

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

总第 6426 期 2020 年 12 月 29 日 星期二 农历十一月十五 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn

今年预计实际吸收外资创历史新高

上海:加大外商投资合法权益保护力度

- 坚持把扩大开放和吸收外资放在突出位置，率先落实国家各项开放举措，不断完善外资政策体系
- 将对标国际最高标准、最好水平，进一步提升营商环境的市场化、法治化、国际化

□法治报记者 夏天

以全国万分之六的面积，百分之二的人口，上海何以吸引了超过十分之一的实际使用外资金额，并以此创造了全市超过 1/4 的 GDP、1/3 的税收？特别是今年统筹推进疫情防控同时，上海预计全年实际吸收外资首次突破 200 亿美元，创历史新高。昨天的市政府新闻发布会揭晓了答案：坚持把扩大开放和吸收外资放在突出位置，率先落实国家各项开放举措，不断完善外资政策体系。发布会也明确，上海将对标国际最高标准、最好水平，进一步提升营商环境的市场化、法治化、国际化。

“十三五”时期吸收外资规模质量显著提升

发布会披露，40 年来，上海以海纳百川的胸怀扩大开放，吸收外资实现了跨越式发展，现有外商投资企业约 6 万家，累计实际使用外资金额超过 2700 亿美元。在此过程中，上海用了约 25 年的时间突破 500 亿美元，用了约 6 年的时间突破 1000 亿美元，而 1500 亿美元、2000 亿美元、2500 亿美元的突破均仅用了 3 年时间。

目前，外商投资企业已经成为促进上海经济增长的重要引擎，创造了全市超过 1/4 的 GDP、1/3 的税收，2/3 左右货物进出口和规模以上工业总产值，以及 1/5 的就业岗位。外商投资企业也是调整产业结构的重要支撑，以及推动科技创新的重要主体，累计设立研发中心 479 家，全市一半左右的规模以上工业企业研发投入来自外商投资企业。

“十三五”时期是上海外资发展极为重要的五年，吸收外资规模质量显著提升，开放步伐显著加快，投资环境显著改善。五年间，上海实际吸收外资超过 920 亿美元，约占历年累计吸收外资的 1/3。特别是今年以来，上海统筹推进疫情防控和稳外资工作，预计全年实际吸收外资将首次突破 200 亿美元，创历史新高。

上海结合自贸试验区特别是临港新片区、虹桥商务区等重点区域建设，落实国家最新外商投资准入负面清单，先后出台“开

放型经济 33 条”“扩大开放 100 条”“新一轮服务业扩大开放 40 条”等政策措施，全国首家股份制外商投资性公司、外商独资船舶代理公司、外商独资职业技能培训机构、外资控股证券公司、外资保险控股公司等一批首创项目纷纷落地。

上海完善外资总部和研发中心经济政策，优化资金、人才、贸易等便利化措施，支持跨国公司在上海集聚业务、拓展功能、提升能级，五年间共设立跨国公司地区总部 236 家、外资研发中心 85 家。

围绕贯彻外商投资法，市人大常委会通过全国地方人大首个法律性问题决定，出台全国首部地方外商投资条例，市政府先后发布“促进外资 26 条”“稳外资 24 条”等政策措施，为更高层次扩大开放、更高质量吸收外资、更高标准权益保护、更加高效政府服务提供了制度保障。

继续加大外商投资合法权益保护力度

发布会披露，上海将主动对接 RCEP，同时瞄准更高水平的 CPTPP，加快推进全方位高水平对外开放。特别是抓住上海自贸试验区及临港新片区、虹桥商务区、长三角一体化发展示范区等重点区域加快建设和服务业扩大开放综合试点等机遇，积极推动银行、证券、保险、期货、信托投资、资产管理、信用评级等金融领域率先开放，有序推进电信、互联网、医疗、交通运输、文化、教育等领域扩大开放，并主动争取国家其他扩大开放政策措施在上海先行先试。

上海将对标国际最高标准、最好水平，贴近投资者和企业需求，探索实施高标准国际投资贸易通行规则，推进从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放拓展。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理模式，全力推进以“一网通办”为重要标志的“放管服”改革，不断完善“涉外服务专窗”功能，加大外商投资合法权益保护力度，进一步提升营商环境的市场化、法治化、国际化水平，努力为外商投资企业和外籍人士营造更加宜业宜居的良好环境。

雾锁申城 上海公安全力确保通行安全



□见习记者 翟梦丽 通讯员 李辉

本报讯 前天夜晚 9 时 20 分许，市中心气象局发布迷雾天黄色预警。为确保城市安全运行，上海公安机关立即启动迷雾天气处置预案，指令各分局、交警、机场、水上和铁路等部门增派警力在各主要道路、大桥、隧道以及高速公路开展指挥疏导，加强大雾条件下交通安全事故防范和道路畅通工作，切实保障市民出行安全和全市道路交通正常秩序。

为了确保安全，上海警方陆续在 G2 京沪高速、G50 沪渝高速、G60 沪昆高速等主要出沪路段采取了限速或封闭措施。昨天上午，G40 沪陕高速部分路段限速 40 公里小时，G1503 郊环高速部分路段限速 60-80 公里小时。郊区轮渡三淞线和西闵线停航轮渡航线停航，市区轮渡未停航。市中心道路方面，受周一早高峰叠加迷雾天带来的影响，全市高架道路拥堵节点拥堵时长相较以往均有所延长。全市交警部门已根据预案，提早上岗，加派警力在高架立交、高速收费口等重要节点开展疏导，同时采取视频巡逻和实兵巡逻相结合的方式，对事故、抛锚等情况做到快速发现快处置，并增派牵引车加强现场牵引，确保全市道路通行安全有序。

据悉，上海公安机关还将继续加强与防汛、气象、建设、交通等部门沟通联系，强化应急联动协作配合，积极落实应对恶劣天气的各项防范措施。



28 日清晨，因大雾封城，闵行西闵线轮渡临时性关停。为确保过江通道畅通和群众出行安全，闵行西渡派出所于凌晨 5 点共出动警力 6 人和辅警 10 人开展突出天气交通保障工作。一方面在轮渡口组织人员劝阻搭乘群众换乘地铁等其他方式出行，另一方面针对早晨上班高峰时段，因轮渡停航大量电瓶车在闵浦二桥南侧上桥口停车等候的情况，西渡

派出所派出警车开道，分批次引导电瓶车限流限速安全通过闵浦二桥，没有引起人员大量聚集及其他不稳定因素，目前交通已逐步恢复。

上图为闵行公安水上派出所民警迅速至轮渡周围指挥交通，引导车辆分流

下图为闵行公安分局交警支队民警护送大批非机动车顺利、安全通过闵浦大桥

缺乏可操作细则 监督体系不完善 部门信息不互通

余生托付之路“堵”在何处？

■ 详见 A2