

两会

关注

□法治报记者 陈颖婷 翟梦丽

我国目前已步入老龄化时代，上海又是一个深度老龄化的城市。随着人们生活水平的不断提高，老年群体的经济条件宽裕，为方便出行，越来越多的老年人使用“老年代步车”作为出行交通工具，然而在“便利”的“老年代步车”的背后，各种安全问题也引起了公众的忧心。市人大代表、虹口区欧阳路街道紫荆居民区党总支书记朱思欢来自于社区基层，虹口区又是全市老年人比例最高的区，对于“老年代步车”的利与弊，她作出了深入分析。

“便利”的“老年代步车”背后暗藏各种安全隐患，人大代表朱思欢：

规范老年代步车 推动市场“立规矩”

缺乏监管，老年代步车乱象频发

朱思欢代表告诉记者，一部分老人因腿脚不便使用老年代步车，有些老人不想挤公交、地铁，或短途配药和买菜使用，有些则是子女为了表示孝敬老人，方便老人出行作为礼物送给老人，还有一些则是跟风购买。

从实践来看，老年代步车发生交通事故赔偿难度较大，受害人权益得不到保障。根据《中华人民共和国道路交通安全法》的规定，机动车经公安机关交通管理部门登记后，方可上路行驶。只有在《道路机动车辆生产企业及产品公告》登记范围之内的机动车，车管部门才给予上牌照，而当前各地老年代步车根本不在上牌登记目录范围内，因没有合法的登记手续，没有牌照和保险，一旦发生交通安全事故，车辆和乘客损伤将没有保障，一旦肇事者逃逸，对肇事车辆也难以追查，受害人更无法得到有效的赔偿。

老年代步车线上线下购买渠道多，安全隐患大。朱思欢代表说，目前老年代步车生产厂家没有规范出厂安全标准，老年代步车型多样，大小不一，车辆内部的动力系统基本与机动车没什么区别，油门、刹车等一应俱全，起步快但稳定率低，极易发生车辆侧翻，使用故障率高，也并未有任何安全措施。在她看来，老年人反应较慢，车辆不仅老人自己使用，还用来接送小孩，安全事故随时可能发生并危及周围人群，源头控制才是关键。

而老年代步车的使用者大多是腿脚不便的老人，他们没有经过专业驾驶培训，一些人交通法律意识淡薄，在驾驶过程中经常发生交通违法行为，也导致在城市道路行驶时，使得原本不通畅的

马路更加拥堵。更有甚者，有些老年代步车成为了非法载客营运的工具。朱思欢代表表示，在地铁出口、医院周边路旁等地经常可以看到经过改装的老人代步车或残疾人代步车，从事非法载人营运，不仅扰乱交通管理秩序，更给驾驶人、乘坐者及行驶道路带来严重安全隐患。

而与此相对的是，目前国家相关法律法规和地方相关政策对老年代步车的管理没有明确规定，相关部门对老年代步车上路行驶存在监管盲区，无法对其驾驶者进行劝导或处罚，也没有与之相对应的法律法规和管制措施来制约。

代表建议完善法律、规范经营

对此，朱思欢代表建议完善相应法律法规，对老年代步车进行统一纳管。疏堵结合，对现有老年代步车进行集中整治，明确主管单位，细化管理及处罚流程，对现有使用者进行法治宣传教育并集中备案管理，并对其紧急联系人电话做好登记。此外，加大宣传力度，合理



市人大代表朱思欢

引导消费，通过电视、报刊、网络等媒体多渠道、多方位开展法制宣传，引导老年人使用正规安全的交通工具出行。

相关部门还要联合执法，严厉打击违法经营。对于老年代步车的生产及经营单位，工商执法部门可以定期对线上线下经营商户进行资质证件及经营情况的检查，依法取缔无证照、超范围经营行为，严厉查处非法改装销售老年代步车的经营单位。加大对擅自销售老年代步车以及虚假宣传等行为的查处力度，同时加大与交通、质检、公安等部门的配合力度，形成合力，齐抓共管，从源

头建立起对其生产、销售和改装的监管。对屡禁不止的非法载人营运的老年代步车或残疾人代步车驾驶人加大处罚力度，凡残疾人代步车非法营运的，没收车辆并不得再次申请。

同时，强化群众监督，运用多平台进行投诉。畅通投诉平台，运用“12345”、“12315”等平台进行投诉举报，充分发挥好群众监督作用，发现违法经营老年代步车商家进行及时投诉举报，一经核实给予相应奖励。

朱思欢代表还表示，从实际需求出发，相关企业也要为老人出行提供便利。现有出租车公司可开辟老年人叫车专用线路电话号码，并以优惠价格为老人提供叫车服务，为不会使用手机叫车APP的老人提供便利；公交公司可以以街道、社区为辐射单位，开设就医短驳线路，方便老人就医配药。

相关链接>>>

记者从市公安局交警总队了解到，近日，交警部门正在全市范围内组织开展对违法上路的老年代步车、残疾车专项整治行动。此次整治的重点区域是菜场集市、医院、大型商圈、轨交站点、交通枢纽以及周边区域。对于老年代步车、无牌残疾车违法上路行驶行为，残疾车非法改（拼）装、非下肢残疾人驾驶残疾车以及残疾车闯红灯、逆向行驶、不在非机动车道内行驶、违法载人等各类交通违法行为进行查处治理。对违法上路的老年代步车教育与处罚相结合。另外，还联合相关部门对违法生产、销售、改装“非标”残疾车商铺及窝点进行打击。

市十五届人大五次会议已收到57件议案、1040件代表建议

数量多质量高内容新 创本届新高

□记者 陈颖婷 翟梦丽

本报讯 截至1月25日15时，市十五届人大五次会议共收到市人大代表十人以上联名提出的议案57件。代表关注主动服务和融入新发展格局、继续推进经济高质量发展、推进城市数字化转型、聚焦民心工程和民生实事。

“数量多、质量高、内容新，本次大会目前收到代表所提出的57件议案，是本届目前为止最多的一次。”市人大常委会法工委副主任张婷婷介绍，代表们所提出的议案围绕科创中心建设、数字化转型下的数字经济发展和城市现代化治理领域内容相对集中。

在主动服务和融入新发展格局方面，刘晓红等代表提出，探索长三角地区水资源管理协同立法，加强长三角地区水资源的整体保护、联动管理和合理利用。朱雪芹等代表提出，在“十四五”期间，深化上海产业工人队伍建设改革，发挥“上海工匠”示范引领作用。刘新宇等代表建议，加快

制定本市通信基础设施建设和保护方面的立法，为提高城市能级和核心竞争力提供保障。

继续推动经济高质量发展方面，许丽萍等代表提出，组织《上海市促进科技成果转化条例》执法检查，为科技成果转化营造良好环境。潘俭等代表提出，加快制定促进物流业发展的法规，以立法引领推动上海物流业更高质量发展。姚海嵩等代表建议，就本市贯彻实施《上海市推进科技创新中心建设条例》推动生物医药产业高质量发展的情况进行执法检查。

推进城市数字化转型方面，吕琰等代表提出，系统开展数字化立法工作。陈峰等代表建议，构建和完善大数据安全保障立法体系。洪程栋等代表提出，制定生物特征信息相关的规范，保障生物特征数据的安全和规范使用。吴坚等代表建议，及时出台本市网购生鲜餐饮和电商直播带货食品安全监管规定，为市民“舌尖上的安全”提供有效的法治保障。田培庆等代表提出，制定在线教

育培训机构经营管理条例，规范在线教育市场的发展，保障广大学生家长的权益。

代表们还聚焦民心工程和民生实事，吕奕昊等代表提出，加快制定《上海市城市更新条例》，通过城市更新和旧区改造让人民群众有更强的获得感、幸福感、安全感。童丽萍等代表建议，对上海农村村民建房工作进行专项监督。刘新宇代表呼吁，开展《上海市食品安全条例》执法检查，继续加强食品安全监管体系建设。

在提升城市治理水平方面，许丽萍等代表、陈丹燕等代表提出，黄浦江和苏州河是上海珍贵的滨水空间资源，要用法治方式加强上海一江一河公共岸线管理，更好维护上海城市形象。张娣芳等代表建议，在数字化转型进程中，要关注城市老龄化发展情况，切实解决老年人运用智能技术困难，缩小老年人生活中的“数字鸿沟”。柏万青等代表呼吁，制定流浪动物管理条例，防止遗弃或流浪动物成为传染源。

截至1月26日13时30分，大会秘书处共接收代表建议1040件，由430位代表提出。从内容上看，代表建议重点关注以下几个方面：一是围绕对标国家战略，着眼全市发展大局。其中，156件聚焦如何实施本市“十四五”规划，28件聚焦强化“四大功能”，30件聚焦发展“五型经济”，35件聚焦加强数字化转型。二是围绕人民城市人民建，聚焦城市建设和社会治理中的热点问题。其中，14件聚焦“五个新城”建设，11件涉及生态环境保护，50件涉及城市道路建设和公共交通安全管理，23件涉及交通安全管理，15件涉及基层社会治理。三是围绕持续保障和改善民生，针对“老、小、旧、远”，养老、教育、卫生等民生领域的难点问题。其中，13件涉及解决老年人运用智能技术困难问题，21件涉及本市住宅加装电梯，21件涉及非机动车管理，63件涉及教育事业，81件涉及包括疫情防控等方面的医疗卫生工作。