

在沪全国政协委员履职一年间

勤调研多“打磨” 交出高质“作业”

□法治报记者 胡蝶飞

2021 年“全国两会”召开在即。

同为法律工作者，两名在沪全国政协委员吕红兵、黄绮正在紧锣密鼓地忙着修改、“打磨”今年会上准备提交的一批提案。

勤调研、多“打磨”，这是在沪全国政协委员们递交“委员作业”的一致风格。

记者在翻看 2020 年全国两会递交提案清单时发现，吕红兵及黄绶两名委员递交提案数分别为 11 件、6 件，且多个提案被采用，均属于“高质高产”委员。今年，他们又将目光聚焦在加强调解立法、民法典落地实施、创新完善生态环境公益诉讼机制、提升八五普法成效等诸多“专业”及社会民生领域。

“将本职工作、专业研究领域、政协委员履职三者密切结合，事半功倍、相互促进，如此才能更好地对法治建设作贡献，对参政议政作贡献。”吕红兵说。

上海市政协介绍，一年来，在沪全国政协委员（以下简称“委员”）积极发挥委员“三个”作用，紧扣中心大局、主动担当作为，坚持双向发力、认真履职尽责，为国家和上海改革发展贡献智慧力量。

不忘“法治”使命的
学习民法典读书群群主

“对我来说，这一年很重要的一个履职工作，就是担任了全国政协‘学习民法典’读书群群主。”被问及这一年的履职“作业”时，在沪全国政协委员、中华全国律师协会副会长、国浩律师（上海）事务所合伙人吕红兵告诉记者。

为贯彻落实习近平总书记关于民法典的重要讲话精神，2020年7月3日，全国政协社法委在委员移动履职平台上开设了“学习民法典”读书群，组织委员们在群内学习、讨论、交流。吕红兵成为这一读书群的群主。全国政协的领导也入群参加学习和发言。

“民法典是国家实力的宣言书。”在吕红兵看来，作为政协委员中的法律工作者，要学深悟透民法典，主动担当普法职责，做宣传和推进实施民法典的表率，这是一项重要的履职使命任务，也是应有之义。

在读书群里普及民法典成为群主吕红兵每日必做的功课。从第一条“立法原则”到第一千二百六十条，委员们一条条学、一款款读，七大编加附则，84章、1260条，10余万字，学习了很多、研究了很久、收获很丰厚。

在全国政协社法委统一安排下，吕红兵还与黄绮等其他多名从事法律工作的委员共同组成了导读小组，分别负责不同主题板块，通过条款与案例相结合，用通俗易懂的方式进行导读学习。同时，注重通过提问的方式和讨论的环节，增强与委员们的互动，在问与答之中对法律重点问题增强共识。

“我们通过线上线下互动，最终达到了良好的学习效果，也得到了全国政协的肯定。”吕红兵说。

“民法典从来不是法学家的事情，也不应由法官和律师独享，它应该走进千家万户，来到每个人的身边，陪伴其一生、守护其一世。全民守法既是法治国家的核心形式，更是法治建设的终极内容。”因此，除了担当“群主”，吕红兵还主动担当普法职责，走进上海静安区南京西路街道等社区、走进市司法局等政府机关，现场说“法”，积极助力这一“社会生活百科全书”更好激发社会活力。

在担当群主与民法典普法责任的过程中，吕红兵又思考“酝酿”出了新的提案“作业”，为民法典更好落地实施建言献策，并准备在即将到来的2021年“全国两会”上提交。

除此之外，吕红兵还准备了多件提案。分别涉及建议制定统一的《中华人民共和国调解法》、进一步修订完善《中华人民共和国仲裁法》、创新完善生态环境公益诉讼机制、创新健全民营企业产权保护制度等等方

从区政协委员到市政协委员再到全国政协委员，在 20 多年的委员履职经历中，吕红兵几乎每年谈的话题、提的提案，都离不开法治建设，包括经过 10 年努力呼吁上海金融法院的设立，包括证券法完善、投资者权益保护，等等，为推进全面依法治国建设贡献着自己的智慧与力量。

“将本职工作、专业研究领域、政协委员履职三者密切结合，事半功倍、相互促进，如此才能更好地对法治建设作贡献，对参政议政作贡献。”吕红兵说。

在调研中才能写出好“作业”

验收组在沪开展实地检查，黄绮受邀参与其中。

“我跟随验收组走访检查了沪上中小学、社区、政府机关、企业等等的普法情况。”黄绮说，走访中，华政附中的普法方式及课程给她留下了深刻印象。“学校借助政法高校等资源，通过模拟法庭、学生参与立法建议等等学生们喜爱的方式，提升学生的自治意识、法治意识。”

在黄绮看来,五年来,上海市民法治观念明显增强,全社会厉行法治的积极性和主动性明显提高,法治宣传教育在提高上海这座超大型城市社会治理的法治化水平和建设法治上海中发挥了重要作用。

“但是，现有的一些法治宣传形式还是偏传统，缺乏创新。”黄绮说，在八五普法中，如何才能取得更好成效，让普法更加“喜闻乐见”、更加入耳入脑入心？“从普法形式、渠道、内容等方面都需要更深思考。”

政协委员

结合调研和思考，黄绮初步形成了相关提案，正在深入“打磨”中，准备在即将召开的2021年“全国两会”上递交。

“去年我提交的关于加大对自闭症患儿家庭及服务机构提供政策支持的提案建议，得到了身边和社会人士的反馈，有点出乎我的意料。”黄筠告诉记者，一些沪上自闭症患儿家庭及服务机构主动找到她沟通，也让她对自闭症有了更深入的了解。

在中国残疾人联合会对黄绮该提案的回复中援引世界卫生组织的数据显示,全球平均自闭症患病率为0.62%。也就是说,相当于每162个儿童中就有一位自闭症儿童。“从近年来实际工作中了解的情况,我国自闭症儿童患病率可能更高。”

“自闭症患者的问题如果得不到足够重视，最终将演变成社会问题。”因此，黄绮准备再次提交提案，为自闭症患儿家庭及社会服务支持鼓与呼。

履职中的在沪全国政协委员



通讯员 金松 摄

在沪委员积极履职 交出高质量答卷

记者从上海市政协了解到,一年来,在沪全国政协委员出(列)席上海市政协各项履职活动1200余人次。81名委员向全国政协提交提案244件;21名委员向上海市政协提交提案51件;49名委员向上海市政协反映社情民意信息393篇,被采用编报274篇,其中61篇被全国政协采用,21篇被转送国务院相关部门。

此外，王煜委员荣获 2020 年全国脱贫攻坚奖，辛丽丽、葛均波 2 名委员荣获“全国先进工作者”称号，王煜、王均金、

吴凡 3 名委员荣获“上海市新冠肺炎疫情防控工作先进个人”称号，吴焕淦、茅善玉 2 名委员荣获“上海市先进工作者”称号。

委员们积极投身疫情防控阻击战，体现责任担当；积极参加全国政协会议及活动，发挥主体作用；积极参加上海市政协履职活动，贡献智慧力量。

在参加在沪协同视察方面，在沪全国政协委员还就“建设高素质创新型高校教师队伍”主题开展协同视察，并组建视察团，50

名委员先后赴复旦大学等3所高校实地考察,与部分高校负责同志、教师代表分别座谈,专题听取5家相关单位汇报。经过深入视察,充分协商,形成协同视察报告。通过视频会议向全国政协领导汇报,并与相关部门同志互动交流。

如今，又到了一年一度的“全国两会时间”。据悉，今年将有 102 名在沪全国政协委员赴京参加全国政协十三届四次会议，他们将带着参政议政的使命与责任，积极履职，踊跃建言，交出高质量履职答卷。