回首2020,上海稳步前行

"五个中心"建设实现重大

国际经济、金融、贸易、航运中心基 本建成, 经济实力保持全球城市前列,全球 金融中心指数、新华·波罗的海国际航运中 心发展指数排名均升至世界第三,证券市场 筹资额、现货黄金交易量、原油期货市场规 模等均位居世界前三,口岸贸易总额继续保 持全球城市首位,上海港集装箱吞吐量连续 11年蝉联世界第一,上海机场航空货邮吞 吐量保持世界第三、旅客吞吐量在世界第四 的基础上位次提升。具有全球影响力的科技 创新中心形成基本框架,建成软 X 射线、超 强超短激光等一批国家重大科技基础设施

生物医药、人工智能三大"上海方案"加快实 施,全社会研发经费支出相当于全市生产总 值的比例提高到 4.1%左右。

经济呈现向上向好态势

面对世界经济深度衰退和新冠肺炎疫 情严重冲击,面对一季度全市生产总值大 幅下降 6.7%的困难局面,以最大努力、最 实举措推动经济逐季回升,全年实现生产 总值增长 1.7%, 地方一般公共预算收入在 更大规模减税降费的情况下下降 1.7%。城 镇调查失业率稳定在 4.4%以内。居民消费

发展新动能持续释放

工业战略性新兴产业总产值占规模以 上工业总产值的比重提高到40%。数字经 济蓬勃发展,软件和信息服务业营业收入 增长 12%以上,新一代信息技术产值增长 6.2%。日均新设企业 1665 户、增长 12.8%。

/4 人民生活进一步改善

居民人均可支配收入增长4%,继续快 干全市牛产总值增速。PM2.5 年均浓度降 至 32 微克/立方米, 劣 V 类水体基本消除。

疫情防控和经济社会发展两手抓

一手抓疫情防控

驰援主战场、坚守主阵地

第一时间建立坚强有力、高效运转的决 策指挥体系。率先派出援鄂医疗队, 先后有 9批1649名医务人员逆行出征、奔赴武汉。 不断织密织牢覆盖全市的疫情防控网。

竭力救治患者、拯救生命

加强患者筛查,快速开展流调溯源,发 热门诊、"哨点"诊室和核酸检测机构分别 增加到 112 家、224 家和 134 家, "随申 码"使用20.8亿次。加强中西医结合治疗, 医疗救治"上海方案"疗效显著。

外防输入、内防反弹

疫情发生以来,上海口岸进境航班 4.7 万架次、进境人员 190 万人次, 分别占全国 空港口岸的 33.6%和 27.9%, 强化人、物同 防,注重科学精准防控,严格落实全流程闭 环式管理, 牢牢守住了国门。

/ 加快完善公共卫生体系

难

和

制定实施公共卫生"20条", 开工建设 市疾控中心新建工程,进一步提升超大城市 抵御重大疫情风险的能力。

经济发展面临的不稳定不确定

因素明显增加,疫情冲击导致的各

类衍生风险不容忽视, 经济恢复的

基础尚不牢固,部分企业生产经营

困难。城市能级和核心竞争力还需

讲一步提升, "四大功能"要持续

强化,新动能要加快培育,关键核

一手抓经济社会发展

坚持以保促稳、稳中求进

不失时机推动企业复工复产达产,新 增减税降费超过2300亿元,新增就业岗 位 57 万个。重大工程完成投资 1708 亿 元、增长 16.8%, 建成 67 公里轨道交通 线,举办"五五购物节"等重大促消费活 动,新增一批国家全域旅游示范区,外贸 进出口总额达到 3.5 万亿元、增长 2.3%, 实际利用外资达到 202.3 亿美元、增长 6.2%。实施在线新经济"23条",荣获我 国第一个世界智慧城市大奖。

坚持示范引领、突破攻坚

金融市场交易总额达到2274.8万亿 元、增长17.6%,新增跨国公司地区总部51 家、外资研发中心20家。洋山特殊综合保税 区挂牌运行,科创板上市企业215家,上海 上市企业融资额、总市值均居全国首位。 长三角生态绿色一体化发展示范区率先形 成32项制度创新成果,第三届进口博览会 按一年计累计意向成交726.2亿美元、比上 届增长2.1%。助力东西部扶贫协作和对口 支援地区全面实现脱贫搞帽。

民生福祉持续改善

基本民生得到有效保障,10方面26

心技术"卡脖子"问题亟待突破,

人才、土地等瓶颈制约要加快破解,

重点领域关键环节改革任务仍然艰

巨。超大城市治理体系还不完善,

维护城市安全、应对突发公共事件

的能力还需增强。民生保障还存在

短板,城乡养老、幼儿托育、旧区

项实事项目超额完成, 向困难群众发放价 格临时补贴 2.5 亿元, 推出早餐示范点 200家。"老小旧远"工作深入推进,新 增社区综合为老服务中心52家、助餐场 所 212 个,新增普惠性托育点 53 个,完 成 75.3 万平方米中心城区成片二级旧里 以下房屋改造、建成28个乡村振兴示范 村,推动1.41万户农民相对集中居住。 国家教育综合改革试占任务圆满完成, 公 立医院改革深入推进。双拥共建成果丰 硕,退役军人服务保障体系持续完善。

城市治理现代化水平明显

政务服务"一网通办"日均办事 17.3 万件, 321 个事项可"一件事一次办", 部门核发材料基本实现免提交。城市运行 "一网统管" "三级平台、五级应用"架 构基本形成。苏州河中心城区 42 公里岸 线的公共空间基本贯通开放,完成124公 里架空线入地及合杆整治,加强人民建议 征集工作。污染防治攻坚战取得明显成 效, 开工建设吴淞江工程新川沙河段, 生 活垃圾分类收运、处置体系基本形成,新 建林地9万亩、绿地1202.1公顷。

坚持依法行政

营商环境更加优化,原定三年完成的 营商环境改革措施一年基本落地,实施重 大项目审批制度改革。办理市人大代表议 案 38 件、建议 1081 件和市政协提案 941 件, 法治政府建设示范创建并列全国第 政府作风持续改进,扎实开展"四 史"学习教育,部门一般性支出在年初预 算压减 10%的基础上又作了进一步压减。

改造、小区治理、道路交通管理等 群众关心的事情仍需加力推进,污 染防治和生态建设与人民期盼还有 差距。政府职能转变还不够到位, 工作作风还需进一步改进。要直面 问题,尽心竭力做好政府工作,决

增加到60.2件,一批硬核产业加快壮大。

从无到有、打响品牌, PM2.5 年均浓度累 计下降 36%, 单位生产总值能耗累计下降 22%以上。居民人均可支配收入从5万元 增加到7.2万元, 每年新增就业岗位近60 万个. "老小旧远"等民生难题有效破 解、市民的获得感、幸福感和安全感进一 步增强。

不辜负全市人民重托。

展望"十四五" 明天会更好

全力优化战略布局

加快形成长三角一体化发展格局. 强化制度创新,深化区域合作。加快构 建"中心辐射、两翼齐飞、新城发力。 南北转型"的空间新格局,提升主城区 服务能级和辐射功能, 充分发挥东西两 翼的自贸试验区临港新片区、长三角生 态绿色一体化发展示范区、虹桥商务区 对内对外开放枢纽作用,把嘉定、青 浦、松汀、秦贤、南汀五个新城打造成 独立的综合性节点城市,推动南北两端 的宝山、金山功能布局调整和经济结构 升级, 推进崇明世界级生态岛建设和长 兴岛海洋产业发展。加快打造城乡融合 发展格局,深入实施乡村振兴战略,推 动城乡全面融合、共同繁荣。

全力强化"四大功能"

强化全球资源配置功能,着力提升 要素市场国际化水平、贸易投资自由化 便利化水平和航运服务能级。强化科技 创新策源功能,进一步提高张江综合性 国家科学中心的集中度和显示度。强化 高端产业引领功能,推动集成电路、生 物医药、人工智能三大先导产业规模倍 增,加快发展电子信息、汽车、高端装 备、先进材料、生命健康、时尚消费品 六大重点产业,大力推进经济数字化。 生活数字化、治理数字化。强化开放枢 纽门户功能,构建更高水平开放型经济 新体制,更好促进国内国际两个市场、 两种资源联动流通。

全力深化改革开放

支持浦东在改革系统集成协同高 效、高水平制度型开放等方面率先试、 出经验, 打造社会主义现代化建设引领 区。推进自贸试验区临港新片区制度创 新、功能提升和城市建设。深化科创板 注册制改革。更好发挥进口博览会国际 采购、投资促进、人文交流、开放合作 四大平台作用。着眼于培育一批世界-流企业,深化国有企业混合所有制改革 和股权激励制度建设,做强做优做大国 有企业,大力支持更多民营企业成长为 龙头企业、独角兽企业和隐形冠军。深 化"放管服"改革。在经济社会管理领 域向各区和基层放权赋能, 打造市场 化、法治化、国际化的一流营商环境。

(4) 全力建设人民城市

效扩大多领域、多层次公共服务供给, 为城市高质量发展最鲜明的底色。

2021:创建安全发展示范城市

今年全市经济社会发展的主要预期目标是:全市生产总值增长6%以上,地 方一般公共预算收入增长3%,全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例 达到 4.1%左右, 城镇调查失业率在 5%以内, 居民人均可支配收入增长与经济 增长基本同步,居民消费价格涨幅 2.5%左右,环保投入相当于全市生产总值的 比例保持在3%左右,单位生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放量、主要 污染物排放量讲一步下降。

聚焦打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接

以联动畅通为切入点, 着力打造长三 角一体化发展格局。制定实施新一轮三年 行动计划,深入实施虹桥国际开放枢纽建 设总体方案, 高水平建设长三角国家技术 创新中心,推进长三角世界级港口群一体 化治理,推进长三角生态绿色一体化发展 示范区建设。

以五个新城建设为发力点, 优化市域 空间格局。制定加快推进新城规划建设实 施意见和行动方案,推进综合交通枢纽建 设。推动"一江一河"两岸公共空间品质 提升、区域深度开发。

以做强做优"五型经济"为重点,加快

完善经济发展格局。加快培育战略科技人 才、科技领军人才和高水平创新团队。加快 推动生产性服务业、生活性服务业升级。加 快推进枢纽型、功能性、网络化、智能化基础 设施建设。加快打造线下线上流量平台。

以功能互补、发展互促为着力点,推动 形成城乡融合发展格局。制定实施促进资 金、人才、技术等要素双向流动的政策措施。

以扩大内需为战略基占, 注重需求侧 管理。加快建设国际消费中心城市,实施 消费升级行动计划,继续办好"五五购物 节"等促消费活动,拓展投资空间,完成 重大工程投资 1730 亿元。

聚焦强化"四大功能",加快推动经济高质量发展

强化全球资源配置功能。持续推动金 融业扩大对外开放,继续集聚一批功能性、 总部型机构,推进数字人民币试点。促进 贸易创新发展,大力发展离岸贸易等新业 态新模式。推进浦东综合交通枢纽等工程, 提升芦潮港集装箱集疏运体系能级。

强化科技创新策源功能。加快打造国家 战略科技力量、建设国家实验室,继续办好 世界顶尖科学家论坛,支持高校、科研院所 等发起国际大科学计划和大科学工程,加快 培育一批"硬科技"企业科创板上市。

强化高端产业引领功能。开展民用飞

机制造、高端医用材料等补链强链行动, 推动集成电路、新能源汽车、高端装备等 先进制造业集聚发展,大力实施产业基础 再造工程 强化开放枢纽门户功能。开展服务业

扩大开放综合试点, 搭建全球招商引资新 更大力度实施人才引领发展战略。构

建"海聚英才"人才计划体系,推进高峰 人才引领等工程,实施人才安居工程。

继续大力支持军队和国防现代化建设, 健全退役军人工作体系和保障制度。

聚焦发挥浦东高水平改革开放引领作用

全力打好新时代浦东高水平改革开放 这张"王牌"。深化市场准入"一业一证 等改革,探索发展人民币离岸交易,放大 张汀科学城扩区效应。

加快推讲自贸试验区临港新片区建设。 推动总体方案明确的 78 项制度创新任务落 实落地,探索特殊综合保税区海关监管方

精心办好第四届进口博览会。创新开 展投资促进服务和宣传推介活动。

深化重点领域改革开放。落实国企改 革三年行动方案,支持民营企业改革发展 与转型升级。扩大与"一带一路"沿线地

打造具有世界影响力的国际数字之都

推进经济数字化。推动数字产业化、 产业数字化,加快发展在线新经济,大力 推进一批新基建重大项目,新建5G室外 基站8000个,加快建设国际数据港。

推进生活数字化。加快建设优质数字 教育资源库,提升互联网医院、智慧养老 等服务能力,加快文旅场馆智慧化升级。

提高智能技术无障碍服务水平,助力老年 人、残疾人跨越"数字鸿沟"

推进治理数字化。深化"一网通办" 实现公共服务事项接入基本覆盖、高频事 项"一件事一次办"基本覆盖。深化"一 网统管",加快智能传感器布设,推出一批 新的应用场景,深入推进智慧公安建设。

聚焦常态化疫情防控, 坚决守牢城市安全底线

坚持人、物同防,强化进境人员、进 口货物防疫检查管理。从严从细抓好重点 场所、重大活动防控, 压紧压实重点机构 防疫责任,分级分类做好重点人群防护。

完善城市安全预防体系和常态化管控 体系, 压实安全责任, 加强安全监管, 完 善应急救援和防灾减灾救灾体制机制,提 高城市韧性, 创建安全发展示范城市。

聚焦民心工程和民生实事,推进民生建设

万个以上,支持培养企业新型学徒1万名, 完善高校毕业生、失业人员等重点群体就 业支持体系。统筹提高养老金、医保、低 保等社保待遇标准。

新建综合为老服务中心50家、助餐场 所 200 个,完成居家环境适老化改造 5000 户, 提高长护险评估、服务的精细化水平。 新增普惠性托育点50个。切实保障妇女 儿童、残疾人权益。

完成 70 万平方米中心城区成片二级旧 里以下房屋改造,实施1000万平方米旧住 房更新改造,加快推进城中村改造,加快 租赁房建设,形成供应5.3万套。完善房 地产市场平稳健康发展长效机制。启动建

强化就业优先政策,新增就业岗位50 设嘉闵线、两港快线等轨道交通线,建成 14 号线、18 号线部分区段共 61 公里轨道

> 建设高质量教育体系,系统推进教育 评价改革,深化教育综合改革,启动实施 新一轮"双一流"高校、高水平地方高校、 高峰高原学科等建设计划,推动五年一贯 制新型高职建设。

加快构建整合型医疗卫生服务体系, 发展中医药事业,实施便民就医工程,深 化医保制度改革。

做实做细家门口服务,完成既有多层 住宅加装电梯 1000 台,新建 4000 个公共 停车泊位,完成100公里架空线入地及合 杆整治,新增早餐示范点 200 家。

聚焦"三园"工程,全面推进乡村振兴

高标准建设"美丽家园"。完成32个 乡村振兴示范村建设, 打造乡村振兴示范 片区,推进1.27万户农民相对集中居住。 鼓励国有企业参与乡村振兴重大项目建设。

高质量建设"绿色田园"。加强粮食生 产和储备,大力发展现代种业,增加绿色

农产品供给, 启动建设 13 个绿色田园先行

高水平建设"幸福乐园"。深入开展农 民职业技能培训,促进农民非农就业。持 续推进农村综合帮扶,加快"造血"项目

聚焦文化供给提质增效,增强城市文化软实力

实施红色文化传承弘扬工程,建成中 国共产党第一次全国代表大会纪念馆。加 强群众性精神文明创建。推动哲学社会科 学繁荣发展。全面推进国家社会文物管理 综合改革试点和文物保护利用示范区创建。 建成图书馆东馆、少儿图书馆新馆等

公共文化设施,加快影视、演艺、电竞、艺术

品等重点产业发展。实施"上海旅游"高峰建 设工程,深化全域旅游示范区建设,完善红 色旅游等服务体系。实施重大革命历史题 材、重大现实题材等创作工程,实施顶尖文 艺人才引育、青年文艺家培养等计划。

加快建设全球著名体育城市,新建改 建健身步道80条、多功能运动场80片。

打好污染防治攻坚战, 建设美丽上海

坚持绿水青山就是金山银山理念,推 动生态环境质量持续向好。

启动第八轮环保三年行动计划。制定 实施碳排放达峰行动方案。开工建设竹 园-白龙港污水连通工程,加快建设苏州 河环境综合整治四期等工程。实现原生生 活垃圾零填埋。持续推动中央生态环保督

察及长江经济带生态环境突出问题整改, 实施好长汀十年禁渔。

全面完成崇明世界级生态岛建设第四 轮三年行动计划,全力办好第十届中国花 卉博览会。推动世博文化公园北区开园, 建成口袋公园等各类公园 120 座,新建林 地 5 万亩、绿地 1000 公顷。

推进政府治理现代化

完成目标任务, 关键要把政府自身建设 得更加坚强有力。要加快建设职责明确、依 法行政的政府治理体系,推动有效市场和有 为政府更好结合

旗帜鲜明讲政治。把增强"四个意识" 坚定"四个自信"、坚决做到"两个维护"贯 彻落实到政府工作的全过程、各方面。不折 不扣执行党中央、国务院大政方针和中共上 海市委决策部署。

扎实有力行法治。坚持以法治定规矩、 划界限、促治理,组建街道乡镇综合行政执 法机构,完成行政复议体制改革,依法接受 市人大及其常委会监督, 自觉接受市政协民 主监督, 自觉接受法律、监察和人民监督。 加快步伐转职能。开展营商环境创新试

占 深化"放管服"改革、探索行业综合许 可制度,构建公共信用信息常态化修复机制。 部门一般性支出继续压减 10%。

坚持不懈强基层。切实为基层减负, 开 展居村委会换届选举。发挥工会、共青团、 妇联等群团组织在社会治理中的作用。做好 民族宗教工作。提高信访工作和人民建议工 作水平, 畅通与群众的"连心桥"

持之以恒正作风。严格执行全面从严治 党"四责协同"机制。锲而不舍落实中央八 项规定精神, 坚决反对腐败。

2020年是"十三五"收官之年。完 成了"十三五"规划确定的主要目标任 务,全面建成更高水平的小康社会胜利在 望,城市能级和核心竞争力跃上新的大台 阶。全市生产总值从 2.69 万亿元增加到 387万亿元。人均生产总值突破23万美 元,每万人口发明专利拥有量从28.9件

三项新的重大任务深入实施, 成功举办三 届进口博览会, 助力我国营商环境国际排 名大幅提升, 在沪跨国公司地区总部、外 资研发中心分别达到 771 家和 481 家。比 五年前分别增加236家和85家。政务服 务"一网通办"和城市运行"一网统管"

坚持在发展中保障和改善民生、有

在幼有善育、学有优教、劳有厚得、病 有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众 扶上取得新进展。全面提升城市治理科 学化、精细化、智能化水平。大力弘扬 城市精神和城市品格,推动社会主义国 际文化大都市建设取得新突破。坚持生 杰优先、绿色发展,加大环境治理力 度,加快实施生态惠民工程,使绿色成