

法律人眼中的“两院报告”

两会 | 聚焦

着眼大局 聚焦“小案” 破解难题 司法为民

□法治报记者 陈颖婷 翟梦丽 胡蝶飞 夏天

“案多人少”的老大难问题有何解决之道？如何办好老百姓生活中的“小案”？昨天，上海市第十五届人民代表大会第五次会议举行全体会议，市高级人民法院院长刘晓云作《上海市高级人民法院工作报告》，市人民检察院检察长张本才作《上海市人民检察院工作报告》。这两份报告传递着上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市进程中，所秉持的“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念。司法为民成为了报告中点点滴滴的温暖所在，也是上海建设法治社会的诚挚初心。

昨天，来自法律界的市人大代表和政协委员对两份报告分别进行了审议和讨论。

“案多人少”怎么破

昨天上午9时，记者来到市委党校海兴楼201室“两院”报告分组讨论会场。会议一开场，“新”委员茆荣华就被主持人“点名”，成为第一个发言者。

身为上海市高级人民法院副院长，茆荣华对今年上海市高级人民法院工作报告中一组组数据背后的“不易”，深有感触。

报告称，2020年，全市法院共受理各类案件87.4万件，审结86.9万件，同比分别上升0.8%和0.4%。审判质效继续保持全国法院前列。

“受疫情影响，上海法院第一季度收案量较上年同期下降约20%。”茆荣华坦言，当时疫情防控压力大，线下诉讼面临挑战。

如何最大限度降低疫情对人民群众行使诉讼权利的影响？上海法院在积极严格做好疫情防控的同时，大力推进在线诉讼服务和在线庭审常态化等，统筹线上线下办案相结合。

“疫情虽然给法院工作带来很大挑战，但也给信息化建设应用带来难得的机遇，一定程度上‘倒逼’我们信息化建设加速，取得重大突破。”茆荣华指了指报告中的另一组数据：我们的网上立案率从原来不足20%上升至73.3%，支持在线庭审的法庭由26个迅速增至274个，在线庭审4万余场。随着线上线下办案打通，下半年案件量开始逐

步增多，全年案件量不降反升。“这其中一部分是涉疫情案件。”茆荣华在接受本报记者采访时介绍，这部分案件审理起来普遍难度大，上海法院积极统筹均衡结案与质效提升，统筹法律效果与社会效果统一，全力服务保障复工复产，圆满完成执办案各项任务，实属不易。

另一组数据显示，2020年上海法官人均办案量首破300件，达到307件创下新高。面对收案量与人均办案量“双高”的情况，如何推动从源头上减少诉讼增量，是一个重要课题。市人大代表、浦东新区人民法院审委会专职委员马超杰谈起今年的两院报告，用“求真、务实”两个词来形容，“去年的疫情对法院、检察院的工作都产生了不小的影响，工作增加了不少，但两院都克服了困难，保证工作的高质量完成。”

对于今后的法院工作，马超杰认为，“案多人少”这一矛盾要从源头治理，“通过诉前调解、多元化矛盾纠纷解决机制来把控。”他介绍道，当前法院案件多法官少的困难依然存在，“就像医院分社区医院和三甲医院一样，要将案件源头通过不同的风险进行梯度化衔接和分层治理。”将简单的矛盾通过多元化矛盾纠纷解决机制先期解决，不仅能缓解法官的办案压力，也能更好地满足老百姓对司法服务的需求。

确保《民法典》精准适用有效实施

《民法典》的贯彻实施作为2021年重点工作之一，亦被写进上海高院工作报告里。

姚海嵩注意到法院工作报告把司法价值导向作为一项重要的工作予以强调。他认为司法的价值导向是社会主义核心价值观在司法和审判领域的具体和生动的落实和体现，需要把社会主义核心价值观融入到司法审判中。令他印象深刻的是，上海法院积极落实民法典的精神，判决了全国第一起干细胞买卖合同无效案。姚海嵩代表表示，报告中对各类案件中普遍性、趋势性的问题进行总结，将法官的价值导向、优秀审判经验和裁判方法进行提炼，形成类案裁判的标准和方法。统一相类似案件的价值取向和裁判思路，以期达到“同案同判”。他认为，此项工作很重要，这是法院有益的探索和努力的方向。他还建议，上海法院应加强此项工作，尽快形成类案裁判方法体系，实现司法公开、公平、公正，并为全国贡献更多的“上海经验”，做全国司法改革的“领头雁”。

据了解，上海法院一直积极推动《民法典》的理解与适用，成立了由三级法院70多名法官组成的研究兴趣小组，围绕立法、司法中的热点难点问题进行深入研讨，积极向立法机关建言献策，形成了一大批高质量的研究成果，相继出版了《民法总则司法适用与审判实务》《民法典适用与司法实务》。茆荣华告诉记者，在确保《民法典》精准适

用、有效实施方面，接下来上海法院还将做到“五个强化”。

首先是强化《民法典》的培训与宣传。“《民法典》一共1260条，是目前条文最多的一部法律。法官要想在审判实践中可能会面临一个新旧法律衔接适用问题，这是一个很大考验。”茆荣华说，《民法典》实施后，此前的9部法律相应废止。尽管最高法已经出台相关司法解释，但具体案件办理过程中仍难免会遇到问题。哪些纠纷适用原来的法律，哪些情况下有条件地适用新法，哪些只能适用新法，均需进一步细化完善。

其次是强化法律适用有效衔接。“接下来的一段时间内，审判实践中都可能会面临一个新旧法律衔接适用问题，这是一个很大考验。”茆荣华说，《民法典》实施后，此前的9部法律相应废止。尽管最高法已经出台相关司法解释，但具体案件办理过程中仍难免会遇到问题。哪些纠纷适用原来的法律，哪些情况下有条件地适用新法，哪些只能适用新法，均需进一步细化完善。

第三是强化新类型案件公正审理。第四是强化规范性文件梳理调整。“目前，我们已经做了一些清理。下一步，将持续跟进《民法典》实施情况以及《民法典》司法解释的最新动向，建立清理工作常态化工作机制。”茆荣华说。

第五是强化疑难问题研讨破解。针对《民法典》中新增规定带来的审判挑战，上海法院将通过司法实务论坛等方式进一步深入研讨破解。

办好每一个群众身边的“小案”

市政协委员、上海市人民检察院副检察长盛永强表示，检察机关是党领导下的国家司法机关和法律监督机关，从成立之初就冠以“人民”二字，这决定了检察机关鲜明的政治属性和人民属性。检察院工作报告“2021年工作安排”部分也作了相关部署，在建党100周年的里程碑节点，全市检察机关将以习近平法治思想为指引，坚持党对检察工作的绝对领导，坚决做好贯彻落实习近平总书记重要指示、党中央重大决策部署的“检察文章”，认真落实重大事项请示报告制度，切实以更高标准、更严要求做到“讲政治”。

“人民检察院初心不改，下一步将继续聚焦办好每一个群众身边的‘小案’，做好公益保护、特殊群体司法保护、涉疫情新型风险防控等人民城市建设部署，综合履行打击、预防、监督、教育、保护检察职能，努力为人民日益增长的美好生活需要提供有力司法保障和更优司法供给。”盛永强说。

对于检察院工作报告，让市人大代表、上海市天华律师事务所合伙人姚海嵩感触最深的还在于司法能动性。“去年市人大常委会通过了决定加强检察公益诉讼工作，这实际上是鼓励检察机关在工作中积极探索。”姚海嵩告诉记者，去年他参加了检察机关公益诉讼案件的评选，这些案件包括小区物业治理、食品安全等，在公益诉讼案件的探索中涌现了很多亮点。

同时，检察院也将司法能动推动社会法治治理。闵行区人民检察院就在办理一个快递案件时，发现有些企业把危化品当普通的快递来运输，带来了危化品泄漏的安全隐患。“最后这个案子虽然是作为刑事案件来判决，但是检察机关没有单纯地就案论案，而是将案件中所发现的安全问题，主动向有关部门进行了反馈，督促相关单位整改。”姚海嵩代表说。

而这一事件也触动了姚海嵩代表，在今年上海两会上，他就带来了一个代表建议，关注快递行业的安全。

推进司法体制深化改革

盛永强告诉记者，“人民至上”“服务‘六稳’‘六保’”“不接触的服务”“云办案”，是他对上海2020年检察院工作报告印象最深的一组关键词。盛永强还对这份工作报告作了“延伸解读”。

他说：“我想提‘两个阶段、两种模式’，这是报告中没有的，但它是报告中许多关键词的背后遵循。在疫情防控最吃紧的关键阶段，市检察院党组因时顺势，实事求是调整工作思路，明确在全市疫情防控一级应急响应期间，重点做好从严从快办理妨害疫情防控犯罪案件、创新方式有序开展其他案件、联防联控等工作，各项工作主要依据市检察院因应形势制定的‘工作指引’和系列‘问题解答’开展；去年4月全市应急响应下调为二级后，各项工作按下‘快进键’，按照既定的全年工作思路步入正轨。实践证明，‘两个阶段、两种模式’是正确有效的，检察机关在非常时期展现了非常作为，同时办案质效在下一阶段有力上扬，12项相关指标位于全国首位。”

市人大代表、上海市人民检察院副检察长、民建上海市委副主委钱雨晴忍不住感叹：“上海法院工作连续几年走在前列，很不容易。”

今年的法院工作报告中，上海法院优化法治化营商环境的成绩斐然。数据显示，上海法院审结一审商事案件22.4万件，同比上升7.6%。钱雨晴代表也注意到这点，“不是一两年，连续几年都能做到这样，非常棒！”

对在上海法检工作一直走在全国前列这一成绩感到骄傲的同时，钱雨晴代表同时也指出，当下上海法检部门，面临着很大的压力。第一就是来自于同行的压力。“全国各省市在推进司法体制改革中都不断出新招，他们在专业队伍建设、新机制创建中都有很大的力度。”除了面临其他省市竞争外，在政法领域、为民司法也对上海的法检部门提出新的挑战。“当下，企业与公民的法律素养、法律诉求都在不断提升。”钱雨晴代表认为，接下来，上海的司法部门要继续在人的监督下，不断推进司法体制深化改革，努力让上海法检工作保持全国领先。

深度参与城市治理

上承极不平凡的2020年，围绕上海“十四五”规划和2035年远景目标的开局之年，上海检察又将如何为城市各项大局发展营造良好的法治环境？盛永强表示，工作报告“2021年工作安排”第一点，就讲“以提升服务大局、司法为民成效为导向，全力保障‘十四五’开好局、起好步”。

盛永强指出，近年来，上海检察工作的发展实践证明，只有紧紧围绕中心、服务大局，检察工作才能实现创新发展，比如上海自贸检察、金融检察、知识产权检察等工作走在全国前列，长三角检察协作是区域检察协

作的标杆等。他表示：“在‘十四五’开局之年，全市检察机关将紧紧围绕‘三项任务’‘四大功能’‘五型经济’、数字化转型等中心工作，以上海金融检察10周年为契机，深化落实服务保障自贸区、优化营商环境、科创板注册制改革、浦东改革开放再出发等系列‘检察方案’，充分发挥金融检察研究中心、智联检察中心等平合作用，依托13支专业化办案团队办案、服务大局，检察工作才能实现创新发展，比如上海自贸检察、金融检察、知识产权检察等工作走在全国前列，长三角检察协作是区域检察协



茆荣华委员接受本报记者采访 夏天 摄



市人大代表刘正东 翟梦丽 摄



市人大代表钱雨晴 翟梦丽 摄



盛永强委员在参加分组讨论 夏天 摄