凝心聚力扎实做好地方人大工作

上海市各区人大工作研究会优秀课题研究报告巡礼(二)

加强区人大常委会街道工委规范化建设

徐汇区人大工作研究会

在街道建立人大工委,是落实党的十八 大以来党中央关于推进新时代人大工作系列 部署的一项重要举措,对加强基层国家政权 建设,保障人民当家作主权利,推进区域治 理体系和治理能力现代化, 巩固党的执政基 础具有重要的意义。

早在2004年, 徐汇区人大常委会就在 各街道试点建立人大代表联络服务机构, 2016年各街道人大工委成立后,制定了工作 制度,逐步完善了运行机制,主要体现在:

建立街道人大工委工作的机制,努力推

进街道人大工委制度化建设, 落实街道人大 工委的相关保障,加强指导,不断夯实街工 委工作的基础。

创新搭建"代表之家"平台载体、优化 服务代表履职方式,提升人大代表履职实

发挥优势、整合力量,推动区街联动, 丰富活动内容,倾听民意,畅通渠道。

目前街道人大工委规范化建设在取得成 绩的同时,也存在一些不足。例如:法律制 度层面规范化要求还不够具体,程序性规定 性相对缺失,工作成效的量化指标较少;思 想认识存在一定程度不到位: 干部队伍配备 仍有待加强

为进一步加强街道人大工委制度化规范 化建设,建议市人大常委会需尽快制定细 则,明确街道人大工委职能。

要积极探索理顺街道人大工委开展工作 的相关机制, 开拓街道人大工作新局面。

街工委的干部配备需要进一步优化,队 伍建设需要进一步加强, 才能有效发挥职能 作用, 更好地适应基层人大工作的新要求。

增强区人大监督工作针对性和实效性

嘉定区人大工作研究会

地方人大监督作为坚持和完善我国人民 代表大会制度的基本内容, 是宪法和法律赋 予各级人大及其常委会的一项重要职权,在 我国社会主义法治监督体系中有着其他监督 制度不可替代的重要地位。

自《监督法》颁布实施以来,区人大常 委会共听取和审议"一府两院"专项工作报 告 228 项,着力把人大监督工作优势转化为 推动全区经济发展和社会进步的效能,为助 力嘉定改革发展向纵深推进作出了积极的努

在推动嘉定经济社会发展、促进法治社 会建设等方面作出了积极的努力,监督工作 也取得了明显的进步与成效。

但是, 对照更好助推经济社会持续健康 发展的新任务以及人民群众的新期盼、新要 求,人大监督工作还存在着一些差距与不 足,例如:监督选题还不够精、调研活动还 不够实、审议质量还不够高、跟踪问效力度

为进一步增强人大监督工作针对性和实 效性,建议进一步完善工作机制,完善专项 监督议题选定机制、建立监督协调机制和监 督评估机制;进一步增强专题调研实效,提 升专题调研、执法检查等活动的深度和广 度;进一步提升审议意见质量,增强常委会 组成人员的履职责任感、保障专项议题的充 分审议、提升审议意见报告的质量;进一步 加强跟踪督办力度,锲而不舍、公开透明、

提升人大代表"家站点"功能作用

青浦区人大工作研究会

人大代表"家站点"是联系人民群众、 服务保障区镇两级人大代表参加代表活动、 学习交流工作的活动场所, 是人大代表履行 代表职责的重要平台。

经过近几年积极探索,青浦区人大代表 联系人民群众"家站点" 建设工作逐步规 范,在实际操作及方法创新等方面,积累了 行之有效的经验,取得了阶段性的成效。目 前全区八镇三街道"家站点"两级联系平台

基本实现全覆盖,到 2019 年底全区已建成 65 家代表工作站,联系点建设也在逐步延伸 拓展,做法上各有特色,因地制宜。随着 家站点"建设的不断推进,各项职责、制 度也在不断完善。

"家站点"已形成了年度工作计 目前, 划、月度工作安排、活动记录、活动开展信 意见建议处理情况、代表履职报告等工 作台账,不断加强工作规范,提升代表履职 效果。但"家站点"建设和运作效果尚不理 想: 开展活动参差不齐; 代表参与热情有待 进一步提高;督查考核机制尚未形成。

为扎实推进和提升"家站点"的建设和 运行,借鉴其他地区人大工作的先进经验, 结合本区的具体实践,提出如下建议:要进 一步提高思想认识、明确功能定位、完善制 度机制、丰富活动内容、加强建议督办、创

全过程预算绩效管理调研情况

闵行区人大工作研究会

闵行区 2006 年开始对财政支出项目实 施绩效评价,2008年开始探索"以结果为导 向"的预算绩效管理工作,逐步形成了包含 预算项目前期评估、中期监控和后期事后绩 效评价在内的全过程预算绩效管理模式框 架。多年来一直走在全市、甚至全国前列, 在市级绩效管理考核中多年排名第一

尤其是近年来, 闵行区不断加强预算绩 效管理工作的探索和实践,得到了财政部等 方面的肯定与认可,在财政部中国财政科学 研究院发布的《中国财政预算绩效报告 -地方经验》中, 闵行区为全国 唯一的地市级示范典型。

全过程预算绩效管理机制初步形成, 部 门全过程预算绩效管理工作全面铺开,建立 预算绩效评估评审一体化新机制。

课题组在充分肯定闵行区预算绩效管理 工作成效的同时,也发现一些值得关注的问

首先, 部门预算绩效管理责任主体意识

不强。其次,财政考核指标有待进一步完 善。第三,预算主管部门预算绩效管理工作 存在形式化现象。最后,第三方绩效评价的 客观性有待提高。

为此,课题组提出具体建议如下: 步全面实施预算绩效管理;进一步切实将 区委文件贯彻落实到位; 进一步健全部门预 算绩效管理工作机制;进一步加强对部门自 评工作的考核和指导;进一步提高第三方绩 效评价质量: 讲一步健全精准联控机制。

加强对国有资产管理依法监督的方式途径

普陀区人大工作研究会

国有资产是中国特色社会主义的重要物 质基础和政治基础。如何通过正确有效的监 督,切实理清国有资产账目,盘活存量资 产、提升资产使用和管理效率, 使国有资产 更好地发挥效益、造福人民, 是新时代赋予 人大监督的新使命。

通过连续两年的工作实践,区人大常委 会国有资产监督工作进展顺利, 实现良好开 局。中共中央《意见》中关于地方建立政府 向人大常委会报告国有资产管理情况的有关 要求得到了贯彻落实。

同时,全面报告全区国有资产"家底" 对推进国有资产管理体制改革、提高国有资 产管理水平取得了很好的效果。

但调研发现, 仍存在国有资产管理还不 够规范、区人大监督国有资产管理的方式途 径和专业力量尚比较欠缺、人大监督国有资

产管理的法律法规依据较为欠缺等问题。

出关于加强国有资产管理和监督相关法制建 设的意见建议,做到远近结合;提高政治站 位,督促责任落实,做到虚实结合;按照全 口径、全覆盖原则,推动国资底数清查,做 到统分结合;结合预算联网监督系统建设, 夯实基础工作,做到点面结合;加强人大国 有资产监督机构队伍建设,提高代表参与 度,做到专兼结合。

对此,建议积极向全国人大和市人大提

进一步做好 既有多层住宅 加装电梯工作

宝山区人大工作研究会

宝山区共有无电梯多层住宅约 2.3 万个门洞,其中三个街道约176个小 区,5500个门洞;九个镇约422个小 区,1.78万个门洞,需加装电梯的总体 基数较大,工作任务也较重。为加速推 进既有多层住宅加装电梯工作,宝山区 在体制机制上不断探索,形成"一门受 理、两项举措、三个平台"的宝山加梯

宝山区构建"党建引领、居民自 治、多方协同"的工作模式,破解加梯 意愿统一难; 审批流程做减法, 政府服 务做加法,破解加梯建设难;让每一台 电梯在全生命周期内都有保障,破解加 梯管理难。

加装电梯也遇到了瓶颈问题, 主要 集中在以下三点: 启动门槛降低造成居 民得益不均衡,给工作推进带来一定阻 力;配套管线移位和电力扩容收费标准 高,由居民承担有一定压力;加梯过程 中对工程建设的监管还不够到位。

针对这些问题,建议加强政策宣 传,激发群众热情,推动加梯智慧化, 推出加梯"云宣讲"和实地推介会;加 强统筹协调, 开通绿色通道, 回应群众 关切;加强施工全过程及前后资金和产 品的监管,真正将民生工程做实。

政府实事项目 运行机制的 专题调研报告

奉贤区人大工作研究会

为充分行使人大及其常委会的监督 职权,推动政府实事项目运行机制进一 步优化完善,助力"急难愁盼"民生问 题得到切实解决,区人大常委会开展了 政府实事项目运行机制的专题调研。

区政府实事项目经过征集筛选、审 议确定、统筹推进、督查督办、开展后 评估的方式运作。通过在市民间广泛开 展网络专项评议,2018年评议总体满 意度得分为 91.1 分, 2019 年为 93.1 分。部分群众满意度低、感受度差的项 目已不再纳入实事项目。

通过走访、座谈、问卷调查等调研 活动发现的主要问题如下: 群众知晓率 偏低,参与度不高;部分实事项目不符 合群众民生需求;部分实事项目"门 槛"标准与基层需求和实际情况不相 符; 部分实事项目增加了基层负担; 实 事项目难以调整的问题; 部分实事项目 质效欠佳的问题;对实事项目后评估不

针对上述问题,提出建议:做实事 前征询, 优化遴选机制, 广泛征询民 意、政府自我加压、人大主动参与;建 立票决机制, 使政府的实事项目与人民 群众民生需求有效对接;强化过程监 督,发挥代表作用;推进后评估,形成