新华时评

中国减贫“密码”的世界意义

新华社国家高端智库 2 月 28 日向全球发布《中国减贫学》智库报告，从政治经济学视野解读中国减贫伟大实践、中国特色反贫困理论及其世界意义。

中国的经验，世界的智慧。脱贫一直是困扰全球发展和治理的突出难题。2020 年，新冠疫情叠加气候灾难，全球极端贫困人口 20 多年来首次反弹。在此背景下，中国完成了消除绝对贫困的艰巨任务，提前 10 年实现联合国 2030 年可持续发展议程减贫目标，以堪为世界之最的减贫速度和减贫数量，创造了又一个人间奇迹。

中国减贫“密码”，有中国特色，更具世界意义。当前世界各国都在立足实际，探索适合本国国情的减贫道路。中国基于本国国情进行的大规模减贫实践和对减贫规律的理论探索，可以为其他国家和地区探索自己的减贫之路提供新的视角和有益参考。英国皇家国际问题研究所主席、著名经济学家吉姆·奥尼尔说，中国减贫经验有很强独特性，值得他国借鉴。

不少研究减贫的外国学者指出，坚强领导是中国减贫“密码”的关键所在。《中国减贫学》智库报告将外国学者认为具有世界意义的中国减贫经验概括为“5D”：坚强领导、细绘蓝图、发展导向、数字管理和分级实施，将“坚强领导”放在首位。中国始终坚持党中央对脱贫攻坚的集中统一领导，统筹谋划，强力推进。“只有执政党拥有强有力的执政力和出台有利于人民的政策，才能实现有效脱贫”，美洲基督教民主组织主席胡安·卡洛斯·拉托雷评论说。

精准扶贫是中国减贫“密码”的制胜法宝。为解决绝对贫困“最后一公里”的问题，中国创造性地提出并实施了精准扶贫方略，用发展的办法消除贫困根源。《中国减贫学》智库报告提出，中国创造性地拓展了“益贫市场”机制。在精准减贫领域，“有为政府”这一“看得见的手”是必不可少的“赋能之手”。中国提出“六个精准”“五个一批”，系统解决了扶贫中“扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退”等问题。老挝领导人本扬亲自走访“精准扶贫”典型湖南省十八洞村，探寻中国减贫经验。联合国秘书长古特雷斯更是高度评价精准扶贫方略是“帮助最贫困人口、实现 2030 年可持续发展议程目标的唯一途径”。

共享发展是中国减贫“密码”的价值理念。让贫困人口分享发展成果，是国际社会的普遍议题。一切为了人民、一切依靠人民。这是中国共产党在近百年奋斗征程中带领人民攻坚克难、不断前进的力量源泉。党的十九大报告明确指出，“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺”。巴基斯坦正义运动党高级领导人卡西姆·苏里率团考察江西省扶贫经验后感叹，中国的共享理念值得世界借鉴。

大道不孤，天下一家。中国乐于与全球分享减贫理论和实践，愿同世界各国一道迎接全球贫困治理全新挑战，共建一个消除贫困、共同发展的人类命运共同体。

坚持问题导向 敢于动真碰硬

——全国人大常委会一年监督工作回眸

□据新华社报道

监督权是全国人大常委会的一项重要职权。2020 年，十三届全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局开展监督，坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动党中央决策部署贯彻落实，推动宪法法律有效实施，推动“一府一委两院”依法行使职权，取得良好效果。

全年共听取审议 11 个专项工作报告、5 个计划预决算监督报告，开展 6 项执法检查、2 项专题询问、6 项专题调研，全年 30 项监督项目均依法按计划顺利有序开展。

以问题为导向 动真碰硬强化监督

法律的生命在于实施，执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全国人大常委会积极推动疫情防控工作，强化公共卫生法治保障，及时调整年度监督工作计划。

审议通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定后，组织开展该决定和野生动物保护法的执法检查。

根据疫情防控有关要求，虽然实地检查工作推迟，但执法检查工作力度未减，实现 31 个省区市“全覆盖”。

各检查组在检查过程中，敢于动真碰硬，加大暗访抽查力度，扩大法律知识、问卷调查覆盖面，深入查找重点地区、重点领域、重点行业存在的突出问题。

开展土壤污染防治法、公共文化服务保障法、慈善法等执法检查，为助力决胜全面建成小康社会、推动文化事业、社会保障等关系人民群众切身利益的民生社会事业发展提供法治保障。

在慈善法执法检查过程中，检查组紧扣法律规定和慈善事业特点，坚持监督工作和立法工作相协调、普遍调查和重点检查相统一、专业评估和数据分析相结合。

执法检查报告从法律的宣传、实施和完善等 3 个角度，提出“以丰富拓展慈善服务实践为主要方式，推动法律普及宣传”“以发挥慈善事业的最大功效为主要目标，推动法律制度落到实处”“以解决新趋势下的新问题为主要内容，推动法律法规修改完善”等 20 多条建议；明确要求适时修改慈善法，完善配套法规政策，系统规范网络慈善、个人求助、慈善信托等问题。

聚焦民生关切 提升监督实效

粮食安全事关国运民生。中国人均粮食占有量已连续多年超过人均 400 公斤的国际粮食安全标准线。然而粮食损失和浪费严重，情况不容乐观。

去年 9 月以来，全国人大常委会开展珍惜粮食、反对浪费专题调研，旨在加快建立法治化长效机制，为全社会确立餐饮消费、日常食物消费的基本行为准则，以法治方式对浪费问题进行综合治理。

专题调研组分赴北京、天津、河北、山东、河南等 5 省市开展调研，并委托黑龙江、上海、广东、海南、云南、陕西等 6 省市人大常委会开展专题调研。

调研报告深入分析当前我国粮食安全形势、粮食损失浪费情况及主要原因，分析存在的主要问题并提出对策建议，为保障国家粮食安全、养成文明的餐饮文化风尚提供法律保障。当前，粮食安全保障法已列入十三届全国人大常委会立法规划第一类项目。

2020 年组织开展的 6 项专题调研中，值得一提的是全国人大常委会围绕“十四五”规划纲要编制若干重要问题开展专题调研。这次调研涉及民族、国家安全、财政经济、“三农”等多个领域，形成 22 份高质量的调研报告，为党中央决策和国务院编制“十四五”规划纲要提供了重要参考，也为全国人民代表大会会议审查国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要草案作必要准备。

此外，首次听取审议国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告，推动健全追逃追赃领导体制、协调机制和法治体系，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

纠正“问题法规”推进合宪性审查

加强备案审查制度和能力建设，把所有规范性文件纳入备案审查范围，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。

根据宪法和有关法律规定，全国人大常委会有权撤销、纠正与宪法法律相抵触的法规、司法解释。

河北省唐山市居民蔡女士给全国人大常委会法工委写了一封信，就某省邮政条例提起审查建议。法工委审查认为，对不能确定安全的物品一律要求用户出具相关部门的安全证明，不符合党中央一再强调的减少证明事项的改革要求，既给群众办事增加负担，又在实践中缺乏可操作性，要求制定机关作出修改。

这一典型案例被列入 2020 年度全国人大常委会备案审查工作报告之中。对去年以来报送备案的 1310 件行政法规、地方性法规、司法解释、香港和澳门特别行政区法律等进行逐件审查；对公民、组织提出的属于全国人大常委会审查范围的 3378 件审查建议进行逐一研究，提出处理意见并及时反馈；围绕疫情防控、野生动物保护、食品药品安全、优化营商环境等 5 个方面专项审查和集中清理，发现需要修改或废止的规范性文件共 3372 件……

一年来，全国人大常委会持续推进合宪性审查，确保法律法规和政策文件符合宪法规定、宪法精神。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，备案审查工作的程序机制更加健全，主动审查、专项审查的力度不断加大，督促纠正了一批与宪法法律不符的规范性文件，发挥了应有的监督功效。

福建闽江流域启动为期4个月的禁渔期

昨天，福建省渔业渔政部门在南平市开展禁渔期联合执法行动。3 月 1 日 0 时至 6 月 30 日 24 时，福建省闽江水域进入为期 4 个月的禁渔期。南平市延平区市标至福州市长乐区金刚腿的闽江干流江段除休闲渔业、娱乐性垂钓外，禁止所有捕捞作业。

图为福建省渔业渔政部门执法人员在闽江开展联合执法行动 新华社 图/文

查处围标串标 整治住房租赁中介乱象

——扫黑除恶专项斗争清理住建领域乱象

□据新华社报道

扫黑除恶专项斗争纵深发展，向工程建设行业、房地产市场等领域“重拳”出击。记者近日从住房和城乡建设部获悉，专项整治期间，各级住房和城乡建设主管部门共对 72841 个工程建设项目进行了调查摸底，查处违法违规案件 2297 起，对 2463 家建筑市场主体进行了处罚。

恶意竞标、强揽工程、贪污腐败……一系列突出问题扰乱建筑市场秩序。2020 年 6 月，住房和城乡建设部印发《关于开展工程建设行业专项整治的通知》，地方各级住房和城乡建设主管部门聚焦房屋建筑和市政基础设施工程建设领域恶意竞标、强揽工程、转包、违法分包、贪污腐败等突出问题，有序开展专项整治工作。

专项整治期间，上海市住房和城乡建设管理委员会根据上海市公安局经侦总队移送的问题线索集中查处了一批围标串标案件。2020 年 7 月 24 日和 9 月 8 日，上海市住房和城乡建设管理委员会先后对 19 个项目的 57 家涉案企业及其 66 名责任人共计处以罚款 7514 万元，对其中 30 家串通投标情节严重的企业并处取消 1 至 2 年内参加依法必须进行招标的项目投标资格。

“该批案件集中处理数量、处罚力度均前所未有，对建筑市场形成‘不敢串’的空前震慑，起到较好警示教育效果。”上海市住房和城乡建设管理委员会相关负责人表示。

专项整治期间，各级住房和城乡建设主管部门汇总形成典型案例 113 个，各地梳理行业隐患和监管漏洞，积极从法规、政策、机制层面研究解决办法，共制定规范性文件 88 件，出台各项制度措施 80 项，健全完善建筑市场监管体制机制，及时巩固和转化扫黑除恶专项斗争成果，推进工程建设行业长效常治。

在房地产市场领域，某些住房租赁中介机构存在违规收费、威胁恐吓承租人、恶意克扣押金租金等违法违规行为，严重侵害了群众利益。2019 年，住房和城乡建设部会同国家发展改革委、公安部等 5 部门部署开展住房租赁中介机构乱象整治。

深圳市龙岗区，以王某群、赵某为首的团伙将承租楼房简易装修后，以明显低于市场价的租金对外出租。租赁过程中蓄意制造房源紧张假象，在租赁合同中设置明显不利于承租人的条款，骗取承租人交纳多种押金。房屋出租后，又采取雇人酒后滋事等方式，故意逼迫承租人提前搬离，制造承租人违约，达到克扣押金、租金的目的。

该团伙行为涉嫌强迫交易、寻衅滋事、敲诈勒索、故意伤害等多项犯罪，群众反映强烈，深圳市公安局、深圳市住房和建设局多次接到群众举报。深圳市公安局开展“清房”专案行动，将 68 名犯罪嫌疑人立案侦查后移送司法机关。

住房和城乡建设部相关司局负责人介绍，2019 年开展的住房租赁中介机构乱象整治共排查住房租赁中介机构近 3 万家，并分 2 批次通报 13 起违法违规典型案例。此次整治期间，以 6 部门名义印发《关于整顿规范住房租赁市场秩序的意见》，通过建立房地产市场监管长效机制，将整治成果制度化，持续规范房地产市场秩序。