#### www.shfzb.com.ci

### 我国公布2019年法治建设"成绩单"

# 重要领域立法成果突出

□据新华社报馆

记者昨天从中国法学会获悉, 《中国法治建设年度报告 (2019)》 于日前正式发布,这是我国连续第 12年向国内外发布法治建设年度 报告

报告全文共约 4.6 万字,通篇 突出贯彻落实习近平法治思想,系统、全面地反映了 2019 年中国特 色社会主义法治建设取得的实践成就。报告内容包括全国人大及其常委会的立法工作和监督工作,政法领域改革,依法行政,审判、检察、公安和司法行政工作等12个部分。

根据报告,2019年,中国特色社会主义法律体系更加完善,重要领域立法成果突出。全国人大及其常委会制定法律6件,修改法律

16 件,通过有关法律问题和重大 问题的决定 8 件。截至 2019 年 12 月底,中国现行有效的法律共 274 件。

平安中国、法治中国建设进一步推进,公正司法水平不断提高。全国公安机关全年共打掉黑社会性质组织 2806 个、恶势力犯罪集团 9460 个,全部刑事案件和八类主要犯罪案件同比分别下降 4.1%、

10.3%。最高人民法院受理案件38498件,审结34481件;地方各级人民法院受理案件3156.7万件,审结、执结2902.2万件。全国检察机关全年共办理各类案件3146292件,其中公益诉讼案件126912件。

2019 年,中国政府持续优化 营商环境,法治政府建设力度显著 加大。各地各部门全年共取消证明 事项 1.3 万多项,各级行政复议机关 共办结行政复议案件 21.1 万件,针 对办案中发现的违法共性问题制发行 政复议意见书 4319 份。

在政法领域改革方面,2019年,各级党委政法委机构改革、法院、检察院内设机构改革以及行业公安管理体制调整等基本顺利完成,政法领域改革向着系统集成、协同高效不断深化,在重点领域、关键环节实现新突破。

## 重拳打击"村霸"巩固执政根基

--扫黑除恶专项斗争打掉农村涉黑组织1198个

□据新华社报道

截至 11 月底,全国累计打掉农村地区的涉黑组织 1198 个,占打掉涉黑组织总数的 33.4%,打掉农村地区的涉恶犯罪集团及团伙 13272 个,依法严惩"村霸"3727 名,对受过刑事处罚、存在"村霸"和涉黑涉恶等问题的 4.17 万名村干部,全面清除出农村干部队伍。

在扫黑除恶专项斗争带动之下,农村黑恶势力基本肃清,农村基层选举秩序明显好转,基层组织建设环境明显优化,党的执政根基更加牢固。

### 清除"村霸"显现多重

积极效应

9月14日,因触犯组织、领导黑社会性质组织罪、贪污罪等十五项罪名,北京市第二中级人民法院一审判处北京市丰台区长辛店镇辛庄村党总支原书记、村委会原主任石凤刚无期徒刑,剥夺政治权利终身,并处没收全部财产。10月30日,北京市高级人民法院二审裁定驳回石凤刚等人的上诉,维持原判。

在辛庄村,石凤刚长期豢养着一群打手,打架斗殴、横行霸道,被他"教训"过的村民们敢怒不敢言。为维持"家族统治",石凤刚通过各种手段安排大学刚毕业的儿子石阳加人党组织,并将其安插为村"两委"委员。

三年来,一大批像石凤刚这样横行乡里、欺压百姓的"南霸天""北霸天"受到依法严惩,农村黑恶势力基本肃清,清除"村霸"显现多重积极效应。

#### 补强基层组织—

截至目前,全国共排查出 101621 个软弱涣散村(社区) 党组织,已整顿转化 92896 个,占 91%,其中涉黑涉恶 5579 个,已整顿转化 5424 个,占 97%。清除"村霸"后空缺的村干部,已补配 3369 人,占 90%,其中空缺的 1294 个村(社区)党组织书记,已补配 1165 人。选优配强了一批农村基层干部,农村基层组织明显优化。

#### 恢复集体经济-

各地结合扫黑除恶专项斗争 开展农村集体"三资"问题专项 整治。广东潮州市清查农村集体 经济合同 58091 份,清理被侵占 土地 5218 宗、12893.8 亩,被拖 欠租金或承包款 2.2 亿元,涉 "三资"问题党员干部 188 人, 有效防范了农村集体资产流失。

### 赢得群众拥护——

根据有关调查显示,农村群众对扫黑除恶专项斗争成效的满意度为 95.1%。其中,95.8%的农村群众认为身边已不存在把持基层政权的黑恶势力,95.6%的农村群众认为身边已不存在利用家族宗族势力横行乡里的黑恶势力。

### "村霸"横行危害农村

基层

"村霸"大多鱼肉乡里、欺压残害群众,对群众动辄谩骂殴打、威胁恐吓,严重危害人民群众生命财产安全。已查处"村霸"案件中,共致死63人、致伤4166人。

——扰乱基层的"痞霸王"。 海南省委政法委副书记刘诚认为,"村霸"代表的是宗族势力、黑恶势力的利益,视村(社 区)为自己的私人领地。河南漯河市召陵区前油李村党支部原书记李耀勇,长期围攻阻挠土地确权、人口普查、电力改造等工作。

——破坏经济的"吸血鬼"。 "村霸"掌控村级事务后,插手 工程项目、资源开发、市场经 营,"掠夺式腐败"高发多发。 已查处"村霸"案件中,"村 霸"贪污额高达 5.6 亿余元,受 贿额达 2.74 亿余元,侵吞资财 42 亿余元,截留克扣扶贫等各 类惠农资金 5800 余万元,违法 违规插手工程项目累计多达 2466 个,造成农村集体资产重 大损失。

——侵蚀政权的"土皇帝"。 已查处"村霸"累计干预基层选举826起。把持基层政权最长的 内蒙古自治区包头市昆都仑区昆 河镇和平村党支部原书记韩喜 柱,横行乡里长达37年。

一些农村基层党组织被农村 宗族势力和黑恶势力侵蚀把持令 人警醒。推动扫黑除恶专项斗争 向纵深推进,必须建立防范和整 治"村霸"长效机制。只有把基 层党组织锻造得更加坚强有力, 才能增强对"村霸"和涉黑涉恶 问题的"免疫力"。

三年来,各地出台基层党组 织整顿提升行动计划,以三年为 一个周期,一年一考、动态管 理、三年总考,推动基层党组织 全面进步、全面过硬。

为规范村"两委"换届选举,全国建立组织、民政、纪检监察、公检法等相关单位参与的村干部候选人联审机制。将符合

"政治素质优、发展本领高、治理能力强"等条件的人员优先推选为村"两委"班子成员,坚决把涉黑涉恶等不符合条件的人挡在门外。

### 彻底铲除"村霸"须久 久为功

2019 年,中办、国办印发 《关于加强和改进乡村治理的指 导意见》要求,加强平安乡村建 设。深入推进扫黑除恶专项斗 争,健全防范打击长效机制。

为此,全国扫黑办部署深入 开展"六清"行动,建立健全长 效机制,确保收官之年专项斗争 取得全胜,真正做到打防并举、 标本兼治。

打破家族宗族势力藩篱。已查处"村霸"中有762名依仗家族宗族势力撑腰横行。安徽淮南市田家庵区三河镇西瓦村原村主任吴化好以吴氏宗族为纽带,纠集宗族恶势力,勒索辖区企业,强占工程项目,把持基层政权长达20年。根除"村霸",必须结合每年排查整顿软弱涣散村党组织,健全县级领导班子成员包乡走救人户制度,持续防范和整顿家族宗族势力干扰影响基层政权

提升农民群众法治观念。一些地方"遇事找人不找法"的乡土文化习气根深蒂固,助长了"村霸"滋生。已查处"村霸"中有782名出现在法治观念薄弱的乡村。根除"村霸",必须深化法治乡村、平安乡村建设,完善村规民约,涵养文明乡风,筑牢农民群众防黑防恶法治堤坝。

把握基层正确用人导向。一定时期一些地方村"两委"人选片面推行所谓"能人治理"。这些"能人"在处理纠纷过程中往往采取暴力野蛮手段,再加上监督制约缺失,逐步自我膨胀成为"村霸"。根除"村霸",必须全面落实村党组织书记县级党委组织部门备案管理制度和村"两委"成员资格联审机制,净化、优化村干部队伍,建强基层战斗堡垒。

三年来,各地坚持边打边建,以巩固专项斗争成效为牵引,把构建立体化社会治安防控体系作为重中之重,全面织就打击防范农村黑恶势力的天罗地网。同时,立足源头治理,坚持和发展新时代"枫桥经验",推动构建自治、法治、德治结合的基层社会治理体系,从根本上铲除农村黑恶势力滋生土壤。

### 新华时评

### 占医保的便宜,会摊上大事!

近期,各地相继公布一些欺诈騙保的典型案例,一些医药机构或诱使、或伙同老年人假住院、多开药、瞎检查等,甚至还有"医保生意链",专门有中介搜罗无病或轻症老人,"管吃管住、免费体检"。这其中暴露的共性问题值得警惕。

为何总有人盯着医保基金起歪 心思?归根结底,还是有利可图,有漏洞可钻。比如,安徽太和县多家医院骗保事件中,一张住院6天的结算单显示,总花费 1817.32元,医保报销1318.83元,个人支付498.49元。但一通"操作"下来,假病人只付200块钱就可以走人。

乍看 200 块钱就能检查身体还养养生,似乎很划算,但天下没有免费的午餐,这其实都是套路,背后拿大头的还是医药机构及主谋者。騙保的过度医疗行为未见得对健康有多大助益,但稀里糊涂成了别人套利的"猎物",还搭上自己的诚信,是肯定的。

俗话说,有啥别有病。为啥还有人心甘情愿住院?分析起来,这些骗保"假病人"的心态有三:一是我也花钱缴医保,我想怎么花就怎么花;二是国家的便宜,不占白

是罚他们,关我啥事?

您别说,还真有事,而且很可能摊上大事!最近国务院出台的《医疗保障基金使用监督管理条例(草案)》,明确规定了参保人员的权责,严禁通过伪造、涂改医学文书或虚构医药服务等骗取医保基金,对违法违规行为加大惩戒力度。律师也表示,根据立法解释,参与骗保可按诈骗罪追究刑事责任,并视情节轻重,被处以罚款、公开曝光、纳入失信惩戒对象乃至刑责。

莫伸手,伸手必被捉。当前,我国保持打击欺诈骗保高压态势,坚持监管"无禁区"、处罚"零容忍",严厉打击挂床、诱导住院、过度医疗等不规范行为。2019年共检查81.5万家医药机构,追回资金115.6亿元。

参与骗保,害人害己。医保的钱 是咱老百姓的救命钱,骗取、滥用、 浪费最终损害的还是自己的利益。作 为一个发展中国家,咱们的医保基金 其实并不宽裕,像癌症、糖尿病等大 病慢病还做不到充分保障,每一分必 须精打细算。

当前我国医保监管还面临执法力量不足、监管专业化和精细度不够等问题。这种情况下,公众要绷紧"骗保违法"这根弦,不要成为机构犯罪的棋子和帮凶。快告诉咱爸咱妈,遇上赔保要道不!

### 借道境外实施"流量攻击"

#### 江苏南通警方破获特大破坏计算机信息系统案

#### □据新华社报道

江苏省南通市公安局昨天对外披露,在"净网 2020"专项行动中,警方破获一起特大破坏计算机信息系统案,抓获犯罪嫌疑人7名。该犯罪团伙租用境外服务器搭建网络攻击平台,先后向5000多个网站实施过流量攻击,非法获利100余万元。

6月9日,南通市公安局网安支 队接到某视频网站负责人报案称,其 网站频繁出现视频卡顿、宕机现象, 损失巨大,怀疑遭到了黑客攻击。经 电子数据取证,共有17个音视频服 务器和10个中转登录服务器被不定 时攻击。南通警方侦查发现,全国范 围内多个视频平台网站遭受到类似攻 击,疑似同一犯罪团伙所为。

通过对涉案线索开展深入研判,警方先后锁定了唐某等 4 名犯罪嫌疑人的真实身份,并顺利将其抓捕归案。据交代,他们 4 人合伙经营一家视频网站,为打压竞争对手,设法从网上购买了某流量攻击平台会员账

号,先后破坏 20 余个网络直播平台服 务器,以增加自己平台的用户量。

南通警方顺藤摸瓜,在陕西西安、黑龙江佳木斯等地先后抓获周某、刘某、李某等3名犯罪嫌疑人。经查,周某、刘某是流量攻击平台的创办者,二人租用境外服务器搭建起流量攻击平台,通过发展代理和出售会员账号的方式对外提供流量攻击服务,非法获利逾百万元。截至案发,该平台已累计向5000余家网站实施流量攻击5.8万余次。

"瞬间制造巨大垃圾流量,大规模消耗主机资源,造成被访问网站的网络堵塞,甚至中断、无法访问。"南通市公安局网安支队支队长张建介绍,近年来,此类案件频发,攻击的复杂性和规模性不断增加,并逐渐成为敲诈勒索、不正当竞争等违法犯罪的主要手段之一,网络游戏、直播平台成为不法分子攻击的常见目标。

目前,涉案的7名犯罪嫌疑人均医 涉嫌破坏计算机信息系统罪被移送起 运