# 文旅部:原则上不对全辖区、全行业实行"一刀切"

# 低风险地区娱乐场所不再统一限人数

本报讯 据文化和旅游部微信公众 号消息,文化和旅游部市场管理司近日发 布了《关于讲一步加强剧院等演出场所、 上网服务场所、娱乐场所常态化疫情防控 工作的通知》 (以下简称《通知》) 《通知》明确,疫情低风险地区,对剧院 等演出场所、上网服务场所、娱乐场所 接待消费者人数比例不再做统一限制。

《诵知》要求,坚持精准防控,坚 持常态化精准防控和局部应急处置有机 结合,原则上不对全辖区、全行业实行

为落实场所放管理要求,推进文化 市场有序恢复。《通知》明确,疫情低 风险地区,对剧院等演出场所、上网服 务场所、娱乐场所接待消费者人数比例 不再做统一限制,由各省(区、市)党 委、政府根据当地疫情防控形势自行掌 握。举办大型营业性演出活动,要同公 安等部门加强沟通协调,根据当地疫情 防控要求, 适当控制人数规模。

各地要落实属地责任,加强监督检 查,督促剧院等演出场所、上网服务场所、 娱乐场所严格落实疫情防控常态化要求。

# 黄浦:打响上海红色文化品牌

《上海红色资源传承弘扬和保护利用条例(草案)》引热议

本报讯 近期, 《上海市红色资源 传承弘扬和保护利用条例 (草案)》公开 向社会征询意见。为更好听取各方建议, 昨天下午,黄浦区人大法制委与淮海中 路街道基层立法联系点联合,在毗邻中 共一大会址的新天地商圈举行"淮海有 约"专题座谈,市、区人大代表等来自 各相关自领域人士,就草案的具体条款 开展了热烈的讨论, 市人大法工委及立 法一处相关负责人也来到现场, 当面听 取大家对草案的意见建议。座谈会通过 "线上+线下"开展意见征询。

据介绍,淮海中路街道是党的诞生 地所在街道,拥有着丰富的红色资源, 1.41 平方公里面积内有中共一大会址、 韬奋故居、上海工人第三次武装秘密活

动地旧址等各类红色革命旧址遗址 20 余 处。近年来,淮海中路街道根植红色土 通过打造"兴业讲堂"党性教育特 色品牌、举办红色文化节、设计"四史" 学习教育实景微路线、落地"红色候车 亭",设立"全国首家红色主题社区直播 间"等系列举措,大力推进红色文化的 传承与弘扬。许多淮海中路街道代表组 的区人大代表曾深入参与街道举办的各 类红色文化活动,实地参观辖区内的红 色旧址,因此,本次《条例》草案一公 布,就引起了组内代表的广泛关注

市人大常委会法工委办公室主任张 明君对与会代表和单位积极建言表示感 谢,并表示将认真研究并吸取大家的宝 贵意见,进一步完善《条例》草案,为 更好地保护利用红色资源提供立法支撑, 进一步打响上海红色文化品牌。

### 闵行开展长租公寓卫生专项检查

□记者 陈颖婷

本报讯 "长和公寓"又名"白领 公寓",是近几年出现在房地产市场的一 个新兴行业,由专门的运营团队将房屋 统一租赁过来,进行装修改造,配齐家 电家具后,再以单间的形式出租给房屋 周边的白领上班人士。

目前长租公寓遍地开花, 闵行区住 房租赁工作推进小组于今年3月1日发 布《关于闵行区 2018 年度纳管长和公寓 项目开展复核工作的通知》, 为对纳管长 和公寓开展安全隐患排香,保障住客卫

生健康权益,根据区卫健委相关工作部 署,3月9日起,闵行卫监所对辖区纳管 长和公寓开展卫生专项督查。

执法人员将对闵行区 28 家长租公寓 开展全面检查,重点检查长租公寓疫情 防控措施落实情况,包括对回沪人员的 管理、测温登记、公共区域消毒情况等 二次供水设施维护管理:是否存 在未经许可擅自经营旅店等违法行为。

执法人员将针对检查发现的问题, 提出相应监督指导意见,下发《卫生监 督意见书》,督促整改;对查实存在违法 违法行为的,将依法作出处理。

## 黄浦首次引入移动PCR方舱实验室

□记者 陈颖婷 通讯员 仲煜

本报讯 为保障苗浦区首个移动 PCR 方舱实验室安全投入使用, 黄浦区 卫生健康委员会监督所日前赴相关医疗 机构现场,再次全方位对实验室的环境设 施、区域布局和安全管理开展调研和指 导,为实验室的正式启用奠定扎实基础。

PCR 方舱实验室, 也就是移动式的 核酸检测实验室,由标本接收间、试剂 配制间、标本制备间、扩增间和高压灭 菌室组成,并配备有更衣室

实验室启用后,可以随到随检,不 必再送往医院实验室或第三方检测机构, 既大幅缩短检测报告时间, 也能显著减 少因标本转运、人员流动带来的风险。

新冠病毒核酸检测不同于一般的项 目, 因新冠病毒传染性极强, 所以它的 生物安全防护等级要求也更高。检测工 作需要在 BSL-2 级以上的实验室进行, 检测人员需进行三级防护。若实验室防 护不到位,不但可能造成检测人员受到 同时也会威胁到整个医院甚至造

成更大范围的疫情形势。

因此,监督所对医院核酸检测实验 室的建设极为重视。为确保实验室建设 初始就在《病原微生物实验室生物安全 管理条例》的规范要求下进行,监督所 前期已对实验室的选址和布局流程严谨 细致地提出了改进意见和建议。

此次卫生监督员重点查看了实验室 的区域划分,逐一对实验室的标识设置、 样本运送,个人防护,生物安全以及医 疗废物交接处理流程等环节予以具体指 导,以提升医院新冠核酸检测的生物安 全防控能力,促进检测流程更规范,充 分保障检测人员、样本和环境的安全

据悉,建立移动方舱 PCR 实验室, 是黄浦区快速响应党中央、国务院对新 冠疫情防控的工作部署, 提升新冠病毒 核酸检测能力及筛查效率,规范管理核 酸检测的重要举措。本次引入 PCR 方 舱实验室的二级综合性医疗机构,一直 承担着黄浦区"外防输入、内防反弹" 的重任,核酸检测实验室的建设也为辖 区大规模人群筛查提供了有力支撑

# 刑事案件律师辩护全覆盖 的实现路径探讨

【内容摘要】刑事案件律师辩护全覆盖自试点以来,经过不断地实践探索,在保障

当事人的辩护权、实现控辩平等、促进法律援助制度的发展上都发挥了重要的作用,但

问题亦非常明显。为进一步推动制度的实现,应当从"质"和"量"两方面着手.逐步探索

出符合中国国情和法治水平的刑事案件律师辩护全覆盖的实现路径。

【关键词】刑事辩护 全覆盖 法律援助 值班律师

□刘彩云 李守云 俞敏超

#### -、刑事案件律师辩护全覆盖 制度概述

2017年10月,最高法联合司法部出台了 《关于开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作 的办法》 (下称"试点办法"), 并于 2019 年 1月21日发布了关于将刑事案件律师辩护全 覆盖试点范围扩大至全国的通知。依据规定, 在之前的强制辩护情形之外, 对适用普通程序 审理的一审案件、二审案件、按照审判监督程 序审理的案件,被告人没有委托辩护人的,法 院应该通知法律援助机构指派律师为其提供辩 护,适用简易程序、速裁程序审理的案件,被 告人没有辩护人的, 法院应当通知法律援助机 构派驻的值班律师为其提供法律帮助。由此可 当前的刑事案件律师辩护全覆盖保障的是 被告人在刑事审判中的权利, 保障这一权利的 义务主体仅限于人民法院

深入推进刑事案件律师辩护全覆盖工作, 是全面落实依法治国的重要举措, 也是庭审实 质化改革的内在要求。强化律师辩护权,有利 于实现控辩双方平等对抗, 使庭审发挥实质的 审判功能, 法官依据庭审上所认定的案件事实 作出裁判,保障审判活动在刑事诉讼活动中的 中心地位, 让庭审在定罪量刑中发挥决定性的 作用。此外,该举措也顺应了国际司法对于完 善刑事法律援助制度,加强对被追诉人权利保 障的潮流, 也体现了法律面前人人平等的宪法

#### 二、刑事案件律师辩护全覆盖 制度评析

"试点办法"在内容上进行了一定的创 如刑事案件律师辩护全覆盖制度实现审判 阶段刑事法律援助全覆盖,并且细化了程序性 制裁措施,一审法院未履行通知辩护职责,导 致被告人在审判期间未获得律师辩护的, 应当 认为是剥夺或限制了当事人的法定诉讼权利. 可能影响公正审判, 二审法院应当裁定撤销原 发回重审; 从多方位保障了辩护律师执业 权利和法官的程序性告知事项; 多维度推动刑 事法律援助制度的展开,提出建立多层次经费 保障机制, 开展政府购买法律援助服务, 或由 受援人承担一部分费用的模式。对于法律援助 人员不足和积极性不高的问题提出了针对性的 解决措施.

但是, 刑事案件律师辩护全覆盖制度的实 施仍然面临着诸多障碍, 如律师资源地区分 布不均衡、值班律师难以发挥有效作用、刑 事辩护律师执业环境较差,辩护质量难以保

障、法律援助经费保 障不足等问题,严重 制约着全覆盖的实现。 对此,应当在坚持"试 点办法"基本规定的 同时,根据实际情况, 有针对性地进行探索和

#### 三、刑事案件律师辩护全覆盖 的实现途径

2021年3月16日 星期二

#### (一) 建立多元主体的刑事辩护法律援助模式

仅靠当前模式, 律师数量仍然存在较大的缺 口, 所以必须通过建立多元主体的模式以满足全 覆盖的现实需求。首先,建议有条件的地方开展 政府购买法律援助服务模式。由法律援助管理机 构和律师事务所订立有关法援服务的承包合同, 明确法律援助机构向该律所每年支付的经费和该 律所每年应提供的法律援助服务。其次,可以借 鉴公设律师法律援助模式,将部分律师以国家公 职人员的身份纳入国家体制内, 由其专门从事法

#### (二) 充分发挥值班律师的作用

值班律师制度对推动刑事案件辩护律师全覆 盖有重要的作用, 为配合制度的推行, 就要针对 性地解决值班律师面临的问题, 充分发挥值班律 师的作用。首先,应当明确值班律师的辩护人身 份,这是保障值班律师的诉讼权利和职责的前 也影响着其职能的发挥。其次,要对值班律 师的诉讼权利进行充分的保障,不因值班律师与 辩护律师之分而使其权利减损。最后, 适当提高 值班律师的补贴标准, 可根据案件难易程度调整 补贴标准,目前可参考法律援助律师的标准设 置,以此提高值班律师积极性和职业荣誉感。

#### (三) 保障刑事案件律师辩护的质量

刑事案件要求辩护律师全覆盖后,在律师资 源本就短缺的情况下,辩护质量更会大打折扣, 因此保障刑事案件律师辩护的质量也是亟待同步 解决的问题。一方面,应探索建立案件及律师的 分级分类制度。具体而言,可以将执业年限、办 理过的案件数量、案件类型等纳入衡量指标范 围,对律师进行初步的分级,并且可以在考核结 果作出之后,将考核的结果也纳入分级的指标范 各指标的具体权重可以调整,形成动态的评 价体系。另一方面,建立案件辩护质效监督考核 机制。从纵向来说,评价考核的时间应当贯穿案 件办理的全程,在法律援助的过程中,及时进行 监督、反馈、处理;从横向来说,监督考核的主 体应当包括当事人、同行专家、法律援助机构和司法机关。杭州市"五位一体"的案件质量监管 "一案一评"的同行评估方式值得各地 系统以及 学习借鉴

#### (四) 调整资金分配及补贴标准

调整资金分配及补贴标准,是法律援助工作 的保障。财政部应当增加中央补助地方法律援助 办案专款,并指导各地积极争取财政支持,提高 省级专项资金投入,同时注重多渠道筹集法律援 助资金。统筹全国,加大对经济欠发达地区的经 费支持。同时,要注重对经费的使用进行监督管 理,规范办案补贴计算办法,确保经费的合法使

# "法治建设与社会管理创新" 调研成果选

华东政法大学研究生院 上海法治报社 联合主办