

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6445 期 2021 年 1 月 26 日 星期二 农历十二月十四 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫,或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

李强参加市政协十三届四次会议专题会议

做强功能是上海推动高质量发展的必由之路

- 强化“四大功能”，服务新发展格局，是上海在新征程上必须回答好的重大命题，需要各方面集思广益、群策群力
- 功能引领发展、功能意味着赋能、功能主导竞争，强化“四大功能”对上海未来发展具有重大意义
- 努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，是上海服务新发展格局的目标定位，也是上海强化核心功能的关键所在
- “五型经济”是上海超大城市所特有的经济形态



李强参加市政协十三届四次会议专题会议

陈正宝 摄

本报讯 市委书记李强昨日在参加市政协十三届四次会议“强化‘四大功能’，服务新发展格局”专题会议时指出，进入新发展阶段，做强功能是上海推动高质量发展的必由之路。要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，全面强化“四大功能”，不断提升城市能级和核心竞争力，努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，更好融入和服务新发展格局。

市政协主席董云虎主持会议，市领导诸葛宇杰、王志雄出席。

2 个小时的专题讨论中，张道根、汪胜洋、钟永喜、马洁华、杨燕青、刘幸

偕、张云峰、邵楠、陆铭、卢慧文、胡宏伟、张桦等 12 位政协委员先后发言，围绕强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能和在新发展格局中深化“五个中心”建设、推动长三角一体化发展、加快建设五个新城、打造“一带一路”建设桥头堡、推进城市数字化转型、支持科创企业发展、优化人口结构、建设人民城市等积极建言。李强仔细聆听、认真记录，不时与大家互动讨论。他说，强化“四大功能”，服务新发展格局，是上海在新征程上必须回答好的重大命题，需要各方面集思广益、群策群力。各位委员提出了有针对性、启发性的意见建议，我们将认真研究采纳。希望政协充分发挥独特特

势，多谋实招、多出高招，更好为上海改革发展贡献智慧和力量。

李强围绕在新的征程上，上海抓发展为什么必须突出强调功能、怎样更好强化“四大功能”、如何更好融入和服务新发展格局，与委员们进行深入交流。他说，习近平总书记要求上海强化“四大功能”，努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，为上海“十四五”乃至更长时期发展提供了重要遵循。功能是更高级、更综合的优势，超大城市集聚了高浓度、高密度的要素资源，更有条件形成核心功能。多年来上海持续推进国际经济、金融、贸易、航运和科创中心建设，为进一步强化城市核心功能奠定了坚实基础。（下转 A5）

龚正于绍良参加市政协十三届四次会议专题会议

努力实现数字时代“弯道超车”

本报讯 市委副书记、市长龚正，市委副书记于绍良等市领导昨天上午分别参加市政协十三届四次会议专题会议，围绕市委、市政府重点工作，听取政协委员的意见建议，与大家一起讨论交流。

在“推动浦东高水平改革开放，不断提升‘五个中心’核心功能”专题会议上，马驰、方奇钟、陈永亮、丁祖昱、李军民、王淳、钱世超、徐大振、任军、尧金仁、程金华、胡光、徐玉芳、黄春华、朱明华等 15 位政协委员结合各自调研情况，围绕做强“五个中心”功能、加大改革创新力度、建设开放新高地等方面积极建言献策。龚正边听边记，并对委员建议进行了集中回应。

龚正说，浦东高水平改革开放，已经站上了新的起点、处于新的历史方位，要进一步做强“五个中心”核心承载区功能，为持续提升城市能级和核心竞争力作出新的更大贡献。要深刻认识国际形势变化、我国构建新发展格局、上海推进城市数字

化转型带来的重大机遇，在应对外部风险挑战中做强自己，在服务构建新发展格局中担当作为，努力实现数字时代“弯道超车”，着力构筑未来发展战略新优势。

龚正说，要聚焦重点、攻坚克难，推进更深层次的改革，在改革系统集成、协同高效上率先试、出经验。要推进更高水平的开放，充分发挥自贸试验区与临港新片区的“试验田”作用，充分发挥进博会的平台作用。要推进更大力度的创新，下好“先手棋”、敢闯“无人区”，全力做强创新引擎，打造自主创新新高地。要打造更优的营商环境，保护和激发各类市场主体活力。市领导翁祖亮、张恩迪出席，市政协副主席方惠萍主持。

于绍良和市委常委、常务副市长陈寅参加“做强做优‘五型经济’，打造‘中心节点’和‘战略链接’”专题会议，认真听取意见建议，与大家坦诚交流。童继生、周军、焦瑾璞、丁欢欢、沈开艳、黄罗维、齐轩霆、陈

东晓、赵柏基、赵丽佳、陈丽、徐兵、杨熔勇、池学聪、寿伟光、杨勇萍等 16 位政协委员，围绕培育壮大头部企业、优化产业结构增强辐射能力、强化全球金融资源配置功能、聚合协同线上线下各类流量、更好建设国际数字之都等发言。于绍良感谢政协委员积极建言献策。他说，上海深入贯彻落实习近平总书记对上海发展的一系列重要指示要求，主动服务和融入新发展格局，立足超大城市特点和规律，全力打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。做强做优“五型经济”，是提升城市能级和核心竞争力的重要着力点，是有先机、开新局的重要支撑点，是打造“中心节点”和“战略链接”的关键一招。要谋定快动、比学赶超，打破常规手势和思维定势，持续优化营商环境，更好营造适合“五型经济”发展的良好生态，释放发展活力，推动各类市场主体百花齐放、竞相发展。市政协副主席金兴明主持会议。

两会之声

代表委员的责任担当

作为人大代表和政协委员尽责履职、参政议政的载体，议案和提案充分彰显出代表、委员的责任担当。

回望 2020 年不平凡的岁月，上海市人大代表和政协委员坚持建言资政和凝聚共识双向发力，紧扣经济建设、城市治理、社会发展、民生保障改善等领域提交议案和提案，展现出了不同寻常的担当作为。据日前媒体关于市人大、市政协一年履职综述，一批优秀议案和提案受到表彰。

今年两会召开于实施“十四五”规划开局之年、全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年，特殊年份当有特殊作为。代表委员们把准时代方位，紧扣会议主题，围绕“聚焦新阶段、聚力新格局、凝聚正能量”这条主线，认真尽责履职，凸显出广大代表、委员为民尽责的真挚情怀和为国履职的高尚风节。今年两会期间，这些饱含着人大代表、政协委员心血和智慧的议案和提案内容多涉及本市经济建设、社会建设、政治建设、文化建设、生态文明建设等，充分体现其尽责履职、参政议政的社会责任感和使命感。

此次市人代会的一个亮点是“十四五”规划草案提请代表审议和表决。此前，代表们带着“十四五”规划草案下基层、进社区，与民众面对面交谈，收集到数千条建议，有的已形成议案提交大会。如徐晓亮代表《关于推动上海制造业转型升级》的议案提出：要紧紧抓住“数字新基建”的历史机遇，加强与 5G、人工智能等新技术的融合发展，延伸产业价值链；许丽萍代表做了大量前期立法调研，组织了 25 次座谈、访谈活动，撰写了《关于“一江一河”滨水空间管理》的议案；孙晔代表领衔多名代表就老公房安装电梯及安装后的维护问题提出建议，认为：政府应该出台多层住宅加装电梯使用物业专项维修资金实施细则，并设立单独账目，减低业主众筹自掏腰包支付比例。

市政协发挥专门协商机构的制度优势和各界别的专业优势，对上海改革发展的关键环节、重点领域、主攻方向建言献策。今年，各民主党派和工商联的两会建言高屋建瓴，把握宏观，富有创新性和创制性。而政协委员的提案则是扎扎实实经过长期调研和深入思考形成的。如王训委员调研了即将建设的上海五大新城功能、职住、生态、交通等现状以及未来发展的思考，从机制保障角度递交了《关于“十四五”期间五个新城建设的建议》，论及用 5 年时间基本建成功能齐全、服务完善、空间格局完备的新城框架。王俊委员认为：“上海未来怎么打造数字经济标杆城市，新基建是产业升级的基础。”于是，他与洪亮等 15 名委员联名递交了关于上海新基建的提案。这一提案从确定主题到最终形成，历时 180 天，七易其稿。先是建立微信群，成立联合调查小组，继而网上搜寻相关资料，线下实地调研、听取专家意见，在撰写提案时，认真考证、热烈讨论、反复切磋，最终成稿。这一“高言值”提案的形成足见委员们尽责履职的责任担当。

沈栖