最高检发布 4 件涉非公经济立案监督指导性案例

严格区分刑事犯罪和经济纠纷界限

□本报综合报道

昨日，最高人民检察院以“涉非公经济立案监督”为主题发布第二十四批指导性案例，指导全国检察机关加大刑事立案监督办案力度，依法保护非公企业合法权益。

此次发布的指导性案例共 4 件，分别为许某某、包某某串通投标立案监督案，温某某合同诈骗立案监督案，上海甲建筑装饰有限公司、吕某拒不执行判决立案监督案，丁某某、林某某等人假冒注册商标立案监督案。

最高检第十检察厅厅长徐向春介绍，2019 年 7 月至今年 3 月，最高检部署开展了涉非公经济案件立案监督专项活动，专门解决应当立案而不立案、不应当立案而立案，特别是以刑事案件名义插手民事纠纷、经济纠纷等问题。专项活动期间，各地检察机关共办理涉非公经济立案监督案件 3472 件，向公安机关发出要求说明立案或者不立案理由通知书 2077 份，认为公安机关理由不成立，监督撤销案件和监督立案 1150 件，监督纠正率 55.4%。与此同时，检察机关还向公安机关发出纠正违法通知书 257 份。

为发挥示范、引领和指导作用，切实做到严格区分刑事犯罪和经济纠纷界限，对不该立案的涉非公经济案件依法监督撤案，对侵犯非公企业合法权益的案件依法监督立案，最高检对涉非公经济案件立案监督专项活动中总结的典型案件进行了梳理和筛选，编制了第二十四批指导性案例。这批案例主要体现四方面特点：一是突出刑事立案监督业务，充分展现其价值功能；二是坚持平等保护理念，强化政策运用；三是贯彻落实宽严相济刑事政策，促进企业合法合规经营；四是严格把握罪与非罪界限，厘清有争议的法律适用问题。

徐向春表示，近年来，从检察机关接收的群众控告申诉案件类型看，反映涉非公经济纠纷的案件呈递增趋势，而其中反映对涉非公经济案件越权管辖、违规立案、违规干涉民事裁判执行等问题又相对突出，还有一些企业反映自身合法权益受到犯罪行为侵害，但是报案不立案或者遭遇推诿。这类违法违规办案行为对当事企业的伤害很大，有时甚至难以弥补，严重损害司法权威和司法公信力，破坏公平竞争、健康有序的市场秩序，也影响和动摇人民群众对公平正义的信心，检察机关有必要立足监督本职，加大刑事立案监督办案力度，及时予以监督纠正。

新华时评

再远的路，能“走得好”就近了

国务院新闻办昨天发布《中国交通的可持续发展》白皮书，全面总结了我国交通发展成就。进入新发展阶段，交通更需秉持人民至上、以人为本的发展理念，着力提升效率和品质，让运输服务从“走得了”向“走得好”转变。

加快从“走得了”向“走得好”转变，是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。随着我国社会主要矛盾发生变化，人民群众出行模式和货物流通方式正发生深刻变化。多层次、多样化、个性化的出行需求和小批量、高价值、分散性、快速化的货运需求特征更加明显，“绿色共享”成为重要出行方式，货物运输的可达性和时效性要求更高。这都意味着交通运输供给要聚焦新时代人民对交通的新期待，努力让广大人民群众享有更便捷的交通运输，获得更加公平、更有效率的交通服务。

加快从“走得了”向“走得好”转变，必须依靠人民办好交通。要着力解决人民最关心、最直接、最现实的交通发展问题，鼓励社会公众参与交通治理。比如在交通政策制修订过程中，多开通渠道，听取百姓意见；组织开展多样化的城市公共交通宣传活动，培育绿色出行风尚；鼓励群众以“随手拍”形式，积极举报交通违法行为等。

加快从“走得了”向“走得好”转变，要向深化交通改革要生产力。要深化供给侧结构性改革，着力推进综合交通、智慧交通、平安交通、绿色交通建设，重点打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务，让交通建设更有温度、交通发展更有质感。同时，要统筹公平和效率，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，大力推进城乡基本公共服务均等化，保障城乡居民行有所乘，让人民共享交通发展成果。

再远的路，让大家能“走得好”，也就愉快地近了。

河北蔚县：冬至灯展庆脱贫

日前，河北省蔚县涌泉庄乡在涌泉庄村举办的“迎新春、贺民丰、庆脱贫”主题灯展开幕。据介绍，该灯展展出 100 余种造型灯，表现三农、生态等题材。灯展将持续到 2021 年 2 月 26 日。

新华社 图/文

长江非法捕捞、宽带费“卡脖子”、中学收取高额择校费……

今年曝光的那些新闻后来怎样了？

□据新华社“新华视点”报道

长江偷捕现象未绝，“江鲜”仍在高价交易；多地违规设置限高杆，对货车通行一“限”了之；企业宽带被物业、代理商“卡脖子”，一年宽带费要 1 万多元；重庆部分重点中学收取二三十万元的择校费……

今年，新华社“新华视点”栏目曝光的一些热点事件引发广泛关注。年底回望，这些问题解决得怎么样？“新华视点”记者就此进行了追踪。

长江非法捕捞：“零容忍”斩断偷捕链，江豚戏水再现

【新闻回顾】“新华视点”6 月播发《偷捕现象未绝，“江鲜”仍在高价交易——长江“禁渔令”实施近半年追踪》，稿件中涉及的长江非法捕捞等问题受到中央有关部门和地方的高度重视。

【新闻追踪】国务院办公厅印发《关于切实做好长江流域禁捕有关工作的通知》，农业农村部、公安部、市场监管总局等分别出台相关行动方案。江苏省委省政府多次召开专题会议进行部署，让母亲河得到充分休养。

12 月 3 日 21 时，长航公安局镇江分局扬州派出所副所长孙昌缀和渔政执法人员穿过一大片芦苇，前往江边查处非法垂钓人员。当天，6 名非法垂钓人员被现场查获并移交渔政处理，4 套钓具也被收缴，钓上来的江鱼被放生。

在长江沿线，这样的禁渔专项巡查，正在定期开展。据江苏省农业农村厅介绍，目前江苏长江干流 1827 艘渔船、4178 名渔民已全部完成退捕，且安置基本完成，湖泊保护区 5565 艘渔船、10709 名渔民已全部退捕上岸。出动执法人员 5.3 万人次，执法船艇近 1 万艘次，开展执法行动 8530 次，查处违法案件 669 起、765 人，清理取缔“三无”船只 129 艘，查获渔获物 2020 公斤，处罚金 91 万元。

近期，南京、扬州、镇江等长江江苏段多个点位出现江豚戏水现象。“江豚出现的频率明显高了。”南京江豚保护协会会长杨光说。“现在江上的船员，只要看到非法捕捞，都会积极主动举报，非法捕捞现象得到明显遏制。”长航公安局镇江分局冶安支队支队长赵朝阳说。

“卡脖子”的宽带费：相关责任方被罚，有关部门开展联合整治

【新闻回顾】7 月，“新华视点”播发《一年宽带费 1 万多元！“提速降费”谁在“卡脖子”?》，反映商业楼宇的企业宽带费用被物业、代理商“卡脖子”，提速降费的“最后 100 米”遇到“肠梗阻”等问题。

【新闻追踪】报道播发后，工业和信息化部第一时间反应，针对报道反映的商务楼宇宽带垄断问题，组织北京、河北、上海等省市通信管理局坚决纠正违法违规行为。

记者从工信部相关司局了解到，工信部联合相关部门印发通知，于 2020 年 10 月至 2021 年 6 月组织开展商务楼宇宽带接入市场联合整治行动。截至 11 月 30 日，全国共计收集商务楼宇宽带接入投诉 164 条，其中，已处理完成 27 条，正在处理 137 条。投诉主要集中在北京、天津、上海、广东地区，占总投诉量的 95%以上。

报道监督的北京国投财富广场，目前已实现北京联通、北京电信进入，企业可正常办理业务。报道监督的河北石家庄润江慧谷大厦，为企业提供网络接入服务的公司被处以 3 万元罚款，目前大厦内网络运营由多家运营商公平竞争。在上海张江高科技园区，企业可自由选择各基础电信企业宽带业务。

下一步，工信部将会同有关部门扎实推进商务楼宇宽带接入市场联合整治行动，切实保障企业用户的合法权益。

部分中学收取高额择校费：相关学校及负责人被处理

【新闻回顾】9 月，“新华视点”播发《令行不止！重庆部分重点中学依然在收高额择校费，有的高达二三十万元》，随后，教育部派出工作组就报道反映的问题进行调查，重庆市教委开展专项督查整治工作，对收取择校费等违规招生典型问题进行查处。

【新闻追踪】11 月，重庆市教委对查处情况作出通报。针对部分区县存在普通高中招生政策不完善、行为不规范和监管不到位等问题，重庆市教委对相关区县政府分管领导进行约谈，相关区县教育行政部门和学校被予以考核降等、黄牌警示、削减学校 2021 年招生计划等处理；相关学校校长、招生办主任等责任人分别受到行政警告、撤销职务、扣发绩效工资等处分。

重庆市教委负责人介绍，下一步还将加大招生办学工作的监管力度，对所有重点中学招生、收费等工作进行专项审计调查，严查重处争抢生源、“掐尖”招生和超计划招生等违规行为，同时健全规范办学行为的长效机制，确保令行禁止，营造风清气正的良好教育生态。

货车“行路难”：河北、山东立即行动，拆除违规设施

【新闻回顾】“新华视点”10 月播发《不能过的杆、不好办的证、不让走的路……实地暗访货车行路难》，报道国办督查室督查发现多地违规设置限高设施和检查卡点等乱象。

【新闻追踪】报道播发后，交通运输部等四部门印发通知，要求对违法违规设置的限高限宽设施和检查卡点，一律拆除或取缔。通知要求，通报涉及地区要坚决立整立改，确保 11 月 20 日前全面完成违法违规设置的限高限宽设施和检查卡点拆除或取缔工作。

这一工作完成情况如何？记者日前进行了实地走访和了解。

12 月 13 日，记者驾车沿石家庄市三环路行驶两圈，发现一些出入口的限高设施均已拆除，但多个“限高 2.8 米”的标识牌依然存在，给一些司机带来误导。此外，记者也走访 338 国道、藁城区兴华路与藁梅路路口、鹿泉区宜安镇政府周边等地，发现通报中提及的多处违规设置的限高设施均已被拆除。

12 月 18 日，河北省交通运输厅发布公示，称整改工作已基本完成。全省共排查出公路限高限宽设施及检查卡点 5939 处，经清理整改，不符合交通运输部等四部委保留标准的 2135 处公路限高限宽设施和检查卡点已拆除，保留符合标准的 3804 处。

在地市整改基础上，山东省交通运输厅再次赴聊城、淄博两市进行实地再督导、再检查，全面核查两市问题排查整改成效，确保不留死角，真正落到实处。

针对督查反映问题，山东坚持举一反三，在全省开展公路限高限宽设施和检查卡点“再排查严整治”集中行动，对违法违规设立的立即拆除。