

人大代表点赞“全过程立法”

这个全国人大基层立法点这样践行民主法治

□法治报记者 陈颖婷

“家门口的基层立法联系点让‘街谈巷议’成为立法者的考量，基层民主可‘感知’更‘可用’。”在全国两会期间，全国人大代表朱国萍表示，我国立法中重视了“全过程立法”，这是中国特色社会主义民主政治的优势。她的一席话，也引来了许多代表的共鸣。

作为“全过程民主”的首提地，虹桥街道既是全国人大常委会法工委基层立法联系点、上海市人大常委会基层立法联系点、上海市人民政府基层立法联系点，也是上海市委办公厅社情民意直报点、上海市政府办公厅社情民意直报点、长宁区委宣传部社情民意信息采集点、长宁区人民建议征集点。党建引领基层社区治理有着较为扎实的实践基础，对此朱国萍代表深有感触。多年的实践，也让她对“全过程的民主”有了更切身的认识和

“全过程民主”的成绩单很优秀

在许多代表看来，虹桥街道的“全过程民主”的成绩，就很优秀。截至去年11月，虹桥街道全国人大基层立法联系点完成了45部法律的意见征集工作，归纳整理各类意见建议800余条，其中51条建议被采纳。市人大基层立法联系点完成14部法规草案的意见征集工作，归纳整理各类意见建议114条，其中3条建议已被采纳。

为深入贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，今年2月，虹桥街道成立“全过程民主”实践基地，以党建引领实践基地、理论研究基地、宣传展示基地为主要功能，以立法意见征询、规划决策意见征询、人民意见征集、社区公共事务协商等为主要内容，以表达、沟通、协商、征询、决策、评价为实现路径，让“众人的事情由众人商量”成为“全过程民主”的重要实现方式，将人民民主的制度优势充分转化为基层治理效能，探索党建引领下“全过程民主”的长宁虹桥实践范式，

代表风采

朱伟：用专业特长服务群众，以法治思维积极履职

☐ 闵行人大供稿

闵行区人大代表朱伟是上海道明律师事务所权益合伙人，区《民法典》讲师团讲师，入选2019年闵行领军人才（上海领军人才“后备队”）培养计划，常年担任多家政府机关或知名企业法律顾问，2016年年底当选为闵行区第六届人大代表，2017年2月被任命为区人大常委会城建环保工委委员。这些丰富的经历将他历练为闵行区劳动人事争议解决、行政法治、房地产法律服务等领域的资深律师。作为一名人大代表，选民们也对他有了更多的期许，上门找他帮忙的人络绎不绝，并习惯称呼他为“朱律师”。

作为一名具有法律专业知识背景的人大代表，朱伟充分运用自己的专业特长，认真履行代表职责，积极参加区人大组织的各类视察调研、执法检查活动，为促进

基层的生动实践不断丰富“全过程民主”的时代内涵，以解决问题的成效体现“全过程民主”的成果，努力成为新时代人民城市建设中基层党建和基层治理现代化的实践范例，成为讲好中国特色社会主义民主故事的基层窗口。

随着立法联系点工作的深入推进，人民群众参与热情进一步高涨、获得感进一步增强。华东政法大学附属中学的学生就《未成年人保护法（草案）》提出的意见被采纳，同学们说：“自己的意见不但能得到学校重视，还能得到国家重视，深感自豪、备受鼓舞。在接受法治教育的同时也经历了一次人生重要的成长。”戎磐科技公司的刘旭就《退役军人保障法（草案）》提出的意见被采纳，他表示：“民主也是有获得感的”。

法治建设飞入“寻常百姓家”

随着基层立法联系点建设的深入，虹桥街道在各个居民区建立家门口公共法律服务站。这些站点既是立法点的延伸，在老百姓的身边收集第一手的意见建议，也是居民身边的法治“便利店”，依托社区

政府依法行政建言献策。因为选区范围较广，为方便选民就近反映意见，朱伟在莲花路以东及以西两处分别设点接待选民，同时还在区人大要求基础上每次都增加半天接待时间。

去年年初，新冠疫情爆发，朱伟带头并号召单位同事投身于防疫大局，组织募捐善款 109605 元（其中本人捐款 25000 元），定向捐赠给负责收治新冠肺炎和援鄂任务的复旦大学附属上海市第五人民医院。在得知梅陇镇社区防疫消毒物资紧缺后，他积极联系货源，向梅陇镇捐赠乙醇等抗疫物资（货值 23400 元），用于全镇 120 个小区物业公司的防疫消毒。在疫情防控最紧急的时刻，朱伟不畏严寒，主动到社区报道，参加社区防疫志愿服务工作，顶风冒雨协助开展社区出入人员体温检测、口罩预约登记、返沪人员登记等工作。

民警、法律人士、自治团体、志愿者等力量，开展法律咨询、法制宣传、人民调解、人民意见收集等，将法治建设的根基在基层扎牢、扎实。

虹桥街道每年编发多语种《古北涉外法律服务一本通》，及时更新与居民生活戚戚相关的最新法律法规内容（如外商投资法、野生动物保护法、上海市生活垃圾管理条例等）。去年，还专门编发《未成年人保护法知识简明问答》，用生动简明的形式让法律法规的精神第一时间“飞入寻常百姓家”。

去年，站点结合疫情防控工作开展普法宣传。在全国人大、市人大作出《决定》后，第一时间开展宣传，并将七种外语版本的《决定》送到外籍居民手中。制作《依法战疫“十问十答”》电子书助力依法防疫，先后发布 23 期双语防疫相关法律问答。面对“境内防扩散、境外防输入”的双重考验，虹桥社区坚持依法防疫，推动民主协商，确保防控措施有“硬度”、因地制宜定“尺度”、为民服务有“温度”、境外人士待遇有“适度”，形成全社会支持配合防控的良好氛围，展现了国际社区的良好精神风貌。

织的在疫情期间提供在线义务法律咨询服务活动，为全国范围内的物业公司在抗疫期间碰到的法律问题无偿进行解答。他还及时为上海医生发明的实用新型“医用鼻罩”专利成果转移转化提供法律服务，助力该专利以最短的时间生产出产品并运用于一线防疫。在朱伟的感召下，其所在单位数十位同事也积极参加到线上线下的法律志愿服务团队，有的提供线上防疫和复工复产法律咨询，有的参与小区志愿者服务。

去年9月，朱伟被评为“上海市抗击新冠肺炎疫情先进个人”。朱伟认为，作为梅陇镇土生土长的居民，被梅陇人民选出来担任区人大代表，这不仅是一种荣誉，更是一份沉甸甸的责任。要以法治思维开展履职工作，利用专业特长和优势，及时反映选民合理合法诉求，认真履行代表职责，做一名让人民满意的人大代表。



虹桥街道实践“全过程民主”的成绩堪称优秀

资料照片

■人大直通车

嘉定人大常委会与区政府举行 工作沟通交流会

本报讯 嘉定区人大常委会与区政府 2021 年度工作沟通交流会于 3 月 12 日下午举行。区委副书记、区长高香出席会议并讲话，区人大常委会主任许谋赛主持会议并讲话。区委常委、副区长傅俊，区人大常委会副主任张德祺、王建新、宗斌、宗伟，副区长黄恩伟、李峰、钱志刚出席会议。区人大常委会办公室、研究室和区政府办公室主要负责人参加会议。

会上，高香通报了区政府 2021 年度重点工作安排，许谋赛介绍了市人大常委会 2021 年度工作要点，监督工作計劃，讨论决定重大事项、区政府重大决策出台前向人大报告工作计划等相关安排，其他与会领导分别结合各自分管、联系的工作，就相关重点工作做了沟通。

宝山人大调研第七轮环保三年行动计划完成情况

本报讯 3月11日,宝山区人大常委会副主任须华威带队专题调研本区第七轮环保三年行动计划完成情况。区人大财经(农业农村)委,常委会城建环保工委、预算工委、侨民宗工委相关负责同志和部分区人大代表参加。

调研中，代表们实地察看了月浦城区排水系统工程建设情况，现场听取了区生态环境局、区水务局、月浦镇有关环保工作情况的汇报。据了解，该工程于2019年9月正式启动，计划今年5月底完成调试，工程建成后能有效解决地区积水问题，提高地区防汛排涝能力，改善月浦城区汛期排水能力不足的困境，消除宝山区防汛薄弱环节，进一步改善月浦地区水环境质量，具有良好的社会效益和环境效益。

座谈会上,代表们对区政府及有关职能部门在推进第七轮环保三年行动计划过程中所做的大量工作,以及在环保工作上取得的成绩给予肯定。

松江人大调研滨水公共空间建设情况

本报讯 3月5日下午，松江区人大常委会主任唐海东赴九亭镇、泗泾镇调研滨水公共空间建设情况。

唐海东实地察看了九亭镇淀浦河滨水绿带和泗泾塘北滨江健身步道，并听取了区绿化市容局、区水务局负责人，九亭镇、泗泾镇负责人相关情况的介绍。

唐海东强调，滨水公共空间是城市重要的公共产品，是居民社会生活的重要场所，也是体现“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念的重要形式。要注重加强统筹规划，把更多的公共空间、绿色空间留给市民，让市民更加便捷地获取公共产品；要注重提升功能品质，增加滨水公共空间的吸引力，让市民更加舒心地享受宜居生活。

杨浦人大召开行政机关负责人 出庭应诉工作培训会

本报讯 为做好行政机关负责人出庭应诉工作监督调研，3月5日，杨浦区人大常委会邀请静安法院审判委员会委员、第二行政审判团队负责人吕长缨就该区行政机关负责人出庭应诉相关工作做专题培训。杨浦区人大常委会副主任顾登妹参加。

吕长缨围绕行政机关负责人出庭应诉的相关法律、司法解释、人员范围、实质内容、形式要求、注意事项等做了详实的解读，为与会的各委办局分管领导做好行政机关负责人出庭应诉工作提出了意见建议。