

推广企业名称告知承诺制、下放61项市级部门审批事项……

法治引领助推浦东改革开放再出发

□记者 陈颖婷

本报讯 “企业名称告知承诺制”写入《上海市优化营商环境条例》、61项市级部门审批事项下放浦东实施……法治保障正在推动浦东更高水平改革开放。为确保制度长效化，市人大今年还将《关于促进和保障浦东新区改革开放再出发实现新时代高质量发展的决定》（简称《决定》）实施情况列为本年度重点监督工作之一，昨天举行的市十五届人大常委会第二十八次会议对相关情况报告进行审议。

2019年6月，市委、市政府制定出台《关于支持浦东新区改革开放再出发实现新时代高质量发展的若干意见》，以推动浦东新区更好发挥排头兵和试验田的作用，为全市高质量发展作出更大贡献。

2019年7月，市人大常委会专门就促进和保障浦东新区改革开放再出发实现新时代高质量发展工作作出《决定》，为浦东新区进一步深化改革创新和扩大开放提供强有力的法制保障。市政府以及浦东新区人民政府高度重视，依托人大《决定》，加快推动《若干意见》各项任务落地落实。

按照《决定》的要求，本市大力探索综合授权改革，对浦东新区给予最大限度赋权落实《决定》中“本市地方性法规规定由市人民政府及其有关行政管理部门行使的经济领域行政管理职权，市人民政府可以按照权责一致的原则决定由浦东新区人民政府及其有关行政管理部门依法行使”的要求，在市级权限内对浦东新区给予最大限度的支持和赋权。市政府发布《上海市人

民政府关于下放浦东新区一批行政审批的决定》，明确61项市级部门审批事项下放浦东实施。

而这一变化给浦东的发展增速增能。市发展改革委在汇报时表示，市科委将高新技术企业认定审核权下放浦东，取得明显成效，2019年浦东新增高新技术企业899家，超过前三年之和。2020年度拟认定公示企业1678家，认定量再创新高，浦东新区有效期内高新技术企业总量居全市之首。市人力资源社会保障局将国内人才引进直接落户审批权和留学人员落户审批权下放给浦东。2019年7月至2020年10月，新区自主审批通过国内人才引进直接落户4428人，留学人员落户2122人。

《若干意见》的重点任务中，“证照分离”改革是2015年国务院

批复在浦东新区率先开展，首批共116项涉企行政审批事项，2018年国务院批复同意进一步增加47项进行试点，此后浦东新区又自主提出了35项改革举措，覆盖面不断扩大，今年8月，本市审批部门负责实施的248项事项改革举措已在全市范围内推广实施。高新技术企业认定审核权下放复制推广到松江，截至6月21日，松江第一、第二批高新技术企业认定申报企业共计190家，较去年同期增长54.5%。

“企业名称告知承诺制”改革在市人大支持下，已写入《上海市优化营商环境条例》，明年将在全市范围内复制推广。“推动符合条件的各类型海关特殊监管区域转型升级为综合保税区”已在全市所有海关特殊监管区域实施。

“一业一证”改革是支持浦东再出发若干意见20条举措中明确的一项重要任务，改革涉及审批流程再造和监管制度创新，在全国和本市层面尚无直接的法律依据予以支撑。为加快推进“一业一证”改革，市政府办公厅指导起草《上海市浦东新区开展“一业一证”改革试点大幅降低行业准入成本总体方案》，并组织力量进行论证分析和修改完善后按照程序报请国务院审批。11月14日，国务院正式批复《总体方案》，同意在浦东新区对首批31个行业开展市场准入“一业一证”试点，将25项行政许可事项委托浦东受理或发证，推动实现市场主体“一证准营”、行业综合许可证全国范围有效。浦东新区探索“一业一证”改革试点以来，总体实现审批时限压减90%，材料压减70%，填表要素压减超60%。

应对寒潮

备足餐料 排查线路

长三角铁路多举措迎战跨年寒潮

□见习记者 翟梦丽
通讯员 许文峰

本报讯 记者从中国铁路上海局集团有限公司获悉，一场来势汹汹、跨年的最强寒潮袭击全国大部，地处华东地区的长三角铁路采取多项措施应对降温、雨雪等恶劣天气带来的影响，确保旅客温馨出行和运输安全畅通。

上海客运段动态掌握值乘的161趟列车沿途天气变化情况，加强出乘前的防寒预想，做好寒潮和强雨雪天气下的应急乘务模拟演练。“我们将重点把好车门防冻和上下车防滑关，加强旅客上下车的安全提醒和引导，同时动态做好列车空调维护和车内温度调控，让车内‘温暖如春’。”上海虹桥至石家庄G54次列车长李雪芹说。据悉，上海客运段还对多趟值乘的普速旅客列车备足丰富的餐料，确保餐车食品供应正常。

12月28日凌晨2时，申铁

信息公司上海机电工区工长王宾带领4名青年职工化身“暖男”，为上海虹桥站空调、供水、消防设备的室外管路穿上暖衣“棉衣”，防止因管路冻结可能带来的设备瘫痪等情况发生。

上海工务段承担京沪高铁、沪宁城际、沪杭高铁等6条、1000余公里干线铁路维护任务。该段严格落实“全员、全过程、全方位、全天候”线路防断要求，提前开展对无缝线路的全面排查，对温差较大地区的线路，及时做好钢轨应力放散；对道岔尖轨、翼轨等“娇嫩”部位加强预防性探伤检测，发现受损情况及时处置。

另外，今年7月开通运营的沪苏通铁路和沪苏通长江公铁大桥迎来第一次严寒考验，该段完善应急处置方案，加强应急值守和巡查，组织道岔断轨加固模拟演练，提高应急处置能力和水平，确保沪苏通铁路157组道岔安全过冬。

全力保障寒潮期间城市供水

□记者 夏天

本报讯 本市昨起开始大幅度降温，市水务局表示，全市供水行业提前积极应对，全力做好寒潮期间的城市供水保障工作。

据介绍，寒潮预警发布后，供水行业要求各单位加强重要设施检查，及时应对寒潮天气可能引起的设备故障和水表、水管冻裂，保障自来水服务供应。12月28日，市供水处组织对部分居民小区二次供水设施进行安全检查，确保各项防护措施落实到位。

为了把寒潮对市民的影响降到最低，中城各部门已提前做好预案。黄浦区物业部门对辖区老城厢复兴中路沿线居民区外露的水管进行包扎防冻，同时检查居民家的水表情况，及时落实相关应急预案，维修人员24小时待命。

杨奕 摄影报道

寒潮期间，供水行业各单位将全面加强热线服务，全员上岗，第一时间接听市民电话，准确记录报修情况；同时制定相应预案，根据来电数量及时调整增加接线人员，满足市民的报修需求。供水行业各相关单位加大投入，备足备品备件，加强人员培训和抢修队伍建设，配置抢修人员24小时随时待命；跨前一步，加强与房管部门的多方协作，共同做好包扎材料（柔性橡塑等）、水表水管、浮球阀门等抢修物资的储备，随时应对冬季供水突发事件。



包扎水管 应对寒潮

隔离栏被吹倒 交警迅速排险

全市公安交警多项措施全力应对低温寒潮恶劣天气

位序列表，并落实专门力量定点进行岗位值守、定线开展滚动巡逻、定片实施驻屏监控。

全市公安交警将在重点时段做到“三个不断”，即“重点点位不断人、重点线路不断巡、重点区域不断屏”。在易积水、易结冰等重点点位，派足警力持续加强前端引导分流，确保重点点位不断人；在省际重点高速公路、城市快速路、“三纵三横”等重要路线，将加大巡逻力量投放，滚动开展往复巡管，确保重点线路不断巡；在外滩、陆家嘴、新天地、静安寺、徐家汇等核心区域，实施远程实时监控，确保重点区域不断屏。一旦遇到冰雪、大雾、暴雨等极端恶劣天

气，将立即启动应急预案。

在此基础上，公安交警部门还将进一步畅通与相关职能部门、养护公司之间的联勤合作机制，会同清障施救、道路管养、交通管理等部门上足力量，备足黄沙、草包、融雪剂、工业盐、铁锹等物资，如遇突发情况，即刻启动联动联动方案，保障城市各核心区域、路段、点位的持续畅通、有序、安全。

图为在青浦城区巡逻的民警发现城中东路青松路口到城中西路城北路口区域的中间隔离栏被全部吹倒在地上，存在较大安全隐患，随即呼叫周边巡逻的民警及辅警一起赶到现场，将倒地的隔离栏抬起来，恢复原位并加固



□见习记者 翟梦丽

本报讯 寒潮已经抵沪。为确保在恶劣气候条件下本市道路安全有序，将恶劣天气对交通的影响降至最低，本市公安交警部门积极采取多项措施，全力做好

恶劣天气下本市道路交通安全管理工作。

记者从市公安局交警总队了解到，前期公安交警部门已经对近期可能出现积水、结冰、团雾等情况，跨前开展排摸，并组织除冰融雪演练，根据排摸情况形成重点点

市经信委赴哈啰调研：

以科技创新为政府决策提供数据支撑

□记者 陈颖婷

本报讯 日前，上海市经济和信息化委员会副主任张英赴上海哈啰出行总部考察调研。双方就如何提升市容环境水平、规范共享单车管理等问题交换了意见。

调研中，张英一行首先参观了哈啰科技星球体验馆，哈啰科技星球体验馆内展示了哈啰最新的高精度T位停车、亚米级电子围栏等规范停车“黑科技”。通过互动屏，可直观感受哈啰智慧调度系统如何以最优调度方案，将在不同区域内的海量共享单车完成智能调度分配。随后，双方就哈啰作为上海在线新经济样本企业，其发展状态、科研亮点及未来发展规划等事宜进行座谈。

哈啰出行高级副总裁、政府事务部负责人胡宏强介绍说，凭借智能化技术驱动的精细化运营、差异化策略、成本控制能力和用户体验，哈啰出行在共享单车市场竞争中脱颖而出，成为上海在线新经济的样本之一。目前，哈啰出行的注册用户已超过4亿。针对调研活动关注的如何提升市容环境水平、规范共享单车管理，胡宏强表示，依托人工智能等高新技术，哈啰自主研发出哈啰大脑智慧系统、蓝牙道钉等设备，运用智能调度、故障识别、行车安全提醒等功能，为哈啰出行全业务生态提供智能决策，在提升车效的同时，可对投放车辆有效管控，做到规范有序运营。

哈啰出行副总裁任亮亮表示，哈啰率先在共享两轮出行服务中应用4G Cat.1通讯网络后，还紧跟5G风潮，积极推进车辆运维中定位技术的更新迭代，试图将区域内的车辆定位控制在厘米级，以提升管控效能。此外，此前在第六届中国智慧城市博览会上首次亮相的换电业务品牌“小哈换电”，两轮换电模式通过“换电”替代“充电”，能够有效减少城市电动车用户因入户充电、接拉电线等原因导致的消防隐患，从而降低政府部门两轮电动车消防安全治理难度。依托5G技术，哈啰还计划在换电柜上加装摄像头，实现UWB定位，将区域内车辆管控定位到厘米级。