不文明养犬行为未根治 涉养犬执法落实难 民建上海市委拟提交提案:

适时推出养犬证计分制度 强化动态监管

□法治报记者 胡蝶飞

如何规范养犬、文明养犬，一直是社会热议焦点。

记者获悉，在即将召开的上海“两会”上，民建上海市委拟提交一份《关于进一步落实养犬条例，探索文明养犬的建议》的提案。建议打造并逐步完善“申犬通”系统，适时推出养犬证计分制度，并在科学化、精细化、智能化的事前、事中、事后管理上下功夫。

不文明养犬行为未根治 涉养犬执法取证存难

民建上海市委的这份提案指出，养犬不办证不年检的现象依然存在，不文明养犬的行为也未得到根治。目前，上海的文明养犬主要存在两大问题。

缺乏有效引导是其一。“有诸多因素导致养犬人士没有正常获得养犬证。”根据现行《上海市养犬管理条例》，养犬人需要到公安部门指定机构申请办理养犬登记和年检。此外，进行疫苗注射的地点也是指定的少数机构，存在诸多不便。在合法合规的前提下，相关事权是否能够进行合理下放值得研究。

此外，涉养犬执法难落实也是突出问题。养犬证发放、年检及没收，犬伤人属治安问题，归公安部门管理；犬只免疫归畜牧部门管理；宠物市场归工商部门管理；环境卫生（如犬只大小便影响市容）及不文明溜狗（如不牵狗绳溜狗）归城管部门管理……提案指出，目前责任主体不明确，涉及养犬的多类事项由不同部门进行管理。实际的管理、执法中普遍存在各部门相互推诿现象。

强化动态监管 适时推出养犬证计分制度

针对上述问题，民建上海市委在提案中建议，进一步加强养犬管理，要在科学化、精细化、智能化上下功夫。

事前，合理制定规则。申请养犬时，向养犬人一并发放“三证两件”（养犬证、疫苗接种证、专属项圈，以及牵狗绳、大型犬用防伤人口罩）；打造并逐步完善“申犬通”系统，包含文明养犬相关内容，并集成养犬人和宠物狗社交、宠物狗用品商城、卫星定位、违章处理、相关信息实时发布等功能。

在以上环节中，建议结合“一网统管”平台和不文明养犬行为抓拍系统，制定养犬行为评分体系，引入科技化的技防及配套便民手段。同时，随着上海养犬文明化程度的提高，可适时推出养犬证计分制度,对不同的违规养犬行为,设定不同的处罚方式,包括扣分、罚款及犬只拘留等。

事中，强化动态监管。改变目前依靠人力现场执法的单一执法方式，充分发挥一网统管智能化、信息化、数字化治理的优势，利用摄像头与项圈之间的信息交互，记录违规过程，将罚单通过 APP 或者寄送形式发给涉嫌违法的狗主人。

事后，从严落实处罚。从严执行养犬人必须是完全民事行为能力人的规定，并与个人征信挂钩及责任落实相呼应。对于恶意违反有关规定，拒不履行养犬人文明养犬义务，不听劝阻实施情节恶劣的行为的养犬人，依托征信系统，对其进行违法处理完成后才能享受有关行政服务（限制行为人购买飞机票、高铁票、银行贷款、安装固定电话、宽带及购买新手机号等）等措施。

完善“申犬通”系统 推动文明习惯养成

此外，民建上海市委还建议，以人为本，推动文明养犬习惯的养成。

在社区和一些公共场所，可以推动宠物垃圾箱的建设。而对于导盲犬这类的工作犬只，应该明确允许其进入地铁、商超等区域。

对于文明养犬的市民来说，也应该获得更多的“增值服务”。对依法办理养犬证的宠物犬推出定期体检服务。结合养犬证计分情况，对有、无违章行为的犬只年检及接种疫苗采取动态波动的价格。

此外，还建议通过市场化运作，吸引具备资质的宠物医疗机构、行业协会、志愿者组织、养犬社群等加盟“申犬通”系统，来提供更多的延伸服务。

市公共数据标准化技术委员会成立1周年

研究制定17项标准规范

□记者 胡蝶飞

本报讯 1 月 16 日下午，在上海市公共数据标准化技术委员会（下简称“数标委”）成立 1 周年之际，“上海市公共数据标准化技术委员会第一届第三次委员大会”召开。

数标委成立 1 周年来，大力推进全市公共数据治理、共享开放及分析应用等公共数据标准制定和实施，赋能“一网通办”“一网统管”。

围绕公共数据“采集、归集、治理、应用、安全、运营”各环节，针对“两张网”建设中迫切的数据标准化需求，数标委研究制定了《公共数据“三清单”管理规范》等 17 项标准规范。

同时推动公共数据标准应用落地，赋能城市治理和公共服务。在数据采集和归集标准化方面，研制相关规范，实现公共数据分层存储及管理；在数据安全和运营标准化方面，研制发布《公共数据安全分级指南》等技术文件，指导建立公共数据安全分级和公共数据运营机制，加强数据的治理评价和资产化，不断提升数据管理水平。

新的一年中，数标委将围绕公共数据资产管理、公共数据服务安全能力、政务服务“一网通办”移动端技术、城市运行“一网统管”城市治理要素编码等具体需求，推动公共数据标准化建设，为上海城市数字化转型添砖加瓦。

提倡“就地过年” 要“用心”和“用薪”

近日，我国部分地区出现多点零星散发病例和局部聚集性疫情，疫情防控形势再度趋紧。为了更好地控制疫情，我国北京、上海、福建等多地提倡“就地过年”，安徽、四川、湖南等劳动力输出大省也在近期密集发布通知，要求“非必要不返乡”。江西省教育厅提出，家住中高风险地区的高校师生，寒假期间原则上不回家。辽宁省政府要求，辽宁中高风险区高校暂不放假。1 月 4 日，大连海事大学已经开始新一学期教学工作，目前安排的是线上教学。

“留人”不能只用标语 更要“用心”和“用薪”

为留住回家过年的人，多地再度开启硬核宣传标语。有标语打“感情牌”：“留在当地过个年，不给家人添麻烦”；还有标语打“爱企牌”：“风雨同舟保订单，保家保国保平安”。

但细看目前 20 余省 (区、市) 已经发出的“就地过年”倡议书，除倡议“就地过年”外，很少谈及如何保障“就地过年”人的如何过好年。这也难怪有网友评论，倡议空洞、缺乏诚意，“真的就只是倡议”。

疫情当下，要真正留人“就地过年”，各地不能仅靠倡议和标语。而是要拿出实实在在的措施，让就地过年者及其家人暖心、放心、安心。

留人不能只用“标语”，还要用心。晓之以理，动之以情外，各地政府要拿出扎实配套措施，让就地过年者放心。比如，年轻人“就地过年”，老家的空巢老人、留守儿童怎么办？各地应该有人性化、可操作的过节指南。

留人不能只用“标语”，更要“用薪”。“用薪留人”胜过万份空洞倡议书，这是鼓励民众“就地过年”实实在在的举措。比如，厦门一家企业拿出人均 5000 元奖励“留厦过年”；台州市给发放留台州过年新春红包的企业予以补助。这些措施都得到了当地企业和职工的积极响应和支持。

“就地过节”是一项系统性工程，需要统筹考虑、多方协作联动。可以靠标语增加宣传力度，但更要靠真心和高薪留下人。

提倡“就地过年” 城市保障要跟上

“就地过年”是一个新课题，面对防疫大局，民众要答好，要认识到“非必要不返乡”是在为病毒切断传播路径，是为疫情防控做贡献。而城市管理部门、企业、社会组织等也要未雨绸缪、提前布局，以充分的准备、精心的谋划，让民众愿意“就地过年”。

我们看到，铁路部门率先做出反应，配合各地疫情防控要求，推出免费退票措施。这是必要的随“疫”应变之举，给一些犹豫着到底是否要“就地过年”的民众，解决了退票的烦恼。

然而，民众愿意“就地过年”其实才仅仅是个开始，如何让“就地过年”的人，在这个春节里过得一样舒心、开心，能成为将来一种别样幸福的回忆，才是问题的关键。

比如对于“就地过年”的大学生，假期以及春节期间的饮食、住宿以及其他各项后勤保障工作，都需要学校做好相应的调整。尤其是在春节期间，因配合疫情，学生和教职工无法回家。但所谓“每逢佳节倍思亲”，春节本来就是中国最大的团圆节日，但这个春节不仅不能与亲人团聚，甚至还不能随意外出，这种落差很容易导致焦虑、抑郁等情绪。学校一方面要对他们进行心理疏导，同时还要考虑如何丰富他们的生活，让这个别样的春节一样能留下美好回忆。

“就地过年”为的是安全，安全是一切的前提。对于各种消费娱乐场所来说，既要考虑到“就地过年”民众的精神物质生活需求，还要时刻绷紧防疫之弦，要以严格的执行、合理的引导来让各种防疫措施切实发挥作用。同时，各地文化部门还应多举办“网上春节晚会”，把“线下的春节晚会”变成“线上的春节晚会”，借助网络、手机等各种娱乐新平台，让民众“不出门”就能享受到精神大餐。

疫情防控不可放松 但也不能“一刀切”

鼓励就地过年，是应对当前严峻疫情防控形势的权宜之计，有助于减少病毒传播、减轻防控压力。不过，需要指出的是，就地过年不能搞“一刀切”，而要具体问题具体分析。否则，便偏离了倡议的初衷，甚至会伤害一些返乡民众的情感。

去年春节，因为突如其来的疫情，许多人便未能返乡过年，一些基层干部更是放弃了春节休假，奋战在入户排查、关口检查、隔离服务等防控一线。在辛勤工作一年后，疫情防控形势良好，接种疫苗工作正在稳步推进,很多“打工人”都渴望回到故乡,与朋友重逢、与亲人团聚。因此,对于一些低风险地区来说，鼓励、号召、带动就地过年可以，但千万不能谈“疫”色变，强制要求员工一律就地过年。否则，便犯了“一刀切”的问题。

去年春节，一些地方在落实防疫措施时就出现过“一刀切”。为规避责任风险，一些地方落实上级部署习惯层层加码、顶格应对，不仅违背了政策初衷，还可能损害群众切身权益。比如,上级发文鼓励就地过年,一些地方就可能自我施压、层层升级防控标准,最终可能出现拦路、劝返、强制隔离等等极端情形。这种工作方式,既给基层干部、一线医务人员带来繁重的工作压力，还会伤害返乡民众真挚淳朴的情感，应该予以警惕。

鼓励就地过年，关键在“鼓励”，不能“一刀切”。既要充分研判分析本地疫情防控形势和任务，还要区分高、中、低不同风险防控等级,也要考虑员工在工作地的实际情况,更要尊重个人的情感和意愿。此外,在鼓励就地过年的同时，最关键的还是要慎始如终落实各项防控措施,细致做好体温监测、防护出行、清洁杀毒等工作,并提前做好各种风险预判，切实守好疫情防控“年关”。

过去，返乡过年是一句充满感情的话语，代表着一代代中国人对亲情、友情、故乡情的执著和守护。可以预见的是,2021 年春节,“就地过年”将成为一个热词。这将与“返乡过年”一样,成为历史的见证、时代的标签,刻画在一代人的集体记忆里。相信在所有人的众志成城、协作支持下,我们一定能巩固来之不易的良好疫情防控形势,过一个幸福美好、团聚欢乐的春节。（盛飞）

综合中国新闻网、东方网等

（业勤 整理）