

两会侧记

□法治报记者 陈颖婷 翟梦丽

上海正构建中心辐射、两翼起飞，新城发力、南北转型的市域空间新格局，嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇是重要的组成。五个新城也给予了上海城市发展新的思路与格局。在昨天举行的推进题为“五个新城”建设，优化市域空间新格局的人代会专题审议中，人大代表们就城市发展各抒己见。

民生底线需城市规划顶层设计

人大代表畅谈“五个新城”发展计

市人大代表施政表示“五个新城”需要各种顶层设计。城市运营的民生底线更需要城市规划的顶层设计。要把城市看作有机的生命体，要尊重发展规律，相比宏伟地标建筑，恰恰城市底层生态圈更需要顶层设计。“比如公交，是城市运营的托底，但是公交的可达性需要依赖于足够的路网密度，公交的可靠性需要城市的道路有足够的路服，可以保证有一个连续贯通的公交专用车道。这些必须在最初的城市规划中做好顶层设计，否则在后期很难改善。”

施政认为，交通拥堵几乎是所有城市的通病，打造不堵车的现代化城市很难，但是打造不堵车的城市公共交通网络是有可能的。关于有限的路权的分配问题，可以彰显出政府始终不变的人民站位。

“昨天微信上有一个帖子，黄浦区昭通路隔离居民可以带上宠物，网友留言说上海好有爱，大家说我要去上海。”这让施政意识到，城市规划设计应该具备用户视角，认真打造用户场景，体现城市的温度。

同时，施政还建议城市规划在注重

功能性实用性的时候注重沟通力、尊重人。城市设计中也要关注市民的需求和使用感受，城市的设计能让市民不看说明书就能“上手”。

市人大代表庄木弟也认为建设城市不能光从技术上研究，还要注重打造人性化、人文化、人情味的人民城市。在他看来，新城郊区有着很重要的特点，江南水乡生态好。他建议把生态商务区的建设作为产城融合，作为城市的特质做。“江南水乡特质有了，就会有竞争力。”

对城市管理，庄木弟认为要改变行

政管理的理念，要有弹性规划，应该着眼于未来的生活方式和生产方式。

市人大代表许丽萍则强调，新城规划一定要听人民的意见，人民城市人民建，政府出台实施意见和行动方案，要听代表和委员的意见。新的理念要融入新一轮规划，新城规划一定要按照立体城市，地上地下协同开发。把数字化转型的理念融入新一轮规划。“新城已经不是一张白纸，部分新造，部分更新，要协同好。新城的建设是塑造新功能，激发新活力，才能打造高品质”，许丽萍说。

建议出台上海法治文化工作规划

□记者 陈颖婷 翟梦丽

本报讯 本市要基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，其中法治成为了城市文化软实力的重要指针。在昨天举行的“大力弘扬城市精神品格，持续提升城市文化软实力”人代会专题审议会议中，法治文化也被代表一再提及。

市人大代表、上海融孚律师事务所高级合伙人，上海市律师行业党委委员、纪委书记吕琰表示，自己是一名从事法律服务行业的工作者，他非常关注

上海的法治文化建设。他注意到近日中共中央印发了《法治中国建设规划(2020—2025年)》。十四五的开局之年，在法治化营商环境建设中，他建议能够对法治文化工作给予高度的重视，并提出三点建议。

第一，建议出台上海法治文化的工作规划。该规划能够在中央文件的指引下，结合本市自身的“十四五”规划工作，对于法治文化方面的建设有序开展纲领性的规划。

其次，建议出台相关的影视作品，把上海的法治化营商环境宣传出去。在

他看来，法治文化的传播可以采用更多喜闻乐见的短视频方式，这种方式也是能够为更年轻的受众所接受。他建议宣传的形式上可以更加多样化，能够有更多的宣传阵地，做更多的宣传和文化展示，凸显上海的法治文化自信。

第三，法治文化的建设不仅仅是公检法系统的工作，也是全社会的工作。这就意味着各级政府部门在执法过程中，或是相关的规范性文件的制定过程中，需要包括企业、社会大众等方面共同形成合力把这项工作做好。

李强参加市政协十三届四次专题会议

(上接 A1)

李强指出，功能引领发展、功能意味着赋能、功能主导竞争，强化“四大功能”对上海未来发展具有重大意义。要增强对高层次人才、全球性资金、前沿性科技的磁效应、场效应，促进高端要素资源不断优化组合、产生化学反应、孕育新生事物。搭建资源配置的市场、编织科技攻关的网络、畅通金融融通渠道、提供走向世界的跳板，更好服务全国发展大局，更好赋能长三角一体化发展。通过强化功能在国际竞争中抢占制高点、掌握主导权，努力在关键核心技术突破、产业链控制力形成、规则话语权提高、市场定价权增强等方面取得新进步。

李强指出，强化“四大功能”，要坚持战略谋划与务实推进相结合，在持续推进“量的积累”中不断实现“质的飞跃”。围绕国家战略实施和全市中心工作，瞄准带动力强、影响力大的重要领域，聚焦“牵一发动全身”的关键环节，积极谋划推进具有标志性意义和引领性作用的重大举措。久久为功、持续用力，聚焦关键、克难攻坚，不断为重要功能培育打开新空间，带动城市核心功能实现新突破。

李强指出，努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，是上海服务新发展格局的目标定位，也是上海强化核心功能的关键所在。要推动长三角率先形成新发展格局，着力畅通国内大循环；优化市域空间格局，通过空间布局的优化重塑，推动产业升级，增强科技自立自强能力；完善经济发展格局，着力畅通国民经济循环，重塑经济结构；形成城乡融合发展格局，推动城乡经济循环。

李强指出，“五型经济”是上海超大城市所特有的经济形态。创新型经济重点是激发创新活力，服务型经济重点是辐射和赋能，开放型经济重点是提升经济联通性，总部型经济重点是强化产业链供应链的掌控力，流量型经济重点是要素高效流动增值。要精准研究发展机理，量身定制发展政策，抓实抓好“五型经济”发展，使“五型经济”和“四大功能”互动并进、相得益彰，使上海在新发展格局中的地位和作用更加凸显。

两会关注

□法治报记者 胡蝶飞 夏天

列席今年上海“两会”的全国政协委员、上海市公共卫生临床中心主任朱同玉在会上表示，上海近期出现的新冠肺炎新增病例总体状况平稳。

近期，国内出现隔离期满未被检出的阳性人员，对此，朱同玉建议，上海应扩展并创新防控思路，对隔离人员等特定人群要运用肛拭子等多元综合检测，提高隔离人员阳性检出率。

朱同玉还建议，加强环境检测，推动在全国率先建立环境监测、重点人群常规监测和发热门诊哨点体系的协同机制。

在沪全国政协委员、上海公卫中心主任朱同玉建言：

特定人群要检测肛拭子 要加强污水等环境检测

隔离人员可增加肛拭子检测

“最新的临床研究发现，通过肛拭子的粪便检测比上呼吸道标本更加稳定，更加敏感。”因此，朱同玉建议，对隔离人员除了现有的鼻咽拭子检测方法外，可增加肛拭子核酸检测，这种检测在隔离点操作上具有可行性。

同时，朱同玉建议增加血液抗体IgM检测。“IgM抗体主要出现在早期感染患者的血液中，两周后逐渐消失，检测IgM抗体，有助于降低漏诊率。”

朱同玉认为，通过多元综合检测，可以大幅度提高隔离人员的阳性检出

率，提高隔离人群的分拣速度，做到阳性病例早发现，有效减轻隔离压力，提高密接人员的管控效率。

加强污水等环境监测

“环境病毒本底摸底检测具有战略意义。”朱同玉说，可以主动、快速、动态掌握基本病毒本底信息，有助于建立疫情的多点触发机制，有助于在全国率先建立环境监测、重点人群常规监测和发热门诊哨点体系的三体系协同机制。

因此，朱同玉建议充分发挥上海在环境检测，特别是污水检测、粪便检测和其他环境检测等方面的体系优势，在

重要交通枢纽（火车站、机场、汽车站、地铁枢纽站）、医疗机构、大型商超、涉外宾馆、海外输入人员的隔离场所和其他可能涉疫的重点场所，集中力量对生活污水、医疗机构污水和化粪池以及卫生间等重点场所取样，进行核酸检测，从而识别出重点污染场所，并快速实现管控和重点人群隔离管理。

“环境病毒检测相较于传统的单一人员核酸检测和小范围环境检测，既可减少人员聚集等风险，开拓了新的采样渠道，又能主动摸排，加快速度。”朱同玉表示，上海公卫中心目前拥有很强的环境样本检测体系和团队，可随时投入检测。