

■灯下漫笔

向立法建言者马怀德致敬

一年一度,《中国新闻周刊》都会从社会各界评选出“有影响力人物”。中国政法大学校长马怀德作为法律界代表被列为“2020 年度有影响力人物”。

《中国新闻周刊》对马怀德作出了如此的颁奖词:“他是积极的立法建言者、中国行政法体系构建和完善的见证者,参与了上百部法律法规的起草、修订工作。”上世纪 80 年代,作为法律三大体系,我国的民法、民诉法和刑法、刑诉法初具雏形,而行政法学科刚刚起步,行政法和行政诉讼法阙如。马怀德瞄准了我国立法工作的这一“短板”,师从中国政法大学前辈应松年教授,主攻行政法和行政诉讼法,并成为我国第一位诉讼法专业行政诉讼方向的法学博士。20 多年来,深度参与一系列立法工作的马怀德意识到:自己出身草根,底层意识十分强烈,自觉站在人民立场,为百姓鼓与呼。诚如其言:“有一个表达意见的机会十分难得,而能够表达正确的意见更为

重要。因为一旦意见有错,使得法律条文甚至立法思路都出现问题,这会是影响 14 亿人的事。”

国家赔偿法是马怀德实际参与的第一部立法,且由此获得“马国赔”的雅号。当时学界有个争论焦点,即:精神损害要不要给予金钱赔偿?1994 年的国家赔偿法并没有将精神赔偿写入法律,仅规定:要为受害人消除影响、恢复名誉、赔礼道歉。马怀德力主应作精神损害赔偿,2010 年修改国家赔偿法将其列入。马怀德主张错判死刑且已执行了的,必须给予其家属一定的精神损害赔偿,他甚至认为:疑罪从无也是无罪,既然无罪,就应该获得国家赔偿,如聂树斌案、呼格吉勒图案,当事人家属据此获得了国家赔偿。

自 1990 年 10 月我国正式实施行政诉讼法以来,依法行政的观念从无到有,渐入人心。法治政府建设是马怀德这些年致力于推动的又一大事。马怀德参与立法有一个明显特质:敢言,但

客观而温和、富有建设性。他说:“没有必要一味地迎合某些政府部门的一些观点和做法,但也不赞成过激批评,后者往往会使问题更糟糕,我倾向于以解决问题为导向。”基于此,国家发改委采纳了他提出的简政放权、搞一站式服务建议,倒逼项目审批流程再造,推动法治机关建设。马怀德曾多次呼吁,现实中的行政诉讼存有三难:立案难、审理难、执行难,行政诉讼法亟需大修。2014 年,已实施 24 年的行政诉讼法修改草案出炉后,马怀德不客气地评价:此次修改“不过瘾”“不解渴”“比较保守”,他又对某些条款提出大胆修改意见,旨在改变长期形成的公权力不愿意接受约束和控制的惯性思维。

尤其值得一书的是,马怀德针对因绩效考核标准单一、有碍法治政府建设的状况,率先提出了“法治 GDP”这一概念。“法治 GDP”基于如此理念:“在中国推行法治与发展经济一样,需要来自政府的强大动力。包括法

治指标在内的较为全面的政绩考核标准,恰恰能够提供这样的动力。”他带领团队研发了法治政府评估体系,并于 2014 年出台了针对国内 53 个被赋予地方立法权的城市的首份研究报告。之后,这个团队每年都对我国的法治政府建设情况做出独立的第三方评估,评估体系日趋完善,覆盖城市增至百个。有媒体称誉:“马怀德团队的逐年评估是在为中国的法治政府建设作‘编年史’。”马怀德关涉法治政府建设的一些对策建议,诸如行政执法公示制度、执法全过程记录制度,或由试点到全面推开,或由学界探讨到写入法律条文,列为重大决策行政程序。

“在风雨中坚守法治理想”是马怀德强烈的使命感,他是法治改革的呼吁者,更是法治精神的布道者,多年来,殚精竭虑地为编织“制度的笼子”贡献自己的智慧和心力,世人应向这位知识界精英、法律界翘楚致以崇高的敬意!

■八面来风

鸟儿轻啼,又是一年

□魏福春

又是一年。眼睛一睁,第一件事自然是打开手机,鸟儿迫不及待婉转轻啼,一个个新年的问候,约好了一般,如期而至。

微信便捷,五湖四海,秒速到达。只是感觉少了些什么,或者说,自微信融入我们的生活之后,每每迎新之余,怀旧之情油然而生……

往年新春来临之际,我都会给朋友寄贺年卡、明信片,借着新年的祝愿,聊表心意,感谢朋友们的厚爱。

朋友们也会送来祝福,单位、家中,一沓沓,一摞摞。一张张卡片,是友情的纽带。每次收到,心里就有股暖流,便想有朋友牵念的日子是幸福的。

可惜搬过几次家,好多书籍,包括贺年卡片,大多割爱了。前几天整理书橱时发现了一些,小心脏不由自主“怦怦”加快了速度。

贺年卡有的精致典雅,有的普普通通,无一例外,饱含着一份份情谊。我尤其为里面朴实的话语而激动、欣喜。如延安中学校长李汉云、天山中医院院长孙思瑛、东华大学教授张徐顺、华东政法学院办公室主任、书法家陈善元等,语言一如他们的为人,睿智而又质朴,透着缕缕温暖、温馨。

印象最深的是陈凯教授。他寄来的贺年卡显然是自己设计的:正面是红红的一串冰糖葫芦,打开是一个独具创意的和他工作紧密相关的标记,旁边是“好事一串串”几个字,一如他的为人,机智、幽默。

认识陈凯是朋友郭杰兄介绍的。郭杰是一名资深律师,那天在他的办公室,聊起有什么热点,他说你可以去采访一下陈凯。

陈凯似乎和性联系在一起,而很长的一段时间里,性在我国几乎和“黄”难解难分,走

近陈凯就好比走近禁区。那时也是年轻气盛,一听介绍,当即应诺:好!

我第二天就来到了陈凯的办公室。陈凯作为我国性医学领域第一位国家级发明奖的获得者,对我国自然科学领域的开拓和传统观念的转变作出了贡献,其冲破世俗偏见,勇于进取的精神,是值得颂扬的。

遗憾的是,陈凯教授过早地离开了我们。

有数张明信片没有署名,但我知道是哪几位朋友,他们的生活之路不太顺利,然而一年又一年,依然每年默默地关心着我(现在是微信),我尤为感动。

儿子也郑重其事地送过我贺卡。应该是小学吧,那天傍晚我去长宁实验小学接他,在教室门口一露头,盼望多时的儿子雀跃着跑了过来,兴奋地说:“爸爸,送你一样礼物!”我起初并没有当回事,要他快去整理书包,天已经黑下来了。儿子却一个劲地坚持着要我收下,我低头一看,是一张贺卡,一张他自己做的生日贺卡,不由心头一动,接了过来。

那是一张普通的铅画纸,上面画有鲜艳的美蓉花,碧绿的青草地;有欢乐的孩童,可爱的小狗。布局松弛有致,简繁得当,把他这几年学的绘画本领一并用上了,左上角还有一句中英文对照的话语:爸爸生日快乐!儿子满脸稚气地告诉我:“这句话我们没有教过,是问老师的。”

一晃这么多年过去了,当年的那个小不点,已经成了大博士……

鸟儿轻啼,一声又一声。明信片、贺年卡无可奈何地远去了。其实不管是卡片的传递,还是微信的问候,表达的都是



迎新年

朱振华 摄

■法官手记

原来生活也可以这样

□余凤

在广东短短三天,深入广东人家的日常,广东人的生活作息、生活态度给我留下深刻印象。“原来生活也可以这样”是这三天脑海中反复出现的一句话。

很多广东人的一天是从一顿早茶开始的。很难想象,一大早,偌大的餐厅人声鼎沸,有上至九旬的老翁,也有牙牙学语的幼童,中间也不乏思维定势里爱睡懒觉的中青年人。早茶的品种更是丰富,除了各种茶,各式点心更是应接不暇,叉烧包、虾饺、虾肉烧卖……还有凤爪排骨之类的菜式,广东人爱生活的态度从一顿早茶就可见一斑了。广东人生活的态度不仅仅体现在享受美食当中,深入土生土长的广东人的日常,更是让我惊叹,原来生活也可以这样!

朋友阿云年近五旬,但初见她,绝对看不出她的真实年龄,然我认为并不是化妆的原因,而是源自生活的态度。她把家打理得别具特色又不失生活气息,随处体现着主人对生活品质的追求。阿云的房子在二楼,有大大的露台,天气好时一个沙发、一张小桌,一个露天的早餐就开始了。阳台上,摆满的是月季、牡丹和各种不知名的野花、野草,装载这些花的花盆也是别具一格。客厅餐桌上、书桌

上,摆满了各种颇具创意的小摆设,多是纯天然手工造的,有用晒干的桔子皮手工做的花骨朵,自然晾干的菱角……离开广东时,热情的阿云送了一罐亲手晒制的陈皮给我。你可能以为阿云生活闲适无烦恼,但事实上,她工作起来一样连轴转,前几年生活还发生了重大变故,但在她脸上,始终看到的是淡然,并不是焦虑,这样的阿云,我很喜欢,也很向往。

印象深的还有一位阿东,他是顶级咖啡爱好者。他能将咖啡的各种理论和实践知识给你信口拈来,历数从咖啡豆到咖啡杯的各种历史和生产过程,熟练演示各种咖啡机器的操作并讲解原理,介绍各种产地咖啡品种和味道的不同……从他身上,你能感受到咖啡的魅力和对爱好追求的执着。阿东有一个咖啡工作室,称之为工作室,是因为他有一个区别于工作场所和家的独立场地,制作咖啡、品尝咖啡的设备、沙发、小桌一应俱全,但纯粹是自己自娱自乐,供好友、“发烧”友小聚的私人领地。能将兴趣爱好发展成这样,并能工作爱好两不误,看着主人那种发自内心的愉悦,不由再次感叹,原来生活还可以这样!

回沪后一直在想,生活其实真的应该多一些气定神闲,而不是像上了发条一样高速运转,生活其实也应该更多的是用来享受和欣赏的,而不是只有一地鸡毛来感叹,其中,最需要改变的是生活的态度和能力,你会发现,原来生活真的可以不一样!

到咖啡的魅力和对爱好追求的执着。阿东有一个咖啡工作室,称之为工作室,是因为他有一个区别于工作场所和家的独立场地,制作咖啡、品尝咖啡的设备、沙发、小桌一应俱全,但纯粹是自己自娱自乐,供好友、“发烧”友小聚的私人领地。能将兴趣爱好发展成这样,并能工作爱好两不误,看着主人那种发自内心的愉悦,不由再次感叹,原来生活还可以这样!

回沪后一直在想,生活其实真的应该多一些气定神闲,而不是像上了发条一样高速运转,生活其实也应该更多的是用来享受和欣赏的,而不是只有一地鸡毛来感叹,其中,最需要改变的是生活的态度和能力,你会发现,原来生活真的可以不一样!

一元复始

万象更新

杨靖篆刻