全力应对“霸王级”寒潮

确保受助人员吃饱穿暖，获得必要医疗

寒潮将至，上海全力做好社会救助

□记者 夏天

本报讯 今冬以来首个寒潮即将抵沪，为此上海市、区两级民政部门全力以赴，已全面部署低温雨雪冰冻天气的应对工作，积极落实对流浪、乞讨等生活无着露宿街头人员和困难群众的救助，落实对社会福利机构入住人员以及社区老人、困境儿童等的关爱工作。

据了解，此次寒潮抵沪前，市、区两级民政、公安、城管、卫健等部门已启动针对流浪乞讨人员的救助气象预警联动机制，开展了“寒冬送温暖”专项救助工作。相关部门将加大在街面和相关重点地区的巡查力度、巡查频率，并扩大巡查覆盖面，及时救助露宿街头、生活无着的流浪乞讨人员，引导他们自愿到救助机构接受救助。尤其是针对露宿街头的失智老人、精神障碍者、危重病人、流浪未成年人等，还将进行保护性救助。

同时，市民政局已要求全市所有救助机构开设御寒场所，做好低温天气临时救助准备工作，24小时值守接待，全天候提供免费餐饮、洗浴、住宿等服务，确保受助人员吃饱穿暖，获得必要医疗，并积极帮助相关被救助对象返乡回家。有关部门还通过发动救助管理志愿者、夜间保安、环卫工人、公交出租车司机和鼓励市民的方式，参与相关救助工作。市民一旦发现需要帮助的流浪乞讨人员，即可拨打公安110、社区服务热线962200、城建热线12319等为他们提供帮助。

据了解，寒潮雨雪低温天气期间，各区还将加大对困难群众的帮扶力度，对“三无”老人，尤其是高龄独居老人、纯老家庭等社区困难对象，加大上门探望频次，及时提供帮助，做好防寒保暖，确保安全防止意外；对孤儿、困境儿童，将通过属地，尤其是儿童督导员、儿童主任等的走访关心，严格落实各类帮扶措施和救助政策，切实帮助他们解决应对低温雨雪冰冻天气的生活困难。

同时，市民政局还要求全市各级养老机构、儿童机构等社会福利机构，在寒潮期间切实做好入住人员等的关爱工作，确保机构内暖空调开放和用电安全，同时加强食品、饮用水等生活物资和棉衣、棉被等御寒物资以及必要取暖设备的储备。

暴雪红色预警发布和响应专项演练举行

□记者 夏天

本报讯 近20年来的最低温或将过境。昨天本市举行2021年暴雪红色预警发布和响应专项演练，充分依托城市运行“一网统管”系统，将为本市雨雪冰冻灾害应对提供强有力的信息化支撑。

据介绍，此次演练力求演战结合，设置应对强冷空气的最高等级预警和响应行动条件，通过早期预通报、预警发布、应急响应相结合的步骤，按照实战的要求，进一步检验预警发布和响应的全流程各个环节联动，确保“测、报、防、抗、救、援”应急体系高效运转。

与过去历次红警演练相比创新的是，演练充分依托城市运行“一网统管”的系统，实现了市城运系统、应急部门自然灾害应对指挥系统、气象先知系统之间的三网融合，实现了暴雪红色预警发布全流程智能化可视化发布，将为本市雨雪冰冻灾害应对提供强有力的信息化支撑。

演练结束后，本市召开全市低温雨雪冰冻天气防范应对部署工作会议。会议指出，即将到来的强冷空气，有可能是近20年来的最低温，正值新年跨年元旦放假，对本市的影响很大，各有关部门、各区应全面深入排查各类安全隐患，把各项预防工作做具体、做到位。

道路养护部门：24小时轮岗值班

气温低于5℃ 养护单位停止一切带水作业

□见习记者 翟梦丽

本报讯 寒潮即将抵沪，面对低温冰冻天气，上海道路养护行业迅速行动，积极做好防寒防冻的应对准备，全力以赴保障道路交通畅通有序。根据雨雪冰冻应急预案，全市道路养护行业已经开启24小时轮岗值班模式。

全市道路养护单位200余支专业应急抢险队伍集结待命，备足了草包、黄沙、融雪剂等应急抢险物资，全路网巡视车、抢险车、除雪车、撒布机、牵引车等应急抢险机具设备全部到位，做好随时启动的准备，确保遇突发事件能迅速出动，快速处置。

养护运营相关管理部门和单位加强信息沟通，与交警、气象、消防等部门建立应急联动机制，及时通报道路受冰冻天气影响和通行情况，确保信息联络畅通；加强道路巡查巡视，重点关注高架匝道、高速公路大型立交，越江大桥及接坡、尤其是钢结构桥面的结冰情况；气温低于5℃时，养护单位停止一切带水作业。

据了解，道路养护行业各道路管养单位针对每条道路制定了“一路一预案”，积极开展冰雪灾害天气应急处置演练。

入冬寒潮来临之前，相关部门已经对全市道路进行了全面排查，尤其是高架、隧道、大桥立交等重点设施和道路急弯陡坡、上下匝道等重点部位进行了重点检查；对撒布机等防冻除雪设备进行保养，确保设备完好，对牵引车和施工车辆加好防冻液，提前进行防冻处理，对应急仓库内防冻防滑应急抢险物资进行了全面清点、补充。

12月25日起，本市道路运输管理部门和道路养护行业单位对全市道路设施、养护设备、抢险物资、应急预案和保障措施等再次进行全面检查，全力备战本次“霸王级”寒潮。

环卫部门：组建应急保障队伍

□见习记者 翟梦丽

本报讯 全市绿化市容部门全力做好低温雨雪冰冻天气应对工作，环卫部门已经组建雨雪冰冻天气应急保障队伍，并督促作业企业做好推雪板、铁锹、麻袋、融雪剂等相关应急物资的储备。

绿化林业方面，全面加强动态检查，对部分不耐寒树木进行防寒包扎、清理大型枯枝，对花卉地被植物进行覆盖等保温处理；对公园、开放式绿地林地，及时清除道路积雪、积冰；及时开展公园绿地内电路水管、游乐设施的维护检修。公园内将根据情况在易结冰区域放置警示牌。

环卫市容方面，本市环卫部门已经组建雨雪冰冻天气应急保障队伍，并督促作业企业做好推雪板、铁锹、麻袋、融雪剂等相关应急物资的储备，全力应对可能发生的除雪等应对工作。同时，根据雨雪冰冻天气特点，优化公厕保洁方式，加强对公厕地面的保洁，并设置防滑警示标志和防滑垫等防滑措施，避免公厕地面积水。市绿化市容部门全面告知商家业主单位对户外广告招牌设施进行自查；同时，加强日常巡查，尤其是对人流量集中、背街小巷等区域的各类户外广告、招牌设施的检查。

“长三角一体化法治研究院”成立

□见习记者 陈友敏
通讯员 张惠虹 符哲琦

本报讯 在《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》实施一周年之际，为深入学习贯彻习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话精神，加强长三角区域立法的科学性、实效性和前瞻性，更好发挥立法服务区域一体化发展的保障作用，上海市人大常委会办公厅与华东师范大学合作共建“长三角一体化法治研究院”。12月27日，“长三角一体化法治研究院”成立仪式在华东师大举行。

会上，市人大常委会法工委主任丁伟与华东师范大学校长钱旭红代表双方签署了《关于开展长三角一体化发展法治保障合作研究的框架协议》。根据协议，双方将共建“长三角一体化法治研究院”，共同开展相关研究和学术交流活动。

长三角一体化法治研究院院长刘平教授介绍，研究院将深度服务长三角一体化发展的国家战略，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，创新组织形式和管理方式，构建各类开放式的机构平台和项目平台，组织学科协同、校地协同、校校协同、国内外专家协同，开展重大课题攻关和项目建设，努力建设成为全国领先的区域法治协作研究高端新型智库。

提升上海城市文化软实力的法治保障

《上海市公共文化服务保障与促进条例》于2021年1月1日起施行。这一本市公共文化服务领域的全局性、综合性、基础性立法为提升这座国际大都市文化软实力提供了法治保障。

《上海市公共文化服务保障与促进条例》被列为上海市人大常委会2020年度立法计划正式项目后，除了相关部门共同推进立法工作外，还坚持“开门立法”，广开言路、广纳民意，采用调研走访、召开座谈会、论证会、读稿会以及书面征求意见等多种方式，广泛听取社会各界意见，让民意和民智在立法过程中发挥了积极作用。

近年来，上海市委、市政府高度重视公共文化工作，相继出台了《上海市社区公共文化服务规定》《上海市公共图书馆管理办法》《上海市公共文化馆管理办法》等法规、规章，大力推动公共文化服务目标均等化、供给主体多元化、运行机制专业化、公共服务效能化、管理体系制度化，持续深化公共文化领域各项改革任务，已率先基本建成现代公共文化服务体系，走在全国前列。《条例》注重总结上海一系列引领全国的创新经验，并上升为制度安排，对城市公共文化工作的元素诸如“加强高品质公共文化空间建设”、“举办高水平的公共文化活动”、“强化优质公共文化服务供给”、“提高文化数字产品品质”等作出了制度性规定。这些制度性规定不仅构建完善了本市公共文化服务地方立法体系，也为全国其他城市探索实践公共文化工作提供了可复制、可推广的样本。

作为现代文明建设的重要徽识，公共文化凸显出一个城市的软实力。城市建设不止是道路、楼宇、高架、地铁等硬件的改善和设置，更在于持续提升城市文化的软实力。因此不少省市相继出台公共文化领域地方法规。那么，与之相比，《上海市公共文化服务保障与促进条例》有哪些最突出的特点呢？市人大法制委副主任委员、常委会法工委主任丁伟在接受媒体采访时论述了5方面的特点：一、进一步明确公共文化服务工作的管理体系；二、加强公共文化设施建设，优化运行管理机制；三、完善服务标准体系，提升公共文化服务效能；四、加强“上海文化”品牌建设，推动公共文化高质量发展；五、引导多元主体参与，增强公共文化服务发展动力。

文化，是一座城市的气质、风骨和灵魂。考量一座城市广大市民的福祉，从物质层面上说，是衣食住行日常生活的满意度；从精神层面上说，则是文化获得感，不断兑现人民群众对美好生活的向往。本埠出台《条例》的特殊意义在于：将践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念融入公共文化服务事业的发展中，通过公共文化服务高质量发展来满足人民群众对高品质生活的向往，公共文化服务的公益性、基本性、均衡性将成为上海这座人文之城的一个重要标识，为建设社会主义国际文化大都市夯实根基。

“十三五”已然收官，“十四五”启程在即。如果说“十三五”期间上海基本上实现了文化资源联动、城市文脉延续的转型升级，那么，“十四五”期间将形成文化功能互补、发展互促的融合发展新格局。今年11月25日，十一届市委十次全会发布了《关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，其中明确提出“大力弘扬城市精神品格，持续提升城市文化软实力”的三大要点：全面提升城市文明程度；繁荣发展文化事业；健全现代文创产业体系。上述《条例》与之完全契合，它乃是落实上海“十四五”规划和二〇三五远景目标的重要举措之一。 （沈栖）