

两会访谈

□法治报记者 陈颖婷 翟梦丽

“悬空老人”下楼难怎么解决？老房加装电梯的瓶颈究竟在哪？在今年的人代会上，加装电梯议题仍旧是代表们关心的重点话题之一。今年的市政府工作报告中明确了任务：今年完成既有多层住宅加装电梯 1000 台。

从 2015 年起就一直紧盯这一问题的市人大代表、上海段和段律师事务所主任吴坚，这次人代会提交了一份《关于结合城市更新，创新思路更大力度推动既有多层住宅加装电梯工作的建议》。此次，吴坚代表也接受了本报记者的专访。

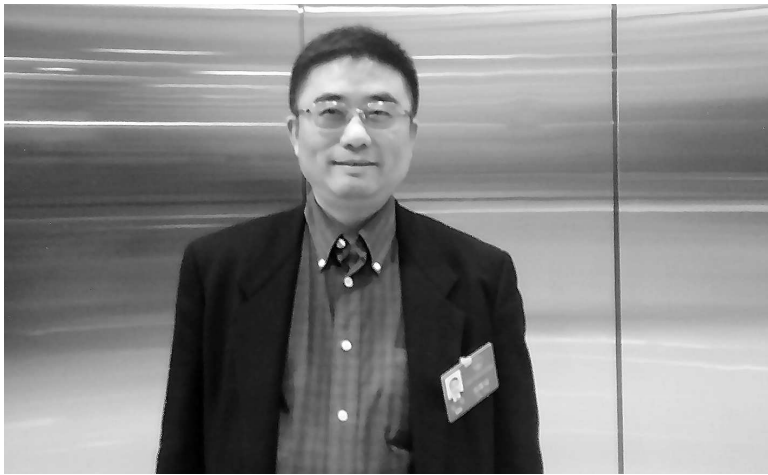
今年上海既有多层住宅加装电梯将达到 1000 台

老房装电梯，瓶颈究竟卡在哪？

记者：从您的调研中，您发现当下老公房加装电梯面临什么难题？

吴坚：首先就是钱的问题，根据《关于进一步做好本市既有多层住宅加装电梯的若干意见》，政府对加装电梯的补贴最高是 28 万元一部，差额部分需要由居民补足，但老旧小区里住的大多都是退休老人，一个现实的问题挡在眼前：没钱。不仅装电梯，包括后续的维修保养都需要资金投入。政府补贴只解决前期安装电梯的启动问题，未规划装了电梯之后怎么运维和大修的费用，造成大部分加装电梯的项目未设置专项电梯运维基金，导致后续安全运行费用和大修资金缺乏保障，加装电梯后难以落实符合安全要素的应急通话、远程设施、视频监控等装置装备，带来后续电梯使用的安全隐患。

还有一个就是审批问题，两会前我去了一个小区实地调研，他们前期征询居民一致同意了，并且已经做了一个方案，但向有关部门申请立项时却遇到了困难。居民告诉我，因为小区房屋结构比较特殊，朝北每一层楼外有根横梁，立项审核单位认为，半层入户，受横梁所困，难以实施；平层入室，因消防通道不足也难以实施。其实关键就是老旧小区在建造之初并无统一的标准，因此，每当一个小区甚至一个门栋在加装电梯方案设计时就需要一个不同的方案，这也使得审批的过程耗时颇多，需



市人大代表吴坚

见习记者 翟梦丽 摄

要反复修改。

记者：您今年带来哪些关于加装电梯方面的建议？

吴坚：资金上，要广开源。我建议可以将加装电梯投资项目开放给社会资本进行投资，以解决资金不足的问题。社会资本投资分为两部分，一个部分是专业投资公司，还有一部分就是电梯公司。是不是可以在上海市场里面统一设立一个老旧小区加装电梯的专项基金？由政府的各个部门出资，再吸引一部分

社会投资，解决资金问题。

此外，除了引入社会资本，小区居民也要学会多种方式“生钱”。随着上海推进大规模城市更新，在现有加装电梯政策的基础上，为彻底解决上述“一头一尾”的瓶颈问题，建议对部分既有住宅加装电梯采取拆除重建方式的项目试点，比如“拆一平一”，在一个住宅小区，拆除重建一栋楼，居民按拆一还一回搬，额定超面积部分按市场价打折核算。回搬之外的剩余套数售后，售房款用于整个小区加装电梯、后续运维

大修等一系列支出，也可用于补偿多层一楼居民；又或者“拆一补多”，选择一个户数楼栋规模较小的多层住区，整体拆除一个小区，重新建设一个高层小区，居民同样原拆原搬。通过出售新增套数，用于平衡一个加装电梯需求大的区域或一批加装电梯小区的资金需求等等方法。这些试点探索工作，涉及规划调整、供地模式、建设立项、房地产交易等一系列需要创新性适用现行法规政策的事项和内容，需要政府规资、住建、房屋等有关部门会商研究，需要选好点先行先试，需要深入群众取得共识。

记者：您长期以来一直关注加装电梯这项工作，对此的感受是？

吴坚：我关注这个好几年了，确实很难，因为它是由下至上推进。以前阻挠的是“一票否决制”，但通过我们的努力，这个也取消了，现阶段又面临新的问题。但再难也要推进，加装电梯是老龄化社会一大民生期盼。这几年来，政府及居民的重视的程度越来越高，今年，市委将既有多层住宅加装电梯工作列为全市“民心工程”，上海既有住宅加装电梯数量已成功地从“零”突破到“千”，进入“十四五”，我也期待结合城市更新，加装数量也能成功地从“千”跨越到“万”，惠泽“悬空老人”走下来，让城市更新更有温度。

两会侧记

“张爸”远程参与人代会专题审议

上海要建立一支公共卫生“铁军”

□法治报记者 陈颖婷 翟梦丽

“各位代表大家好，我是第十五届人大代表，908 号张文宏。”在昨日举行的上海市十五届人大五次会议专题审议现场，事先请假的张文宏代表意外“现身”。奔波在疫情防控一线的“张爸”录制了一段发言视频，远程参加了这场主题为“完善公共卫生体系，推动健康上海建设”的审议。

“上海要有一支非常好的公共卫生的队伍”

“这次因为疫情不能来，我也是有蛮多想法的，本来希望能够跟大家一起再热一下，把我们整个公共卫生体系建设推到实处。”在张文宏看来，公共卫生绝不是一年两年的问题，而是十年、二十年，甚至是一个时代的事情。他认为建立一个非常强大的公共卫生体系，才能第一时间发现病毒，并将其限制在我们要求它待的地方。张文宏解释说，上海要有一支非常好的公共卫生的队伍，这支队伍又细分为疾控队伍和临床公共卫生队伍。

张文宏从疫情中总结的经验入手，深谙这两支队伍的重要性。为此，他建议建设一个非常完善、

非常强大的公共卫生队伍。“这支公共卫生队伍我们不能以常规的为自己的单位挣了多少钱衡量你的工资，因为他们就是一批战士组成的公共卫生队伍，我们应该给予这支队伍非常好的维护以及培训等。”

“不仅是设备完整，更重要的是科技含量要领先”

同时，张文宏表示本市还应当建立一个完善的公共卫生体系。他坦言，各大医院整个感染与传染病临床的公共卫生队伍还是非常薄弱的。张文宏建议能够建立一支常备部队，不以日常业务量或者是收入来衡量这支队伍。“在临床上同样要打造一个体系，将来医院考核无论是二级医院、三级医院，对这样一个学科体系的存在要列入考核标准，只有这样进入常态化抗疫我们才可以有所依靠。”张文宏说。

最后，张文宏还强调了要促进这个体系的科技含量。“在这个体系建设的基础上，不单单是设备完整，更重要的是科技含量我们要领先，所以科技建设我认为至关重要。”张文宏希望，对于将来常态化的抗疫和建设最安全的公共卫生城市，应该有所准备，有所推进，落到实处。

专题会上，政协委员聚焦基础教育

“尖子生”岂能缺科学素养？

□法治报记者 夏天 胡蝶飞

教育是最大的民生之一。昨天上午，市政协十三届四次会议举行了“坚持人民城市为人民，持续保障和改善民生”专题会议。刚进入“抢话筒”阶段，主持人话音未落，一名列席的全国政协委员就高高举手，抢得发言权：“刚才不少委员都讲了教育的问题，我对此也很有共鸣，我认为上海应该有所作为。”

这场专题会议上，不少政协委员的发言都聚焦基础教育、职业教育领域建言献策。“教育选拔评价体系单一，升学压力大，透支了学生们的身心健康和学习兴趣；学生们的科学素养弱，则无益于国家解决‘卡脖子’技术问题”，是多名委员的共识。对此，出席会议的相关市领导回应表示，“十四五”期间上海将增加教育资源供给，在“五个新城”建设中布局更多优质教育资源，同时加强学生的心理健康建设，减轻焦虑。

“孩子还没被科学‘点燃’，就被题海‘熄灭’”

上海大学钱伟长学院副院长李颖洁委员指出：“想要从根本上解决‘卡脖子’技术问题，科技教育要为未来更激烈的全球竞争筑牢力量。上海已经取得的基础教育成绩有目共睹，但科学素养培养体系建构还未形成。”

结合市政协专委会调研结果，李颖洁委员表示：“目前青少年科技教育的处境非常尴尬。学生在充满创新活力的青少年时期，精力被知识型的选拔考核占据，孩子们还没

被科学‘点燃’，就被题海‘熄灭’。”

李颖洁委员建议上海出台青少年科技教育标准，示范引领青少年科学素养教育的风气，为上海市整体战略发展指定人才教育的“3C 标准”，逐步完善和制定标准评价体系。市政协常委、教科文卫体委员会副主任、上海纽约大学校长童世骏也在发言中强调：“教育的培养功能和选拔功能不能本末倒置。教育不能透支孩子的身心健康，消耗孩子的学习兴趣。”

“十四五”期间增加800万平方米基础教育空间

出席会议的有关领导在听取委员们的发言后作出了回应。其表示，上海教育水平在全国各省市名列前茅，但与市民要求相比，无论在数量、质量还是布局方面还有不小的提升空间。“十四五”期间，上海基础教育在校生数量会达到 220 万人，比现在增加 5%，学位供给会处在一种紧平衡状态。对此，上海已规划了 500 多个基建项目，完成后会达到新增 800 万平方米基础教育空间，以有效解决数量供给不足的问题。

提升教育质量方面，上海将加强在“五个新城”布局优质教育资源，包括尽快完成市级优质高中在“五个新城”的布局，以及推动新晋特级教师、特级校长流动到郊区薄弱学校，中心城区学校与郊区学校建立结对帮扶关系，鼓励更多集团化办学等。同时，“十四五”期间上海将加大在学校配置专职心理辅导人员，保障学生们每天都有一节体育课，以提高他们的心理健康水平。