

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6431 期 2021 年 1 月 6 日 星期三 农历十一月廿三 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

全国首部“地方立法蓝皮书”昨发布

全领域全景式梳理研究上海地方立法

□记者 陈颖婷

本报讯 《上海市生活垃圾管理条例》《上海市历史风貌区和优秀历史建筑保护条例》等地方法规怎样立法？基层立法联系点又是如何开展工作？这些立法背后的故事都在《上海地方立法蓝皮书（2019 年）》中有了答案。昨天，上海市人大常委会法工委与上海市立法研究所举办了《上海地方立法蓝皮书（2019 年）》新书发布会。据了解，这是国内第一本“地方立法蓝皮书”，其编写和发布也将成为今后

一项常态化的工作。

据上海市人大常委会法工委主任丁伟介绍，编写发布《上海地方立法蓝皮书（2019 年）》是上海法治高质量发展的需要。上海作为具有全球影响力的开放型城市，不仅是中国经济活力最强、开放度最大的城市之一，也是法治化程度最高的地区之一。上海法治高质量发展需要有一本全面、系统反映上海地方立法的年度报告，对每一年上海地方立法进行及时回顾总结。

同时，《上海地方立法蓝皮书（2019 年）》的编撰也是推进上海科

学立法的需要。为进一步总结上海地方立法成功经验，推动科学立法、民主立法、依法立法的理论研究和实践创新，加强地方立法的预测研究，在上海市人大常委会设立 40 周年、上海市人大及其常委会行使地方立法权 40 周年之际，上海市立法研究所编写了这部《上海地方立法蓝皮书（2019 年）》。

记者了解到，《上海地方立法蓝皮书（2019 年）》对 2019 立法年度上海地方立法作了全领域、全景式的梳理研究，以权威、详实的资料展现该年度上海地方立法的状

况。全书由正文部分和附录组成。正文分为 4 个部分，分别是：地方立法工作总评述、立法篇、法治综合篇和理论研究篇。其中，地方立法工作总评述部分系统总结、评述了 2019 年度上海科学立法、民主立法、依法立法的总体情况；立法篇按照立法背景、主要内容、工作评述的框架结构对 13 部地方立法的相关情况作了描述；法治综合篇汇集了基层立法联系点、备案审查、长三角立法协同以及制度建设的基本情况；理论研究篇摘录了常委会领导相关重要讲话、收录了部

分代表专家对立法工作的评价，展示了立法研究所部分立法研究成果。附录收录了 2019 年度人大代表的立法议案及审议结果报告、2019 年度上海市立法计划、2019 年度新制定和修改的上海市地方性法规的文本。这一结构安排旨在完整展示 2019 年度上海科学立法、民主立法、依法立法实践探索、制度创新及理论研究的状况。

据悉，《上海地方立法蓝皮书（2019 年）》是开创之作，2020 年度的蓝皮书编制工作已经开始部署，计划今年上半年出版发布。

年内长三角全面开展长护险试点合作

异地养老床位供给目标翻番

□记者 夏天

本报讯 昨天，“2021 长三角养老产业协同发展研讨会”在沪举行。沪、苏、浙、皖的民政部门一致决定，将今年（2021 年）定位为“深化长三角养老合作年”，三省一市将聚焦“拓展合作城市数量”“全面开展长期护理保险试点合作”“异地养老床位供给翻番”等 10 项任务，全面推进养老服务合作。

据介绍，今年，三省一市的民政部门将在已有上海 13 个区和江苏、浙江、安徽 27 个城市（含 7 个区县）的基础上，推动上海全部 16 个区与三省的 30 个城市实现养老服务工作对接。

年内，三省一市民政部门还将全面开展“长期护理保险试点合作”，推动上海长护险等政策待遇异地延伸结算，助力异地养老服务新发展；进一步推动长三角区域养老服务资源共享，在去年 25698 张异地养老床位的基础上，再新推 25000 张异地养老床位供给，提供老年人异地养老新选择。

同时，三省一市民政部门还将在年内发布首本《长三角养老产业发展白皮书（2021 年）》，为政府决策、行业发展、高校研究提供参考；开展 5 批全国居家和社区养老服务改革试点城市交流活动，汇总试点经验并推广应用，促进长三角养老服务高质量发展。

此外，四地民政部门还将鼓励

上海各区与苏浙皖三省的相关城市，聚焦“养老行业人才培养”，打造“养老从业人员队伍建设共建共享平台”；聚焦“市场要素自由流动”，打造“养老产业发展共建共享平台”；聚焦“失智长者照护”，打造“认知障碍友好社区共建共享平台”；聚焦“乡村振兴战略”，打造“农村养老服务共建共享平台”；聚焦“养老供需信息服务”，打造“养老顾问制度共建共享平台”。

昨天的研讨会上，还发布了长三角养老服务一体化发展已经取得的 10 项成果。据悉，截至 2020 年底，上海已有浦东、静安、长宁、普陀、松江、青浦等 13 个区与苏浙皖三省的苏州、南通、嘉兴、湖州、芜湖、池州等 27 个市（区县）签署了区域养老服务协作备忘录，在文化旅游同城待遇、智慧养老产业协同、养老服务相关标准共享、养老服务经验交流等多个方面，为长三角区域的 41 个城市全面合作发挥了示范引领作用，打开了共建共享的新局面。

同时，长三角地区民政部门聚焦养老行业人才培养，搭建人才共建共享平台。目前，长三角共有 43 所大中专院校设立了养老类相关专业，有 20000 余名在校学生，为养老行业储备了优秀人才。上海还在闵行建立了养老服务能力建设基地，通过实景实训的方式，为长三角养老服务人才队伍培育赋能。



□记者 汪昊
通讯员 李宏伟 摄影报道

本报讯 日前，中共中央总

书记、国家主席、中央军委主席习近平签署中央军委 2021 年 1 号命令，向全军发布开训动员令。驻守在宝山的武警上海总队

执勤第五支队全体官兵厉兵秣马，训练开展如火如荼。

图为武警官兵开展刺杀训练

适应《民法典》 上海调整加装电梯表决比例

□见习记者 陈友敏

本报讯 近日，上海市住房和城乡建设管理委员会、上海市房屋管理局联合发布了《关于调整本市既有多层住宅加装电梯业主表决比例的通知》（以下简称《通知》）。《通知》显示，自今年 1 月 1 日起，本市既有多层住宅加装电梯的业主表决比例由专有部分面积占比三分之二以上的业主且人数占比三分之二以上业主参与表决，经参与表决专有部分面积四分之三以上的业主

且参与表决人数四分之三以上的业主同意。

由于现行《关于进一步做好本市既有多层住宅加装电梯工作的若干意见》（沪建房管联〔2019〕749 号）关于业主表决比例的规定与《民法典》第二百七十八条的规定不一致，故从今年 1 月 1 日起，本市既有多层住宅加装电梯的业主表决比例依照《民法典》第二百七十八条的规定执行，即申请人应当就加装电梯的意向和具体方案等问题进行充分协商，并征求所在楼幢

全体业主意见，由专有部分面积占比三分之二以上的业主且人数占比三分之二以上业主参与表决，经参与表决专有部分面积四分之三以上的业主且参与表决人数四分之三以上的业主同意。

加装电梯拟占用小区业主共有部分的，应当征求建筑区划内全体业主意见，由专有部分面积占比三分之二以上的业主且人数占比三分之二以上业主参与表决，经参与表决专有部分面积过半数的业主且参与表决人数过半数的业主同意。

暖阳照进山沟沟 喜看苗乡新变化

■ 详见A2

