责任编辑 王睿卿 E-mail:fzbfyzk@126.com

居住权案件法律适用问题展望

□王伟 张文如

即将于明年 1 月 1 日起实施的《民法典》首次确立了"居住权"这一新型用益物权,并在物权编专章规定了居住权制度。设立居住权制度, 是对党的十九大报告提出的"加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让全体人民住有所居"政策的贯彻落实,是立法层面对 "房子是用来住的,不是用来炒的"理念的回应,也是国家对养老问题、住房问题等现实问题的关照。《民法典》之所以专章规定居住权,归根结 底是为了回应我国社会对居住权制度的需求,具有重要的社会意义和法治价值。本文结合笔者审理的涉及的居住权纠纷的案件,对《民法典》实施 后,居住权案件法律适用中可能存在的问题予以展望,并提出相应的建议。

居住权的类型分析及其设定

居住权是对他人所有的住宅及 其附属设施占有、使用的权利。享 有居住权的, 可以是所有权人的父 母、子女、配偶, 也可以是没有身 份关系的他人。居住权一旦合法设 立, 意味着所有权人将自己对住宅 占有、使用的权利分离给了他人, 即使所有权人死亡或者发生变更. 居住权人仍然可以按照原来的约定 继续生活在住宅中。

其实,在《民法典》颁发之 基于特定的身份关系和特定的 义务等原因,涉及到"居住权"的 纠纷就屡见不鲜, 但由于《民法通 则》和《物权法》都没有"居住 权"的规定,所以这种纠纷以"排除妨害纠纷"的案由出现在民事审 判领域。主要包括以下几种情形:

首先,基于特定身份关系产生 的居住权。具体包括:父母对未成 年子女有抚养的义务,而成年子女 对父母也有赡养的义务以及离婚时 对生活困难配偶的帮助等等。由于 住房为基本的生活需求, 所以抚养 义务和赡养义务中也包含了住房保 障的义务。比如:王老太和她老伴 都是知青,回到上海后没有给自己 买房子, 而是将全部的积蓄给儿子 买了婚房,产证也仅登记在儿子 人名下。老伴去世后, 王老太就-直和儿子、儿媳生活在一起。但随 着家庭矛盾日益突出,儿子提出出 资给母亲租房居住,要求母亲搬离 他的住宅。对此,法院认为,王老 太目前没有自己的住宅, 而儿子对 母亲有赡养的义务,赡养义务包含 了住房保障义务, 在赡养人可承受 的财产及其他能力范围内,应尽量 使老年人合理必要的物质与精神需 求得到充分满足, 故没有支持儿子 的诉讼请求。

其次,基于住宅特定来源而产 生的居住权。在我国实行住宅市场 化改革政策之前, 住宅主要是由职 工所在单位以福利分房的形式分配 而来,在分配住宅时候,通常考虑 受配人的年龄、工龄、婚姻状况、 是否独生子女以及现有住宅状况、 家庭人口数量等等因素。这种福利 分配而来的住宅,目前大部分已经 购买了产权成为产权房, 仅有少部 分还是公有住房。但无论是产权房 还是公有住房, 住宅的原始受配人 在他处没住宅的情况下,对该福利 分房应当享有居住权。比如: 住宅 为父母单位分配的福利分房, 受配 人为父母与儿子、女儿四人。父母 购买产权后,登记在父母两人名 下,父母去世后,房屋按照遗嘱继 承由儿子继承,但女儿如果他处没 有享受福利分房、国家安置保障 房,也没有购买过商品房,则对涉 室房屋还是有居住权的,

上述两种居住权是基于婚姻家 庭关系以及公房分配政策等产生, 其主要受婚姻家庭等法律关系的调 整。而《民法典》的规定的居住 权,是以合同和遗嘱方式设立,原 则上为无偿设立,笔者将其定义为 基于所有权人意思表示而产生的居 住权, 其设立、权利义务的界定等 应由《民法典》中的条文予以调

具体而言,基于所有权人意思 表示而设定居住权时应当注意以下 一、应当采用书面形式,特 别需要注意的是要明确居住权人享 有居住权的期限:二、应当向登记 机构申请居住权设立登记和注销登 记。此外,设立居住权还特别需要 注意以下几个方面: 1.行为人设立 居住权时应当具备相应的民事行为 能力,设立居住权时行为人的真实 意思表示, 且不违反法律、行政法 规定的强制性规定,不违背公序良 俗; 2.设立居住权应充分考虑住宅 的状况, 合理设置; 3.行为人设立 居住权,不能侵害他人的合法权

根据《民法典》的规定, 对住宅设定了居住权,则居住权人 对住宅享有占有、使用的权利,必 然对其他共有人使用住宅产生影 响, 所以设定居住权, 应当视为对 住宅的重大处分行为。在住宅为共 有的情况下,设定居住权,应当经 过全体共有人的同意。

比如, 胡某与其兄嫂共同购买 ·套上海市宜川路房屋,产权登记 在三人名下。房屋购买后,一直由 胡某与其女友共同居住。胡某去世 前写了一份遗嘱,房屋由兄嫂继 承,女友有永久居住权。但涉案的 宜川路房屋只有一居室, 胡某设定 了女朋友"永久居住权",这种设 定必然导致其他两位所有权人无法 正常占有、使用涉案的房屋,且这 种设定也未征得其他共有人的同 意,故法院认定该居住权的设定对 其他共有人没有约束力。

居住权与所有权冲突的处置规则—— 制"与"谦抑原则"

当所有权与居住权产生冲突 时,应如何处理?笔者认为,应 当遵循保障弱势群体的基本生活, 对所有权进行必要的限制,同时 居住权人在行使权利时应当遵循 谦抑原则。具体分析如下:

1.居住权人之间、居住权人 与所有权人之间因共同占有、使 用一套住宅而产生冲突问题。目 前《民法典》并没有限定一套住 宅是否只能设定一个居住权。如 果所有权人为一套住宅设定了几 个居住权或者所有权人在自己占 有、使用住宅同时, 为他人设定 居住权,则在日常占有、使用住 宅过程中,将产生居住权人与居 住权人之间、居住权人与所有权 人之间的冲突。笔者认为,在产 生冲突时,居住权人与所有权人 均应秉持"谦抑"与"克制"的 原则,妥善行使权利。比如:所 有权人 A 继承了其父亲名下的-套三层别墅。父亲在去世前为朋 友B和朋友C设定了对别墅的居 住权, 而朋友 B 和朋友 C 在使用 住宅过程中, 为了别墅楼顶露台 占有、使用产生争议; 又或者 A 继承住宅后要求入住别墅与居住 权人B、C对使用别墅的具体部 位产生了争议。

对于上述问题,笔者认为, 在设定居住权登记时,登记机关 应当对住宅是否适合登记多项居 住权,一项居住权是否适合由多 个主体共有进行合理性审查,在 具体审查时,可以参照各地对群 租的认定标准,各居住人享有的 生活面积不得低于最低标准。对 于低于最低标准的,应当不予登 记。比如,一居室的住宅,就不 适合为没有亲属关系的多人设立

居住权。对于这种由于一套住宅 内多个居住权、居住权人与所有 权人在使用过程中产生的冲突, 由于对一套住宅内部具体使用部 位无法物理分割,故不应当列入 人民法院受理民事纠纷案件的审 理范围。

2 居住权与抵押权、司法查 封、司法执行之间的冲突。所有 权人一旦设定了居住权,应当保 障居住权人对住宅的占有、使 用。但在住宅被抵押、查封或者 被作为司法执行标的物时,居住 权人享有的占有、使用权必然会 与所有权中的收益、处分权能产 生冲突。比如:债务人在缺乏清 偿能力时, 为逃避债务的履行, 为自己名下的多套住宅分别设定 居住权;又比如,已经抵押的房 产是否能够设定居住权, 如果能 够设定居住权,则在抵押权人实 现抵押权时,居住权如何保障等

对于上述问题,笔者认为, 如果居住权设定经过了登记,且 设定在抵押、司法查封与司法执 行程序之前,则居住权可以对抗 抵押权与司法查封、司法执行; 如果居住权的设定未经登记或者 在抵押与司法查封之后设定,则 一般不可以对抗抵押权、司法查 封、司法执行。

3.一个民事主体的多个居住 权与所有权之间的冲突。居住权 解决了自然人的居住问题,但一 个自然人是否能对多个住宅享有 居住权,民法典对于这个问题并 没有予以明确。当一个民事主体, 对多个住宅享有居住权的情况下, 其居住权能否排除所有权人对住 宅的占有、使用呢? 以下列案件

为例:父母在生前立了遗嘱:住 宅由儿子继承产权, 由女儿享有 居住权。父母去世后, 儿子按照 遗嘱登记为住宅所有权人,但女 儿一直占有、使用住宅,并拒绝 搬离。法院审理中查明, 女儿与 儿子均享受过国家的福利分房, 居住并不困难。女儿占有涉案房 屋的理由为她的儿子已经成年, 需要婚房,故自己的福利分房让 给了儿子,而她则根据遗嘱对涉 案房屋有居住权。

笔者认为,在这种居住权与 所有权冲突的情况下,应当考查 《民法典》设立居住权更加侧重保 护哪一种权利——即设立居住权 主要是为了保护弱势群体的居住 问题,还是更加侧重于保护原所有权人的"真实意思表示"而实 现物尽其用。如果立法本意更加 侧重保护原所有权人的真实意思 表示,应当确认女儿对住宅有居 住权,并排除了现所有权人对住 宅的占有、使用权;如果设立居 住权侧重于保护弱势群体的"生 活居住需要",则可以认定女儿的 居住权已经由住房保障政策中的 福利分房予以了解决, 女儿对涉 案房屋有居住权妨碍了儿子行使 其对涉案房屋的所有权, 故应当 确认女儿不再对涉案房屋有居住

此外,如果所有权人为居住 权人设定了"终身"居住权,则 在居住权人取得国家廉租房、 租房、共有产权房等之后, 其对 该住宅是否还有居住权; 如果居 住权人长期不居住, 住宅处于空 置状态, 所有权人能否取消居住 权人的居住权等等问题,都有待 干从立法层面进一步加以明确。

居住权被侵犯时的救济途径— -设立居住权的

货币补偿

《民法典》规定了居住权如何 设定,但并没有规定居住权被侵 犯或者由于客观原因无法实现时 居住权人的权利救济途径。比如, 设定居住权的住宅被拆迁,被拆 迁安置人选择货币补偿的情况 下,居住权人是否可以请求被拆

迁安置人给付居住权的货币补偿

对于具体补偿的金额,笔者 认为应当参考居住权人享有居住 权的期限、同等住宅的市场租金 价格、居住权人对无法享有居住 权是否有主观上的过错等等因素 予以判断,给予居住权人合理的

但对于约定为"终身"享有的 居住权,在计算补偿金额时如何确 定居住权人可能占有、使用住宅的 时间问题,将是今后司法审判中不 得不面对的一个难点问题。

结 语

明者因时而变,知者随事而制。综合本文分析,可以看出《民法典》搭建了"居住权"法律制度的大厦框架,为多渠道保障全体人民的住房需求增加了 新的路径。但对于居住权实施中可能存在的权利冲突、权利教济途径等等细节的问题,并没有给出明确的规定。对此,笔者认为在居住权法律规定的实施过 程中, 既需要居住权人与所有权人秉持"谦抑"与"必要限制"原则; 更需要立法、司法解释及时明确具体规定; 还需要房地产登记机构在办理居住权登记 时以及司法裁判机构在处理居住权纠纷案件时,发挥"服务意识"与"司法智慧"及时回应社会需求,让居住权真正实现"住有所居"与"安居乐业"的社 会作用。