾勒出当前上海市家庭文明建设的现状。全市家庭成员文明程度总体“优秀”，较“十二五”终期有所提升。

测评显示,“生态之家”得分94.85分,较“十二五”终期高出2.49分,经过五年建设,跃居第一。“环保知识”“环保行为”8个测评指数全线提升,其中,“生活垃圾分类投放”提升8.85分,居40个测评指数榜首。

记者了解到,“学习之家”总体“良好”,但学习活动参与和学习投入呈下降趋势。测评显示,上海家庭成员在学习活动上的得分仅为 86.52 分,在学习投入上的得分为 85.85 分,均偏低。近五年来,

随着信息技术的飞速发展,市民碎片化学习、在线学习比重持续增长,一定程度上挤占了系统阅读和深度阅读的时间,然而,系统阅读、深度阅读对提高个人道德修养、文化修养均有着“碎片”阅读不可替代的作用。此外,在青少年阅读上,有的家长因为过度关注孩子考试成绩,在课外阅读以及网络信息方面严格控制。

此外,在“健康之家”建设方面,上海家庭成员在“心理健康”上得分较高,为92.74分。九成以上市民能够“掌握自我保健知识”“定期参加身体健康检查”。“生活习惯健康”虽稳步提升,但“每周参加4小时以上的体育锻炼”呈下降趋势,得分仅81.79分,居40个测评指数榜尾。这可能跟上海生活节奏快、生活压力大、闲暇时间不足有关。

“十三五”终期，“文化之家”建设方面，上海家庭成员在文明素养上得分较高，为 94.82 分，艺术修养整体提升，但公益活动上得分相对偏低。

“安全之家”建设由“十二五”终期的第一位降至第二位，安全技能得分有所提升，但安全知识、安全行为得分略有下降。

代表了上海职工的隆重视贺和珍贵心意。

记者了解到，此次捐赠的生漆艺术画盘“紫砂胎大漆彩绘大盘”，以中国传统大漆的红黑两色构成，画盘以红色为底，画面里中共一大会址建筑、飘扬的国旗等均以中国非遗剪纸艺术形式呈现。原野表示：“画盘整体的红色喻意党的诞生如日出东方，石子路象征了中国共产党走过的漫长历史，整个画面表达了上海工人对一大会址的礼赞与歌颂。”

他告诉记者，该作品是对紫砂材料延展性的最大挑战，前后历时3年，最终在8个作品中仅成功一个。虽然过程艰辛，但能够作为上海工匠向党的百年献礼让他倍感光荣。

“回形针”破拥堵

□记者 陈颖婷 通讯员 丁宏奇

本报讯 自龙东高架路通车以来，每天早高峰张江立交往龙东大道科苑路方向，由于多车车流汇聚，导致路口秩序混乱，拥堵不堪。从上周起，浦东交警通过多维度指数分析与警情研判，对该路口采取了“回形针”式的交通组织方案，试行数日后，早高峰拥堵情况明显改观。

吴先生在张江高科技园区内一家外资企业上班。每天自驾上班，一驶离内环高架路进入龙东大道头就头疼。前方龙东大道科苑路口构成环境较为复杂，路口向西1.2千米一段路面在早高峰时段时常成为“马路停车场”，电子导航系统上，这段路经常性被红色占据。吴先生的头疼“症状”，出现在内环高架路科苑路出口至前方龙东大道科苑路口之间的交通早高峰时段，尤其在6月30日龙东高架部分开通后，该路段交通流出现新变化。上述路段汇集了内环高架路（杨浦大桥、南浦大桥）、花木路、罗山高架路、龙阳路5个方向的车流。龙东高架未开通前，5股车流通过龙东大道科苑路口，完成左转、直行、右转。龙东高架开通后，原道路系统在此处分化为快速路系统及地面辅道2个道路系统，从内环高架路等快速路系统上

“回形针”破拥堵

行驶的巨大连续流在内环高架科苑路下匝道需连续变道驶入右转车道进入张江。这多出的1股车流象条鲶鱼，搅动了原有的车流状况，并对辅道内行驶的公交车、沿线小区车辆的正常出行形成了巨大冲击。造成龙东大道辅道车辆异常拥堵。许多乘坐公交的乘客及汤臣小区的居民出门，往往要在辅道上堵上半个小时甚至更长。

这个症结如何破？浦东交警邀请专家进行会诊。一方面，通过浦东交管研判指挥中心多维度指数分析与警情研判。另一方面，路设专家进行实地踏勘。经过会诊，最终形成添加一枚“回形针”的缓堵方案：早高峰时段内，引导沿龙东大道西向南右转弯车流直行通过该路口，续行200米后顺车调头，东向西直行至科苑路口后，等待东向南左转。该措施为时段性疏导措施，实施时间为7：00-10：00（除周六、日和全体公放假日外）。其他时段内，在此路口西向南右转弯车辆正常通过。为消除右转车辆与直行车辆冲突矛盾，将紧挨着5号车道（右转专用道）的可变车道（4号车道），调整至2号车道。

该措施自11月24日施行后,消阻排堵作用显著。早高峰时段内车辆积压滞留现象基本消除,曾长期占据龙东大道这段路面的“红色”也随之消退。

以上海自贸区为例探讨商事登记制度改革

【内容摘要】商事登记制度改革是商事制度改革的重要部分，从上海自贸区先行先试并将经验推广至全国其他自贸区，到《商事主体登记管理条例（草案）》的出台，引起了学界和社会的广泛关注。本文拟根据上海自贸区有关商事登记改革现况，针对市场准入和创新监管两大方面出现的问题进行分析并提出应对建议。

【关键词】 商事登记 上海自贸区 市场准入 创新监管

☐ 匡敏洁

商事制度改革中最为重要的一个方面就是商事登记制度改革。商事登记法律制度的核心目标是减少商事登记的支付成本和最大化保障私权权益,近年来市场监管管理机构认真贯彻落实党中央决策部署,围绕开放市场准入、加强事中事后监管等方面开展了深入研究和扎实推进商事制度改革,尤其是商事登记制度改革。

上海自贸区商事登记改革在全国处于领先水平。在“力争成为具有国际水准的投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范的自由贸易试验区”的定位下，率先响应国务院的号召，在市场准入和创新监管两方面推行了一系列改革措施。

一、上海自贸区商事登记改革现况

上海自贸区采取一方面在市场准入阶段推进“放管服”改革,另一方面在政府监管领域创新市场主体监管方式。

一是“证照分离”改革。一个企业想要进入市场，经营许可证和营业执照是其所需要的两个“通行证”。在推进相关改革之前，企业需要将所有经营许可证都申办齐全后才能申报营业执照，繁琐的申报程序带来了较高成本，使得市场主体的准入门槛很高。自2015年来浦东新区率先开展“证照分离”改革试点，2017年成功经验推广到浙江、广东等十个自贸区，2019年则进一步在全国的自贸区开始对所有涉及企业经营许可事项实行全覆盖清单管理。

二是负面清单制度改革。之前外资准入在中国主要为行业政策与审批程序相结合的方式，十八届三中全会通过决定将负面清单方式出现在上海自贸区总体方案之中。总体方案还根据内外资统一的准则，提出把外商投资名目从核准制改成备案制，力求在保证国家经济安全的基础上，建立并优化高效开放的外商投资经济体系与国内经济协同发展。随后配合着总体方案出台了一系列的配套措施，此后外资进入中国先要经过外商投资负面清单，之后还需满足市场准入负面清单，这两步走的环节给我们的外资进入设定了“两道门”，让外商投资受到政府的管理和调控，从自由、效率、公平三大价值维度发挥其价值功能。

三是年检制度改革。《注册资本登记制度改革方案》首次提出将年检制度改为年度报告公示制度。

企业主动。年度公示报告制度主要依托企业信用信息公示系统开展,在规定的时间内由企业向工商行政管理机关报送规定内容并向社会公示,企业需对其报送的年度报告真实性和及时性负责。为考察企业信用,工商行政管理部门会依据“双随机、一公开”原则不定期抽查相关企业。

二、商事登记制度改革中遇到的问题

行为也是一个行政行为,但是它究竟属于行政许可还是行政确认,学理上暂时还在讨论状态。从现行规定上看,商事登记可能更偏向是一种行政许可,但是我国没有禁止从事经营活动,没有普遍的禁止就谈不上是“许可”。商事登记性质的不明晰是商事登记改革首先遇到的难题。

其次,“证照分离”从宏观层面来看改革路径是从“先照后证”发展到“照后减证”。但是关于营业执照有以下问题值得关注:一是营业执照的信息公示功能式微,“证照分离”背景下营业执照无法证明经营资格的问题;二是“多证合一”背景下营业执照吊销的难题,营业执照被吊销的企业在清算过程中如何证明其主体资格问题。

再次，随着《外商投资法》的颁布，外资和内资“双轨制”的组织模式已然废止。在原有的“三资企业法”体系下，外商投资企业对于法人资格却并不强调，在各类外商投资形式中，企业组织形式和商主体法人人格不匹配和混乱的情况十分的普遍，这为过渡期内外资企业组织形式选择带来了挑战。

最后，由年检到年度信息公开可能会产生的社会质疑和企业规避现象。规定只对年度公示报告进行一次不定期抽查是否频率太低？被抽查企业是否会提前知道的可能性？采取了哪些方式来减少企业违法可能？这些问题都是必须考虑和应对的。

三、应对策略

面对商事登记制度改革中诸多问题，总体上还是从深化准入制度改革和创新事中事后监管两大方向进行。准入方面依然强调政府“放管服”，把优质企业办起来、优秀外资引进来，破解准入难题。完善行业准入规则进而扩大企业经营自主权，提高政府机关行政效率进而提高准入效率，打通区域间证照壁垒进而便利化市场流动，打造更优良的营商环境。

简化审批程序带来高效率的同时，事中事后的监管成为保障商事登记制度改革得以成功的重要因素。“互联网+监管”作为一大助手，发挥着高效监管、减轻行政机关负担以及给市场主体带来便捷的作用。不断扩大信息化监管覆盖范围，扩大各地信息联动，利用信息的真实性和便利性，有效加强各地信息的联动。

自2020年7月市场监管总局发布《商事主体登记管理条例(草案)》以后,学界对此迅速做出了回应,针对商事登记改革开展了一系列的讨论。上海自贸区商事登记实践可以对整体立法过程提供实务的借鉴,在理论界和实务界的共同努力下,期待条例能够尽快顺利出台,为中国商事登记法治添彩。

“法治建设与社会管理创新”

调研成果选

华东政法大学研究生院 上海法治报社 联合主办