

两会访谈

□法治报记者 翟梦丽 陈颖婷

黄浦江和苏州河是上海的母亲河，沿岸核心区域公共空间的贯通，受到市民点赞。未来“一江一河”滨水空间如何实现精细化管理、体现以人为本理念、彰显城市品质、促进高质量发展，需要法制保障。今年的两会上，市人大代表、上海勘察设计研究院（集团）有限公司资深总工程师许丽萍代表提交了一份关于加快制定《上海黄浦江苏州河滨水空间管理条例》的议案。昨天，记者就这一议案对她进行了专访。

如何实现对黄浦江苏州河的精细化管理？许丽萍代表：一江一河蓝图已绘 落地仍需法治支撑

记者：您认为当下对“一江一河”进行立法的原因是什么？

许丽萍：首先，上海已颁布“一江一河”沿岸地区建设规划（2018—2035），但规划是导向性的，如何落地就需要刚性的法律保障。第二，目前公共空间管理法律仍处于空白状态，我们有水法、河道条例、航道条例等许多法律，但没有关于公共空间的独立法律。此外，“一江一河”区域包括水体、岸线和公共空间，它是上海最珍贵的资源，建设与管理标准理应也高于其它区域。标准高了，精细化的程度也应该提高。我们曾就这个问题咨询过法学家和城市管理学专家，他们认为，为上海这样特定的滨水区域专门立法具有必要性，而且也有紧迫性。贯通“一江一河”，不仅能为市民提供健身、漫步通道，更重要是打造高品质区域，从而提升上海的城市形象。所以说，用一部法律保障愿景目标实现是必要的。

记者：“一江一河”立法的过程中，我们会碰到哪些难点问题？

许丽萍：关于“一江一河”立法范围，大多数代表委员和专家认为，立法范围不仅要覆盖水体，还涉及公共空间管理，以及周边业态。这样的特定区域立法在国内尚属首次，无同类法律可供借鉴，立法难度大。其次，这部法涉及的管理部门相当多，包括区级属地化管理职责，各方职责边界要厘清。在“一江一河”公共空间建成后，需要将功能与文化融合、文化和产业融合，就此产生的新业态、新模式需要政府职能



许丽萍代表

部门的协同。此外，“一江一河”立法中，不同群体的诉求多元，如何平衡各方利益，取得最大公约数面临挑战。这其中包括公权与私权的平衡问题。比如，黄浦江沿岸的土地，大部分是国家的，也有企业和社区的，如果在公共空间开展合规的商业活动，还面临商业利益的共享问题。多元主体中的权利责任义务及未来的费用投入机制问题需要慎重考虑。

记者：在这部法律中，有哪些关键点？

许丽萍：第一就是顶层设计与功能定位。需要考虑未来五年、十年甚至二十年的长远发展问题。我们需要将“一江一河”发展融入上海的城市发展，为高品质生活高质量发展助力。

在管理上，目前上海有“一江一河”办（设在市住建委），在统筹与协调中也遇到一些问题。各区属地化管理，责任大、热情高，那“一江一河”办到底有什么权力呢？如果统筹力与协同力不够容易导致功能碎片化。我认为，要给“一江一河”办赋能赋权。

告别“抽屉法规” 让法律走进人们的手中、心中 胡光委员：上海有了法治版“十万个为什么”

□法治报记者 夏天 胡蝶飞

“上海应该在全国率先编撰和颁布一部‘城市法典’，形成‘一法通识’，提升城市治理能力和治理水平。”在去年上海“两会”的一场专题会议上，市政协常委胡光的发言掷地有声，引发热议。

去年，胡光向市政协递交了关于编撰“上海城市法典”的提案，并得到了市委主要领导的重视，胡光还就此作了详细汇报。

在今年上海“两会”开幕前夕，这一“声音”有了回响。一部收录了上海800余篇现行有效地方性法规、政府规章和规范性文件的“上海城市法规全书”正式开通上线。市民、企业通过手机、电脑等多平台，即可使用全书的高级检索功能，解答各种常见的法律疑惑。

正在召开的上海“两会”上，胡光委员接受了本报记者的专访。

记者：今年看到这本城市法规全书，有什么感想？

胡光：市委全面依法治市委员会、市司法局有力推进了这一构想的落地，我感到十分欣慰。希望这部城市法规全书能成为上海市民和企业的法治版“十万个为什么”。



胡光委员

记者：城市法规全书将为市民和企业的生活带来怎样的变化？

胡光：法规全书的上线，让我们告别了之前的“抽屉法规”，让法律走进人们的手中、心中，让法律变得更透明、可触及。同时，有了法规全书，也对政府各部门及时公开最新政策提出了更高要求，以此促进法治政府建设和透明行政。

法规全书不是简单的法规“流水账”，而是一部划分出不同使用人群，不同使用场景的法治“百科全书”。

例如在使用人群方面，全书分出了市民篇、企业篇、政府篇；在使用场景方面，市民篇下又列出了“生育户口”“教育”“婚姻家庭”等不同领域。希望这样的分门别类，能帮助市民和企业

在管理支撑方面，我们考虑可以建立三个支持系统，围绕“一江一河”综合专家智库、“一江一河”研究中心、数字化转型大平台，在一网统管下设立“一江一河”模块，提升管理决策的科学性与管理效率。

其次，要用政府的有效指导，托起社会共治的新格局。公共空间共治和社区共治不同，如何激发社会力量（包括沿线企业与居民、志愿者、社会专业机构）参与是一篇大文章，做好了就会成为公共空间治理的新典范。

关于科技赋能标准引领，“一江一河”应成为科研成果转化的重要基地。我们建议构建“管理标准+技术标准”双体系，把标准体系建好，科技用好，它将成为特大城市公共区域精细化管理的样板，向世界贡献中国方案和上海智慧。

记者：这部法律将会对上海，对上海市民生活产生哪些影响？

许丽萍：对城市来说，“一江一河”立法将明晰功能定位、管理矩阵，保障规划目标实施，显著提升城市管理精细化水平；立法会推动公共空间设施更加完善，更加便捷，体现以人为本的理念，老百姓很乐于看到能够有一个有序、安全、便捷、舒适的公共空间，这会切实提升生活品质，并促进周边新业态发展。我认为还有一个很大的价值是，通过精细化管理，提升“一江一河”区域品质，从而进一步提升整个上海的城市形象和品牌影响力，推动城市高质量发展。

迅速而精准地解答他们高频遇到的法律疑惑。

此外，全书支持关键词检索，例如我们可以键入“宠物”二字，有关饲养宠物方面的上海地方法规，就会悉数呈现。

记者：你对法规全书的未来有怎样的期许？

胡光：目前的城市法规只是1.0版本，我们上海是中国改革开放的排头兵，是国家的贸易窗口，城市法规全书不能只面向本土企业和市民，也应面向我们的主要贸易伙伴国。因此，在可预期的2.0版中，全书有望推出英文版、日文版、法文版、德文版，甚至西班牙、葡萄牙文版这样面向南欧和南美商户的版本。

全书的可读性、易用性，则是我对未来3.0及更高版本的期许。假设现在我们在“宠物”关键词后再加个“证”字，那不少搜索结果就不那么精准了。因此，全书的搜索功能还需进一步强化。甚至全书应呈现出更多“具象化”的内容，可以把市民、企业比较集中的一些疑问，提炼出更多标准化的解读。

胡光告诉记者，他今年的提案继续关注政府信息公开、城市数字化转型等领域。“希望在浦东改革开放30周年的经验成果基础上，推动上海向更开放、更包容转型，以响应国家赋予上海的五大中心建设战略。”胡光说。

上海勇斌装饰工程有限公司遗失公章壹枚，声明作废。
上海市宝山区妮润食品综合商店遗失公章壹枚，声明作废。
上海路流物流有限公司遗失电子营业执照，声明作废。
崔恒芬遗失营业执照副本，信用代码：92310109MA1KMBYL5T，声明作废。
上海罗南经济发展公司静安分公司遗失营业执照正本，证照编号：0600000201901280006，(05)，声明作废。
上海市徐汇区观照牛羊肉类经营部遗失营业执照副本，统一社会信用代码：92310104MA1KBGYX7Q，声明作废。
上海市崇明区缘来别院农家乐服务部遗失营业执照正本，统一社会信用代码：92310230MA1M560M2Y，声明作废。
上海鹏麦商贸有限公司遗失营业执照正本，注册号：310120002821446，声明作废。
上海捷健生物科技有限公司遗失营业执照副本，证照编号：2700000020160513060，声明作废。
太平财产保险有限公司上海分公司遗失增值税专用发票发票联，代码：3100201130，号码：52317580，声明作废。
上海市松江区车墩镇香物饮品店遗失食品经营许可证副本，许可证编号：JY23101170017841，声明作废。
上海韩阳投资管理有限公司遗失营业执照正本，证照编号：12000000201605190402，声明作废。
上海市松江区余山镇向天针织厂遗失营业执照正本，注册号：310117600905785，声明作废。
上海市松江区余山镇秋英观赏鱼养殖服务部遗失营业执照正本，注册号：310117600905752，声明作废。
上海市闵行区听承餐饮店遗失营业执照正本，统一社会信用代码：92310112MA1KU9HP8P，声明作废。
上海市松江区岳阳街道扇源茶叶店遗失营业执照正本，证照编号：27000000201609070015，(16)，声明作废。
上海炫扬汽车服务有限公司遗失营业执照副本，统一社会信用代码：913101145758972348，声明作废。
上海三穆自动化设备有限公司遗失营业执照正本，证照编号：29000000201807130099，声明作废。
上海市金山区叶祥食品店遗失营业执照正本，统一社会信用代码：92310116MA1LUXUM2Q，声明作废。
上海市金山区肖勇食品店遗失营业执照正本，信用代码：92310116MA1LUXTB65，食品经营许可证正本，许可证编号：JY13101160060475，声明作废。
上海市石宇检测技术中心(普通合伙)遗失营业执照正本，证照编号：15000000201803130143，(44)，公章，法人章、发票专用章各壹枚，声明作废。
张姬(本人，身份证号码：422802198709115407)上海市浦东新区妙川路800弄《博景苑》109、121、122号-1层地下1层车位280室发票遗失，特此声明。
上海全礼企业服务有限公司遗失营业执照正本，证照编号：27000000202010230448，(49)，公章、财务专用章、法人章、发票专用章各壹枚，声明作废。
上海市崇明区海濱餐饮店遗失营业执照正本，信用代码：92310230MA1M4TNJ1E，食品经营许可证正本，许可证编号：JY13102300026176，声明作废。
上海市崇明区清翠食品商店遗失营业执照正本，注册号：310230600449380，食品经营许可证，证正本，编号：913102300034408，声明作废。
上海市松江区方松街道海濱餐饮店遗失营业执照正本，编号：270017201804130019，(20)，食品经营许可证正本，编号：JY23101170076697，声明作废。
上海云峰物流服务有限公司驾驶员在运输商用车(LSA1240691S072763)时，于2020年12月25日不慎将此车的合格证、一致性证书、环保清单丢失，特此声明。
上海昱言投资咨询有限公司遗失公章壹枚，声明作废。
上海源源快递有限公司遗失营业执照正本、副本，证照编号：29000000200811210031(032)，声明作废。
上海杰盛通信设备有限公司遗失营业执照副本，副本编号：27000000201806250397，声明作废。
上海中家投资咨询有限公司遗失营业执照正本，正本编号：29000000201212060077，副本编号：29000000201212060078，声明作废。
上海俊赫文化传播有限公司经股东会决定即日起注销，特此公告。
上海福强粮食专业合作社统一社会信用代码：93310230MA1M80J03B，经成员大会决议即日起注销，特此公告。
上海军升食品有限公司统一社会信用代码：91310115566558337A，经股东会决定即日起注销，特此公告。
上海后上装饰工程有限公司统一社会信用代码：913101125820815836，经股东会决议即日起注销，特此公告。
上海南义电子科技有限公司统一社会信用代码：310104000426221，经股东会决议即日起注销，特此公告。
上海锦景商贸有限公司统一社会信用代码：91310114MA1GWD6X1N，经股东会决定即日起注销，特此公告。
上海绿颐贸易有限公司统一社会信用代码：91310114MA1GWCXB1Q，经股东会决定即日起注销，特此公告。
上海旗鹰实业发展有限公司统一社会信用代码：310113001171893，经股东会决定即日起注销，特此公告。
上海美赢医疗服务有限公司统一社会信用代码：91310113MA1GKP262F，经股东会决议即日起注销，特此公告。
上海明强塑胶制品有限公司统一社会信用代码：91310116785854371R，经股东会决定即日起注销，特此公告。
上海全礼企业服务有限公司经股东会决议解散，并成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。
上海党缘缘绿化工程有限公司经股东会决议解散，并成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。
上海格若雷建材有限公司经股东会决议解散，并成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。
上海中家投资咨询有限公司经股东会决定解散，并成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。
上海动麦电子商务有限公司经股东会决议注销，资本由原人民币11800万元减至人民币1500万元，特此公告。
陆宽 遗失注销减资登报传媒 021-59741361 13764257378(微信同号)