上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社 联合主办
责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com
2021年2月10日 星期三

■人大聚焦

假期来临，人大代表建言：

为孩子们的眼睛“减减负”

□法治报记者 陈颖婷

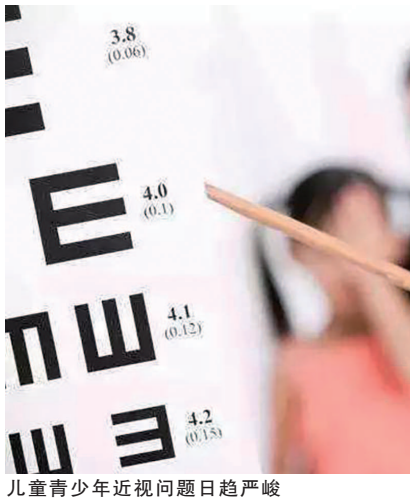
对于孩子们来说寒假时光自由自在，但对于家长们来说，宅在家后孩子们增加了更多看电子产品的时间，双眼“工作量”剧增，担心假期结束时，孩子们的近视又要增长。孩子们的眼睛，也同样牵动着人大代表的心。在今年上海两会期间，市人大代表就此话题建言献策。

目标：2030年全市儿童青少年新发近视率明显下降

来自国家卫健委的数据显示，2018年全国儿童青少年总体近视率为53.6%，儿童青少年近视已成为中国视力损伤的主要原因。

2018年8月30日，教育部等八部门联合印发了《综合防控儿童青少年近视实施方案》，将儿童近视防控工作纳入地方政府绩效考核，提出全国儿童青少年近视防控的措施和阶段性目标。上海市教育委员会等八部门关于印发的《上海市贯彻落实〈综合防控儿童青少年近视实施方案〉行动方案》的通知亦指出：到2023年，力争实现本市儿童青少年总体近视率在2018年的基础上每年降低0.5到1个百分点以上；到2030年，实现全市儿童青少年新发近视率明显下降，儿童青少年视力健康整体水平显著提升，6岁儿童近视率控制在3%左右，小学生近视率下降到38%以下，初中生近视率下降到60%以下，高中阶段学生近视率下降到70%以下。

如何实现以上政策目标，扭转青少年视力下滑趋势？市人大代表吴坚表示，上海体育学院通过对上海、江苏、浙江、安徽4省市16所中学的近千名青少年有效样本进行实证调研，在揭示青少年视力健康影响因素的基础上，提出以户外活动为基础的青少年视力健康“四位一体”防控策略。从短期目标看，将体育科目纳入初、高中学业水平考试范围，改进中考体育测试内容方式和计分办法，科学确定并逐步提高分值。其次，从中期目标看，应将青少年体育和户外活动政策执行状况纳入地方发展规划。再次，从远期目标看，通过政策合力，将户外活动融入青少年生活，使体育锻炼成为家庭生活的日常习惯。



儿童青少年近视问题日趋严峻

落实政策 家校配合尤为重要

而要让这一政策落实，吴坚认为学校与家庭的配合尤为重要。

首先，应结合学校和青少年个体特征，学校建立并落实保障青少年户外活动时间和频率的校内制度。如通过建立相关制度，确保中小学生在校时每天1小时以上体育活动时间，小学中、低年级学生每节课中间安排1分钟眼睛放松时间；课后组织学生进行40分钟以上的集体体育锻炼；创设多种形式的户外集体舞、自编操，努力让学生在户外“动起来”，在增强青少年体质的同时减少用眼时间。

其次，应在减少青少年课外文化课作业的同时，布置不同学段的课外和假期体育作业，确保青少年体育和户外活动的连续性和习惯性，防止文化课作业“校内减负、校外增负”对青少年视力和体质健康的不良影响。

再次，应开展专门的视力健康教育和户外运动宣传，提升青少年视力保护意识，优化用眼习惯。如对青少年进行科学用眼、预防近视的知识与技能的教育，组织爱眼、护眼知识竞赛活动，同时建立青少年视力档案等。

对于家长而言，需要进一步营造良好的家庭体育氛围，形成家庭户外运动习惯。通过家长陪同青少年走路上下学，参与课外和节假日亲子活动等方式，积极引导并与子女共同参与户外活动或体育锻炼；同时，应持之以恒，帮助子女掌握1-2项体育运动技能，特别重视小球类运动（乒乓球、羽毛球等）促进青少年眼部肌肉锻炼及神经反应能力提升对于近视防控的针对性作用。

社会联动 实现防控近视“闭环”

除了家庭与学校的监管和教育之外，吴坚认为社会联动，才能形成防控近视“闭环”。

在他看来，不同层级、职能的政府部门在青少年近视防控中既要各司其职，又要通力协作。教育、体育、科技、卫生、财政、宣传等部门在防控总体目标指引下，应形成青少年近视综合防控联席会议制度及相关机构，为增加青少年户外活动时间和频率，提升视力健康水平提供公共服务。如科技部门应重点组织力量研发青少年近视防治新诊疗技术、新方法和相关产品，体育、宣传和妇联等部门应组织开展家庭教育指导服务，指导家长帮助子女形成户外活动生活方式和用眼习惯。

同时，不同社会主体应在青少年近视防控中打通“堵点”，形成合力。政府、学校、家庭、社区等社会主体在青少年近视防控工作中，不仅要发挥各自的功能，更要在各主体的“交接”部位理顺关系、清除“壁垒”。如在户外活动和体育文化的营造上，应将青少年近视防控工作从学校向家庭和社区拓展，在政府支持的条件下，举办具有社区特色、家庭广泛参与的户外集体活动或竞赛等。

吴坚认为要将户外活动和体育锻炼的不同环节融入青少年日常生活，实现基于户外活动防控近视的“闭环”。通过户外活动和体育锻炼防控青少年近视工作非短期行为，应通过“精教”（以学校体育为主，教会青少年健康知识和运动技能）——“常练”（以课外和家庭体育为主，促使青少年参加经常性课余锻炼和常规性体育作业）——“勤赛”（以学校和社会体育竞赛为主，促使青少年广泛参加校内外体育竞赛）——“终习”（以终身体育为特征，最终促使青少年形成健康行为习惯和生活方式），形成基于户外活动防控近视的“闭环”，最终实现青少年当下及其后代的近视防控目标。

■代表风采

汪敏：做人大代表挺有滋味的

□浦东人大供稿

在众多的村基层党组织书记中，汪敏应该是很特别的一个。“70”后的他，拥有农艺师、助理社工师职称，曾在四个镇担任社工，并创立农民示范合作社，任上海市西甜瓜行业协会秘书长，其间获得“浦东新区十佳农民致富带头人”等荣誉。如此丰富的履历和众多的专业能力，让他在担任外灶村党总支书记、村委会主任后，也给外灶村带来了新面貌、新气象。

2016年当选为浦东新区书院镇人大代表后，汪敏又充分把人大代表与本职工作结合起来，帮助村民反映问题，经常提出意见建议，认真履行一名人大代表的职责，助推书院镇和外灶村工作更扎实，村民生活更幸福。

这些年，汪敏带动村集体经济发展，健全基础设施，完善公共服务，重视文化传承，打造幸福外灶，使外灶村成为村貌美丽、设施服务齐全，又具有文化底蕴、村民生活幸福的村庄。

成为人大代表后，汪敏更加干劲十足，对于人大代表这份“工作”，他一样做得有滋有味。

“基层的人大代表是神经末梢，承担了很多事情。”汪敏说，外灶村有2400多户、5700多名村民，是书院镇第一大村，所以日常治理也是一大难题。自己本身作为村党总支书记，日常就会经常接触村民，了解他们的所思所想，同时作为人大代表，也有这个使命，帮助村民把合理的诉求反映上去。

一段时间以来，外灶村附近的白龙港两岸河坡塌方比较严重。因为涉及资金量比较大，一直未得到有效整治，村民们多有抱怨。针对此，汪敏与其他代表联名提出了整修白龙港两岸的建议。收到这一建议后，书院镇又反映到区里，最终使白龙港河坡得到有效修整。

“人大有督办机制，解决问题的效果也比较好。”汪敏说，这让他更加愿意也乐意通过人大代表的身份反映百姓诉求，解决群众问题。

汪敏还特别注重发挥村人大代表联络站的作用。“人大代表联络站是一个通畅、有效的工作场所和平台，建设这个‘站’的真正意义在于拉近了我们人大代表和普通老百姓的距离，是面对面、心贴心的了解。”汪敏说，“作为人大代表，既要倾听群众的民生、民意和民忧，又要接受他们的监督，反映和解决他们的问题。这样的沟通，可以是在代表联络站，也可以在大街小巷，在百姓家中，在田间地头，因为它是人民和代表之间的连心桥。”

而且，在他看来，党委政府对人大代表的意见也更愿意听取了，因为人大监督从立法层面更加明确，所以通过人大代表履职监督，可以推动政府很多工作更加规范和接地气。

在担任人大代表的这些年，汪敏对人大代表的工作一直充满激情。“做人大代表挺有滋味的，特别是与村里的工作契合度很高。”汪敏说，人大代表的活动自己一次都不会落下，并对人大代表履职尽责信心满满，“也希望能够继续履行这个光荣神圣的使命。”

■人大直通车

虹口人大召开2020年度落实全面从严治党“四责协同”机制建设第三次专题会议

本报讯 2月4日下午，虹口区人大机关召开2020年度落实全面从严治党“四责协同”机制建设第三次专题会议。区人大常委会党组副书记、副主任陈良出席会议并讲话。区人大各专工委室负责人、机关全体处级干部参加了会议。区纪委监委第一派驻纪检监察组有关负责人到会指导。

会上，人大各专工委室负责人汇报了认领的责任项目推进情况。会议总结了区人大机关2020年度落实全面从严治党“四责协同”机制建设目标任务推进情况，逐一对今年的责任项目进行了点评。

松江人大走访慰问困难家庭

本报讯 1月28日下午，松江区人大常委会主任唐海东赴方松街道，走访本区部分困难家庭，看望慰问困难群众。

在江虹小区钟素琴老人家，唐海东关切询问她的身体情况和街道社区帮困救助情况，祝福她一家新春快乐。家住华亭新苑的徐瑞珍是一位独居老人，年近九旬，身体多病。唐海东详细了解她的日常生活情况，为她乐观积极的生活态度点赞，并祝愿她健康长寿。

唐海东对民政、街道和居委会方面的同志表示感谢，希望他们进一步加强针对性的帮扶，通过细致照顾与周到服务，让困难群众安心过年、温暖过年。

区人大常委会办公室、区民政局和方松街道有关负责人参加走访。

长宁人大调研区公安分局

本报讯 1月27日下午，长宁区人大常委会副主任李飞调研区公安分局。副区长、分局局长祝新军，政委张玉学、副局长孙兴洲，区人大法制委、监察和司法委主任委员滕道荣、副主任委员陈雨龙等参加。

调研组一行实地参观了分局指挥中心，并听取相关工作汇报和四道防线工作介绍，观看了“盗案必破”宣传片，参观分局局史室。调研中，李飞副主任还就公安业务建设、队伍建设和智慧公安建设等工作提出要求。

徐汇人大举行“代表之家延伸点”授牌暨代表工作小组成立揭牌仪式

本报讯 2月2日上午，徐家汇街道新路达“代表之家延伸点”授牌暨徐汇区人大代表新路达工作小组成立揭牌仪式在乔家栅体验中心举行。

部分市、区人大代表，部分街道人大工委副主任，区人大代表新路达工作小组筹备组成员，新路达集团班子成员，徐家汇街道部分居民代表等20余人参加了活动。市人大常委会代表工委副主任胡成韻、徐汇区人大常委会副主任徐国文出席仪式。徐家汇街道党工委书记、人大工委主任林竞君主持仪式。仪式上，胡成韻副主任为新路达延伸点授牌，徐国文副主任为新路达工作小组揭牌。新路达代表工作小组组长杨彪、副组长吴健，共同为徐家汇社区志愿者捐赠爱心点心。