初心始发地 创造新奇迹

——上海市委副书记、市长龚正勾勒“人民城市”新图景

□据新华社报道

织密疫情防控网，既守住城门又守牢国门；经济运行逐季向好，预计 2020 年实现正增长；成功举办浦东开发开放 30 周年庆祝大会……回首 2020 年，上海在高质量发展方面，体现了经济中心的担当、彰显了超大城市的韧性。

2021 年是建党 100 周年，也是“十四五”规划开局之年。作为党的诞生地、初心始发地，上海如何创造新奇迹？新华社记者采访了上海市委副书记、市长龚正。

抓发展：谋定快动 增强“四力”

记者：作为全国最大的经济中心城市，2021 年上海如何抓好开局年、展现新气象？

龚正：贯彻中央经济工作会议精神，既要谋定而动，更要迅速行动。我们将以“时不我待、只争朝夕”的精神状态，传递出上海“迈好第一步、见到新气象”的信心决心。

具体而言，抓开局工作，上海要持续增强“四个力”：

向强化科技创新要动力。上海将积极打造国家战略科技力量，持续加强基础研究、应用基础研究和核心技术攻关，推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模倍增。

目前，上海全球科创中心建设已形成基本框架，去年全社会研发支出占 GDP 的比重达到 4.1%。下一步，上海将瞄准世界科技前沿，围绕生物医药与脑科学、人工智能等领域加快国家实验室建设。在强化原始创新的同时，上海还积极推动机制创新。比如，上海集聚了期智研究院等一批新型研究机构。这些机构无行政级别、无事业编制、无事业经费，不与高校争名、不与企业争利，架起科研成果转化的桥梁。

向扩大国内需求要潜力。作为全国最大的经济中心城市，上海将以“五五购物节”等重大活动引领消费持续复苏，大力发展线上消费、体验消费等新型消费，不断做强首发经济、品牌经济、免退税经济。

向做优“五型经济”要实力。创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济是上海的长板、优势，上海将努力把长板拉得更长，优势做得更优。

向深化改革开放要活力。上海将在改革系统集成协同高效上率先试、出经验，加快建设更高水平的开放型经济新体制。

谋布局：做强“节点”“链接” 优化空间格局

记者：胸怀大局、服务全局，新发展格局下上海如何布局？

龚正：去年年底的上海市委全会提出，服务构建新发展格局，上海要努力打造国内大循环的中心节点，国内国际双循环的战略链接。

做强“中心节点”，主要是赋能，上海要助力国民经济循环更加畅通。做强“战略链接”，关键是能量交换，上海要实现要素链接、产能链接、市场链接、规则链接，形成独具优势的战略通道。

——推动长三角服务构建新发展格局。2021 年，上海将发挥龙头带动作用，抓住高质量、一体化两个关键，做好对外、对内开放两篇大文章，推动长三角积极探索服务全国构建新发展格局的路径。

——优化市域空间格局。面向“十四五”，上海将加快形成“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间新格局。其中，上海嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五个新城，将打造成独立的综合性节点城市。

新城建设，某种程度上是“打到外线去、开辟新战场”。五大新城不是过去的卫星城、郊区新城，而是要按照产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利的要求，突破土地、人口瓶颈，成为上海未来发展新的战略支点。

——完善经济发展格局。比如在“五型经济”方面，上海将量身定制一批扶持政策，培育一批有影响力的头部企业，打造一批各具特色的“五型经济”集聚区。

此外，上海还将促进资金、人才、技术等要素在城乡之间双向流动，形成城乡融合发展的新格局。

促转型：打造数字“底座” 激发“细胞”活力

记者：上海市委全会提出“城市数字化转型”，2021 年如何破题？

龚正：在最近的寒潮天气中，上海城市运行“一网统管”迅速调整到“应战”状态。从路面结冰、水管爆裂，到居家养老、社会救助，“一网统管”24 小时监测各类“体征”数据，默默守护城市温度。

对上海来说，数字化转型是事关全局、事关长远的重大战略。要通过打造城市数字“底座”，激发城市生命体每个“细胞”的活力。未来，上海将持续推进经济数字化、生活数字化和治理数字化，建设“国际数字之都”。

经济数字化形成新供给。当前，上海正在大力建设人工智能、集成电路等数字产业集群，推动要素重构形成经济发展“新模式”。为此，2020 年上海推出 48 个新基建重大项目，总投资 2700 亿元，当年完成 700 亿元，今年将以更大力度推进。

生活数字化满足新需求。建设面向人人的优质数字教育资源库，提升互联网医院、智慧养老等服务能力，推动博物馆、美术馆等智慧化升级——这样的数字生活“新图景”，已经来到很多上海市民身边。

推动数字化转型的同时，我们还要做好老年人、残疾人等群体的智能技术无障碍服务，避免“数字鸿沟”、实现“数字包容”。

治理数字化优化新环境。政务服务“一网通办”立足高效办成一件事，日均办事近 12 万件。城市运行“一网统管”立足高效处置一件事，在防汛防台、交通管理、公共卫生方面开发了多个应用场景——“两张网”建设，为上海城市治理“新范式”打下了基础。

惠民生：宜居安居放在首位 最好资源留给人民

记者：把“人民城市”建设推向纵深，2021 年上海有哪些新的思路和举措？

龚正：抓民生也是抓发展。建设人民城市，上海把百姓的宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民。新的一年，上海把惠民生与抓发展一道，作为“十四五”开局的先手棋。

民生保障网更牢：2021 年上海高校应届毕业生数量将再创新高，首次突破 20 万人。为此，上海将强化就业优先政策，新增就业岗位 50 万个以上。解决人才居住问题，全年形成租赁房供应 5.3 万套。

生活烦心事更少：去年，上海在“老小旧远”基础上确定 16 项民生工程。今年上班第一天，又召开民心工程现场推进会，做出全面部署。

解决群众“急难愁盼”，改善居住环境是绕不开的话题。去年上海完成旧改 75 万平方米，是计划目标 55 万平方米的 1.36 倍。今年计划再完成 70 万平方米，这样上海原定的“十四五”旧改任务，有望提前到本届政府任内完成。

家门口服务更优：评判生活品质，群众最先想到的是家门口。浦东的“家门口”、徐汇的“邻里汇”、杨浦的“睦邻中心”——上海各区在家门口的“小空间”做好民生服务的“大文章”，完善 15 分钟社区生活圈，嵌入更多养老、托育、卫生等服务。希望通过点滴改善，让群众家门口有更足的烟火气、更浓的生活味、更强的幸福感。

“人人都有人生出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同”——以“人民城市”理念为指引，上海将努力实现“城市，让生活更美好”。

这份未来法治中国建设路线图，法学大咖怎么看？

新中国成立以来首个法治中国建设专门规划，体现问题导向、回应群众需求

□据新华社报道

中共中央日前印发《法治中国建设规划（2020-2025 年）》，对新时代如何推进全面依法治国作出系统部署。这是“十四五”时期统筹推进法治中国建设的总蓝图、路线图、施工图，也是新时代推进全面依法治国的纲领性文件。

在“十四五”开局之年，党中央就法治中国建设作出专门规划，背后有何深意？规划中有哪些亮点？今后应该在哪些领域发力？多位法学大咖表达了自己的看法。

首个法治中国建设专门规划

“由党中央直接制定并实施法治中国建设规划，从全局和战略高度对全面依法治国作出系统谋划和部署，这是新中国成立以来的第一次，也是中国共产党成立以来的第一次，在党和国家法治建设史上具有重大意义。”中央党校（国家行政学院）教授胡建淼说。

胡建淼表示，规划总结了党的十八大以来法治建设实践和成就，进一步落实了党的十九大确立的法治中国建设目标，明确了时间表和路线图，是习近平法治思想在中国特色社会主义法治理论和实践中的转化和体现。“要实现中国特色社会主义法治体系基本形成这一总体目标，就应当按照规划的要求和部署，分步有序推进法治中国建设这一系统工程。”

中国社会科学院国际法研究所所长莫纪宏表示，规划的出台是深入贯彻落实习近平法治思想的重大成果，开启了法治中国建设新篇章。

他认为，在现阶段，建设法治中国必须坚持以习近平法治思想为指导，不断加强党的领导，注重发挥国家机关、社会组织和公民个人参与法治中国建设的主动性、积极性，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

规划体现问题导向、回应群众需求

规划明确，聚焦党中央关注、人民群众反映强烈的突出问题和法治建设薄弱环节，着眼推进国家治理体系和治理能力现代化，固根基、扬优势、补短板、强弱项，切实增强法治中国建设的时代性、针对性、实效性。

专家普遍认为，规划具有鲜明的问题导向性，体现了对群众需求的回应。

西南政法大学校长付子堂表示，规划以解决法治领域突出问题为着力点，针对近年来社会普遍关注的合宪性审查工作、涉外法治工作、区域协调发展法律问题、失信惩戒与社会信用立法问题、暴力伤害医务人员问题等，均提出了系统的有针对性的法治化治理措施和相应的建设目标。

此外，规划还制定了一系列严格的法治建设预期性指标体系。比如，要求“国务院部门权责清单于 2022 年上半年前编制完成并公布”“2022 年年底前建成全国一体化政务服务平台，除法律法规另有规定或涉及国家秘密等外，政务服务事项全部纳入平台办理，全面实现‘一网通办’”“2022 年年底前实现诉讼服务就近能办、同城通办、异地可办”等。

“这些目标体系如同‘指挥棒’，将引导法治中国建设实践，夯实法治中国建设基础，推动法治中国建设任务如期完成。”付子堂说。

落实规划应该怎么做？

时不我待。“十四五”期间，我们应该如何贯彻落实规划要求，从而更好地适应人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新要求新期待？

“从现在开始到 2025 年，是中国特色社会主义法治体系初步形成，法治国家、法治政府、法治社会建设初见成效的关键时期。我们要努力实现党领导全面依法治国的体制机制更加健全、中国特色社会主义法律体系更加完备、政府治理体系日益健全、司法权运行机制更加科学有效、法治社会建设取得重大进展、党内法规体系更加完善。”胡建淼说。

莫纪宏认为，要深入推进严格执法、公正司法、全民守法。比如，大力推行清单制度并实行动态管理，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度以及重大执法决定法制审核制度，健全行政执法和刑事司法衔接机制，完善知识产权、金融、海事等专门法院建设。

此外，还要切实加强对立法、执法、司法工作的监督。莫纪宏建议，健全政治督察、综治督导、执法监督、纪律作风督查巡查等制度机制；加大对行政违法行为的纠错力度，提升行政复议工作的效率；完善刑事立案监督和侦查监督工作机制，建立重大案件侦查终结前对讯问合法性进行核查制度，完善司法人员惩戒制度等。

银保监会规范短期健康保险业务发展

□据新华社报道

为规范保险公司短期健康保险业务经营管理行为，切实保护保险消费者的合法权益，银保监会日前发布《关于规范短期健康保险业务有关问题的通知》。

近年来，短期健康保险业务发展较快，但也存在较多突出问题，部分产品缺乏定价基础，保额虚高，部分公司无序竞争，侵害消费者利益。

通知明确，严禁保险公司通过异化产品设计，“短险长做”误导消费者。短期健康保险不得保证续保，不得使用“自动续保”“承诺续保”等易与长期健康保险混淆的词句。

通知显示，保险公司产品定价应当具备定价基础，不得设定严重背离理赔经验数据基础的、虚高的保险金额。同时，要定期在公司官网披露短期健康保险业务整体综合赔付率。

通知要求，保险公司停售短期健康保险产品，应当披露具体停售原因、停售时间，以及后续服务措施等信息；保险公司要规范设定健康告知信息，不得无理拒赔。

银保监会有关部门负责人表示，短期健康保险的特点是期限短，年轻消费者购买产品的价格会比较便宜，但短期健康险也有自身局限性。比如，消费者因健康状况变化导致医疗费用风险增加，再次购买产品的价格会升高，同时也会面临产品停售无法再次购买的情况。消费者在选择健康保险产品时，不仅要关注产品价格，还要关注产品的长期保障功能和保障水平。