■人大聚焦

件件有落实 事事有回应

“两院”办理代表建议讲实效

□法治报记者 陈颖婷

今年上海两会的步伐临近，那么代表们自去年两会提出的代表建议、批评和意见有了哪些落实？日前，上海市高级人民法院和上海市人民检察院向市人大常委会提交了关于市十五届人大三次和四次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。记者从报告中了解到，老百姓所关心的司法领域中的急难愁盼都在近一年内有了改善和变化。

持续优化法治化营商环境

市检察院聚焦叶青、赵蓉代表“保障民营企业创新发展”“优化上海金融中心营商环境”建议，根据中央、市委和最高检部署，研究贯彻市人大常委会对加强司法保障优化营商环境工作情况的审议意见，制定服务保障优化营商环境 2020 年检察专项行动方案，深化涉企案件立案监督和羁押必要性审查专项活动，对涉企人士依法不批准逮捕 513 人、不起诉 285 人。

同时，市检察院推进涉企刑事诉讼“挂案”专项清理，监督撤案 84 件 90 人。健全与工商联沟通联系机制，邀请 223 名民营企业家参加“服务‘六稳’‘六保’护航民企发展”检察开放日，倾听法治需求，增进司法认同。设立企业法律服务工作站，制定涉企刑事案件办理工作指引，助力复产复工。

刘正东、钱翊樑代表均提出在破产审判工作中要加强府院联动的建议，市高院积极呼吁和响应，向市人大建言献策，最终市人大将优化破产办理府院联动机制纳入《上海市优化营商环境条例》。常务副市长陈寅亦在优化营商环境专题会上，肯定了高院就加强府院联动提出的建议。高院与人行上海总部和市税务局磋商，分别联合发布了《关于合作推进企业重整、优化营商环境的会商纪要》、《关于优化企业破产程序中涉税事项办理的实施意见》，目前运行及落实情况较好。

积极参与社会综合治理

P2P 案件的处理关系到许多老百姓的切身利益。对于杨军、柏万青、姚海嵩代表“P2P 等非法集资案件追赃挽损”“对金融犯罪打早打小”“处置扣押车辆”等建议，在市委政法委的支持下，市检察院联合公安、法院建立涉众型经济犯罪案件易贬值易毁损财物先行处置机制，与市场监管部门共同推动非法金融广告专项整治，在积极追赃挽损的同时，强化对犯罪的源头治理。

推进法院调解工作 资料照片

记者了解到，市检察院聚焦民生热点、城市运行、金融安全等领域存在的问题，制发社会治理类检察建议 486 件，推动专项治理、完善监管机制。2020 年 8 月，全国检察机关评选出 12 件社会治理类优秀检察建议，上海获评 2 件。

立案难、执行难也是司法实践中的“硬骨头”。许莺、金缨、蒋纯禹、陈峰代表提出的代表建议涉及立案和纠纷多元化解，市高院将建议落实完全融入到法院工作中，推动在线诉讼服务和在线庭审常态化，去年 1-11 月全市法院共完成在线立案 60.26 万件，办理网上信访 9054 件，开展在线庭审 3.61 万场。除此之外，市高院加快推进“两个一站式”建设，开发应用“上海法院一站式多元解纷平台”，在线委派委托调解案件 7.11 万件，调解成功 2.86 万件，调解成功率 40.22%。

对于刘正东、钱翊樑、宋妍、赵蓉、姚海嵩代表提出的建议都涉及执行工作，市高院狠抓建议的落实延伸，强化执行长效机制建设，积极开展线上查询、查封、冻结、扣划等工作，稳妥推进线下执行，实现执行工作“全覆盖”“不间断”，去年 1-11 月全市法院共执结案件 20.96 万件，同比上升 10.89%；首次执行案件法定期限内结案率 99.02%，排名全国第一。

确保代表建议落实落好

市检察院注重加强智慧借助，邀请人大代表参加公益诉讼“回头看”专项活动 6 场 17 人次，完善检察建议跟踪回访、督促落实、第三方评估等机制，提升办案效果。

围绕沙青青、马志刚、奚山青代表“加强个人信息保护”“推动信息化建设”等建议，市检察院深入贯彻市人大常委会《关于加强检察公益诉讼的决定》，办理公益诉讼案件 1432 件，制发诉前检察建议和公告 703 件，提起诉讼 89 件。积极稳妥拓展案件范围，重点在代表关注的个人信息安全等领域依法探索，联合相关部门攻坚技术难题，办理 APP 违法收集、使用个人信息案获评市“创新社会治理，深化平安建设”十佳示范案事例。

市高院则重点抓办理流程规范，通过强化进度管理，以督促行、以察问效。在前端环节，加强与代表的充分沟通，收到代表建议后，第一时间与代表进行初步沟通。在推进环节，承办部门精准施策，通过各种方式增强答复意见的针对性、规范性，牵头院领导对每一个答复件严格把关、认真审核，确保答复质量。在后端环节，开展建议办理“回头看”工作，对答复意见逐件研判梳理，建好承诺事项台账，定期跟进 15 项承诺事项推进情况，并及时向代表反馈阶段性进展。

■代表风采

陈艳：骑“老坦克”的“大经理”

□通讯员 沈伟富

闵行区人大代表陈艳是上海宝隆物业管理有限公司经理，她常骑着一辆老旧自行车奔走忙碌，别人调侃她这个“大经理”还骑着辆“老坦克”，她却笑着回答：“走家串巷骑自行车更方便。”

宝隆物业公司的前身是七宝房管所，塘南、塘北、京都苑三个居委管辖范围内所有国有公房都在其管理范围，正好与陈艳的人大代表选区相吻合，这两种身份的重叠，让她有了更强的使命感和责任感。

陈艳的工作辖区处于七宝老街周边，房屋建筑大多为砖木结构，排布密集，加上一些历史遗留的问题，管理难度较大。老旧小区的电线架设杂乱无序，而且大部分电线老化、电表箱严重破损，有的甚至“赤膊”，存在较大的安全隐患，对此居民反映强烈。那一年，陈艳刚当上区人大代表，又是物业公司经理，经过与供电公司协商和实地踏勘，供电公司答应在 2018 年对所有未更新的电表箱进行更新，但架设的电线无法更换。于是，陈艳积极向有关部门反映和沟通，在问题没有解决之前，果断采取了一些预防措施，如在楼道和居民家中放置灭火器、安装烟感报警器等，防患于未然。工作中，她还曾发现青年路置换小区的周边有两根暴露在地面的煤气管，存在巨大的安全隐患。责任心促使她立马与煤气公司联系，积极采取措施，最终将一部分煤气管埋入地下，另一部分通过抬高架空，绕过障碍物，及时消除了隐患。

人大代表每年有两次集中接待活动，每月 15 日还有区、镇两级代表轮流参与的常态化接待。在一次接待中，一位居民向陈艳反映，他所居住的青年路底楼房子紧挨着京都苑，京都苑围墙内的树越长越高，枝繁叶茂，几乎完全遮挡了他家的采光，因为是隔壁小区的大树，居民束手无策。经过实地查看，陈艳确定反映的情况属实，于是联系了京都苑居委，请他们协调物业公司对大树进行了修剪，解决了这位居民的采光诉求。

在职场上风风火火的陈艳，有时还会充当热心“老舅妈”。有一年，一幢“三上三下”的楼房急需排危，但是只有 2 户是公房。私房中有一上一下是兄弟俩，因为使用面积的纠纷，两家积下了私怨。为了让排危工作有序进行，她在维修前和两家反复协商，在制订维修方案时又尽可能合理分配公用部分面积，还为兄弟俩修建了化粪池，安装了抽水马桶，这既讲道理又讲人情的优质服务，为兄弟俩解决困难的同时，也帮助兄弟俩重归于好，现在两兄弟和睦如初，让陈艳倍感欣慰。

作为一名扎根在基层的人大代表，忙碌是陈艳的工作常态，一直陪伴她的“老坦克”印痕记录下了她一件件平凡但让群众交口称赞的小事。

■人大直通车

市高院听取市十五届人大嘉定代表小组部分代表意见建议

本报讯 2020 年 12 月 29 日下午，市高级人民法院党组副书记、副院长茆荣华带队来嘉定向市十五届人大嘉定代表小组代表征求对上海法院工作和法院工作报告（征求意见稿）的意见建议。区人大常委会主任许谋赛等 12 名在嘉市人大代表出席座谈会，区人大常委会副主任宗斌、区人民法院院长段守亮出席。

座谈会上，茆荣华向与会代表通报了上海法院一年来的主要工作情况和工作报告起草情况；与会代表积极发言，从进一步加强《民法典》等法律法规宣传，继续加大执行力度，更好服务保障乡村振兴战略实施、优化营商环境、社会信用体系建设等方面提出了建议。

静安区人大常委会组织2021年部门预算编制汇报会

本报讯 为进一步加强预算的公开透明，提高代表在人代会期间对预算报告的审议质量，同时提高预算部门主体责任意识，2020 年 12 月 23 日、24 日，静安区人大财经委、常委会预算工委组织召开两场 2021 年部门预算编制汇报会。

会上，区商务委、区科委、区司法局、区建管委、区国资委、区残联、静安寺街道、南京西路街道、天目西路街道、北站街道等 10 个部门和单位的有关负责人，分别从落实预算主体责任、2020 年预算执行、2021 年预算编制和项目资金安排、预算管理的措施和制度等方面向代表面对面进行了汇报。

松江人大组织视察检察院公益诉讼宣传教育基地

本报讯 为深入贯彻《上海市人民代表大会常务委员会关于加强检察公益诉讼工作的决定》，进一步支持推动检察公益诉讼工作，2020 年 12 月 22 日上午，松江区人大法制委、监察和司法委组织“两委”委员和部分区人大代表，视察区人民检察院佘山公益诉讼宣传教育基地。

委员和代表们实地视察了公益诉讼宣传教育基地，听取了区检察院关于推进公益诉讼工作情况的专题报告，并开展工作评议。大家纷纷表示，通过视察活动，对公益诉讼工作有了更直观的了解，对保护公益的迫切性和重要性有了更加深入的认识，并对检察院三年多来推进公益诉讼工作的成效表示肯定。同时还从加大办案力度、加强前瞻性思考研究、扩大宣传工作覆盖面和影响力等方面提出了意见建议。

青浦人大举办“走进人大”系列活动——人大制度专题讲座

本报讯 为深入宣传人民代表大会制度，进一步激发广大市民的社会责任感、牢固树立法治精神，2020 年 12 月 23 日下午，青浦区人大常委会在市人大常委会基层立法联系点（金泽镇人大）举办“走进人大”系列活动——人大制度专题讲座，邀请市人大常委会委员、市人大社会建设委副主任委员毛放作专题讲座。区人大常委会副主任陶夏芳出席，区人大社建委、区人大办、区镇人大代表和市民群众约 50 多人参加活动。

毛放主任讲解了人民代表大会制度的重要性及意义，用宪法中相关人大制度的条款规定、自身代表工作的经历等作了讲解。与会人员还参观了市人大基层立法联系点（金泽镇人大）。