

政府工作报告摘要

回首2020,上海稳步前行

1 “五个中心”建设实现重大目标

国际经济、金融、贸易、航运中心基本建成,经济实力保持全球城市前列,全球金融中心指数、新华·波罗的海国际航运中心发展指数排名均升至世界第三,证券市场筹资额、现货黄金交易量、原油期货市场规模等位居世界前三,口岸贸易总额继续保持全球城市首位,上海港集装箱吞吐量连续11年蝉联世界第一,上海机场航空货邮吞吐量保持世界第三、旅客吞吐量在世界第四的基础上位次提升。具有全球影响力的科技创新中心形成基本框架,建成软X射线、超强超短激光等一批国家重大科技基础设施

和15个研发与转化功能型平台,集成电路、生物医药、人工智能三大“上海方案”加快实施,全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例提高到4.1%左右。

2 经济呈现向上向好态势

面对世界经济深度衰退和新冠肺炎疫情严重冲击,面对一季度全市生产总值大幅下降6.7%的困难局面,以最大努力、最实举措推动经济逐季回升,全年实现生产总值增长1.7%,地方一般公共预算收入在更大规模减税降费的情况下下降1.7%。城镇调查失业率稳定在4.4%以内。居民消费价格上涨1.7%。

3 发展新动能持续释放

工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值的比重提高到40%。数字经济蓬勃发展,软件和信息服务业营业收入增长12%以上,新一代信息技术产值增长6.2%。日均新设企业1665户、增长12.8%。

4 人民生活进一步改善

居民人均可支配收入增长4%,继续快于全市生产总值增速。PM2.5年均浓度降至32微克/立方米,劣V类水体基本消除。

展望“十四五”

明天会更好

1 全力优化战略布局

加快形成长三角一体化发展格局,强化制度创新,深化区域合作。加快构建“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间新格局,提升主城区服务能级和辐射功能,充分发挥东西两翼的自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥商务区对内对外开放枢纽作用,把嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五个新城打造成独立的综合性节点城市,推动南北两端的宝山、金山功能布局调整和经济结构升级,推进崇明世界级生态岛建设和长兴岛海洋产业发展。加快打造城乡融合发展格局,深入实施乡村振兴战略,推动城乡全面融合、共同繁荣。

2 全力强化“四大功能”

强化全球资源配置功能,着力提升要素市场国际化水平、贸易投资自由化便利化水平和航运服务能级。强化科技创新策源功能,进一步提高张江综合性国家科学中心的集中度和显示度。强化高端产业引领功能,推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模倍增,加快发展电子信息、汽车、高端装备、先进材料、生命健康、时尚消费品六大重点产业,大力推进经济数字化、生活数字化、治理数字化。强化开放枢纽门户功能,构建更高水平开放型经济新体制,更好促进国内国际两个市场、两种资源联动流通。

3 全力深化改革开放

支持浦东在改革系统集成协同高效、高水平制度型开放等方面率先试、出经验,打造社会主义现代化建设引领区。推进自贸试验区临港新片区制度创新、功能提升和城市建设。深化科创板注册制改革。更好发挥进口博览会国际采购、投资促进、人文交流、开放合作四大平台作用。着眼于培育一批世界一流企业,深化国有企业混合所有制改革和股权激励制度建设,做强做优做大国有企业,大力支持更多民营企业成长为龙头企业、独角兽企业和隐形冠军。深化“放管服”改革,在经济社会管理领域向各区和基层放权赋能,打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

4 全力建设人民城市

坚持在发展中保障和改善民生,有效扩大多领域、多层次公共服务供给,在幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶上取得新进展。全面提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。大力弘扬城市精神和城市品格,推动社会主义国际文化大都市建设取得新突破。坚持生态优先、绿色发展,加大环境治理力度,加快实施生态惠民工程,使绿色成为城市高质量发展最鲜明的底色。

2021:创建安全发展示范城市

今年全市经济社会发展的主要预期目标是:全市生产总值增长6%以上,地方一般公共预算收入增长3%,全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到4.1%左右,城镇调查失业率在5%以内,居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步,居民消费价格涨幅2.5%左右,环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右,单位生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放量、主要污染物排放量进一步下降。

1 聚焦打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接

以联动畅通为切入点,着力打造长三角一体化发展格局。制定实施新一轮三年行动计划,深入实施虹桥国际开放枢纽建设总体方案,高水平建设长三角国家技术创新中心,推进长三角世界级港口群一体化治理,推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设。以五个新城建设为发力点,优化市域空间格局。制定加快推进新城规划建设意见和行动方案,推进综合交通枢纽建设。推动“一江一河”两岸公共空间品质提升、区域深度开发。以做强做优“五型经济”为重点,加快

2 聚焦强化“四大功能”,加快推动经济高质量发展

强化全球资源配置功能。持续推动金融业扩大对外开放,继续集聚一批功能性、总部型机构,推进数字人民币试点。促进贸易创新发展,大力发展离岸贸易等新业态新模式。推进浦东综合交通枢纽等工程,提升沪临港集装箱疏运体系能级。强化科技创新策源功能。加快打造国家战略科技力量、建设国家实验室,继续办好世界顶尖科学家论坛、支持高校、科研院所等发起国际大科学计划和大学工程,加快培育一批“硬科技”企业科创板上市。强化高端产业引领功能。开展民用飞

3 聚焦发挥浦东高水平改革开放引领作用

全力打好新时代浦东高水平改革开放这张“王牌”。深化市场准入“一业一证”等改革,探索发展人民币离岸交易,放大张江科学城“虹”效应。加快推进自贸试验区临港新片区建设。推动总体方案明确的78项制度创新任务落地落实,探索特殊综合保税区海关监管方

4 打造具有世界影响力的国际数字之都

推进经济数字化。推动数字产业化、产业数字化,加快发展在线新经济,大力推进一批新基建重大项目,新建5G室外基站8000个,加快建设国际数据港。推进生活数字化。加快建设优质数字教育资源库,提升互联网医院、智慧养老等服务能力,加快文旅场馆智慧化升级。

5 聚焦常态化疫情防控,坚决守牢城市安全底线

坚持人、物同防,强化进境人员、进口货物防疫检查管理。从严从细抓好重点场所、重大活动防控,压紧压实重点机构防疫责任,分级分类做好重点人群防护。

完善城市安全预防体系和常态化管控体系,压实安全责任,加强安全监管,完善应急救援和防灾减灾救灾体制机制,提高城市韧性,创建安全发展示范城市。

6 聚焦民心工程和民生实事,推进民生建设

强化就业优先政策,新增就业岗位50万个以上,支持培养企业新型学徒1万名,完善高校毕业生、失业人员等重点群体就业支持体系。统筹提高养老金、医保、低保等社保待遇标准。新建综合为老服务中心50家、助餐场所200个,完成居家环境适老化改造5000户,提高长护险评估、服务的精细化水平。新增普惠性托育点50个。切实保障妇女、儿童、残疾人权益。完成70万平方米中心城区成片二级旧里以下房屋改造,实施1000万平方米旧住房更新改造,加快推进城中村改造,加快租赁房建设,形成供应5.3万套。完善房地产市场平稳健康发展长效机制。启动建

7 聚焦“三园”工程,全面推进乡村振兴

高标准建设“美丽家园”。完成32个乡村振兴示范村建设,打造乡村振兴示范片区,推进1.27万户农民相对集中居住。鼓励国有企业参与乡村振兴重大项目建设。高质量建设“绿色田园”。加强粮食生产和储备,大力发展现代种业,增加绿色

8 聚焦文化供给提质增效,增强城市文化软实力

实施红色文化传承弘扬工程,建成中国共产党第一次全国代表大会纪念馆。加强群众性精神文明创建。推动哲学社会科学繁荣发展。全面推进国家社会文物管理综合改革试点和文物保护利用示范区创建。建成图书馆东馆、少儿图书馆新馆等公共文化设施,加快影视、演艺、电竞、艺术

9 打好污染防治攻坚战,建设美丽上海

坚持绿水青山就是金山银山理念,推动生态环境质量持续向好。启动第八轮环保三年行动计划。制定实施碳达峰达峰行动方案。开工建设竹园—白龙港污水连通工程,加快建设苏州河环境综合整治四期等工程。实现原生生活垃圾零填埋。持续推动中央生态环保督

察及长江经济带生态环境突出问题整改,实施好长江十年禁渔。全面完成崇明世界级生态岛建设第四轮三年行动计划,全力办好第十届中国花卉博览会。推动世博文化公园北区开园,建成口袋公园等各类公园120座,新建林地5万亩、绿地1000公顷。

推进政府治理现代化

完成目标任务,关键要把政府自身建设得更加坚强有力。要加快建设职责明确、依法行政的政府治理体系,推动有效市场和有为政府更好结合。旗帜鲜明讲政治。把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”贯彻落实到政府工作的全过程、各方面。不折不扣执行党中央、国务院大政方针和中共上海市委决策部署。扎实有力行法治。坚持以法治定规矩、划界限、促治理,组建街道乡镇综合行政执法机构,完成行政复议体制改革,依法接受市人大及其常委会监督,自觉接受市政协民

疫情防控和经济社会发展两手抓

一手抓疫情防控 一手抓经济社会发展

1 驰援主战场、坚守主阵地

第一时间建立坚强有力、高效运转的决策指挥体系。率先派出援鄂医疗队,先后有9批1649名医务人员逆行出征、奔赴武汉。不断织密筑牢覆盖全市的疫情防控网。

2 竭力救治患者、拯救生命

加强患者筛查,快速开展流调溯源,发热门诊、“哨点”诊室和核酸检测机构分别增加到112家、224家和134家,“随申码”使用20.8亿次。加强中西医结合治疗,医疗救治“上海方案”疗效显著。

3 外防输入、内防反弹

疫情发生以来,上海口岸进境航班4.7万架次、进境人员190万人次,分别占全国空港口岸的33.6%和27.9%。强化人、物同防,注重科学精准防控,严格落实全流程闭环式管理,牢牢守住了国门。

4 加快完善公共卫生体系

制定实施公共卫生“20条”,开工建设市疾控中心新建工程,进一步提升超大城市抵御重大疫情风险的能力。

1 坚持以保促稳、稳中求进

不失时机推动企业复工复产达产,新增减税降费超过2300亿元,新增就业岗位57万个。重大工程完成投资1708亿元、增长16.8%,建成67公里轨道交通线,举办“五五购物节”等重大促消费活动,新增一批国家全域旅游示范区,外贸进出口总额达到3.5万亿元、增长2.3%,实际利用外资达到202.3亿美元、增长6.2%。实施在线新经济“23条”,荣获我国第一个世界智慧城市大奖。

2 坚持示范引领、突破攻坚

金融市场交易总额达到2274.8万亿元、增长17.6%,新增跨国公司地区总部51家、外资研发中心20家、洋山特殊综合保税区挂牌运行,科创板上市企业215家,上海上市企业融资额、总市值均居全国首位。长三角生态绿色一体化发展示范区率先形成32项制度创新成果,第三届进口博览会按一年计累计意向成交726.2亿美元,比上届增长2.1%。助力东西部扶贫协作和对口支援地区全面实现脱贫摘帽。

3 民生福祉持续改善

基本民生得到有效保障,10方面26

困难和挑战

2020年是“十三五”收官之年。完成了“十三五”规划确定的主要目标任务,全面建成更高水平的小康社会胜利在望,城市能级和核心竞争力跃上新的台阶。全市生产总值从2.69万亿元增加到3.87万亿元,人均生产总值突破2.3万美元,每万人口发明专利拥有量从28.9件

增加到60.2件,一批硬核产业加快壮大。三项新的重大任务深入实施,成功举办第三届进口博览会,助力我国营商环境国际排名大幅提升,在沪跨国公司地区总部、外资研发中心分别达到771家和481家,比五年前分别增加236家和85家。政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”

从无到有、打响品牌,PM2.5年均浓度累计下降36%,单位生产总值能耗累计下降22%以上。居民人均可支配收入从5万元增加到7.2万元,每年新增就业岗位近60万个,“老小旧远”等民生难题有效破解,市民的获得感、幸福感和安全感进一步增强。