未来5年，“老有所养”将有更多答案

将更多关注特殊困难群体

□据新华社报道

养老，是每个人都会面临的问题。

“十四五”时期，我国将进入中度老龄化社会。到 2025 年，我国 60 岁以上老年人口将突破 3 亿。

立足新发展阶段，“十四五”规划纲要以满足亿万老年人美好生活需要为中心，提出一系列发展目标和措施。目标如何实现？措施如何落实？记者近日专访了民政部养老服务司副司长李邦华。

如何养老：答案不止一个

完善养老服务体系，是应对人口老龄化的关键举措。“十四五”规划纲要提出了“整合利用存量资源发展社区嵌入式养老”“积极发展农村互助幸福院等互助性养老”等多项具体措施。

“‘十四五’时期，民政部将把城镇中的闲置社会资源，经过一定程序整合改造成社区养老设施，同时配合有关部门将新建或改造建设养老等公共服务设施纳入城镇老旧小区改造范围。”李邦华介绍，依托养老服务设施，还将在街道、社区范围内大力发展综合性养老服务机构，将养老服务延伸到家庭和社区。

针对互助性养老，李邦华表示，民政部将根据地方实际需求，推动农村幸福院、养老大院等互助养老服务设施建设，支持有条件的地方给予相应补贴，推进“时间银行”试点，探索互助性养老的更多新形式。

“2022 年底前，确保每个县至少建有一所以失能照护为主的县级敬老院，优先满足失能特困人员的照护需求。”李邦华说，按照“十四五”规划纲要提出的“养老机构护理型床位占比提高到 55%”要求，民政部将在相关政策中进一步明确目标，同时对现有养老床位进行改造升级。

最大需求：适老化改造迫在眉睫

树高千尺，叶落归根。调查显示，我国九成以上的老人倾向于居家养老。

随着年龄增长，老年人身体能力逐渐衰弱，对居住环境的安全性、便利性要求也不断提高，居家适老化改造迫在眉睫。

“‘十四五’时期，民政部计划支持 200 万户特殊困难家庭适老化改造。”李邦华介绍，民政部还将引导有条件的地方将改造对象扩大到其他有需要的老年人家庭，不断提升老年人居家养老的安全性、便利性和舒适性。

李邦华介绍，居家适老化改造将采取施工改造、设施配备、老年用品配置等方式，着力改善老年人的居家生活和照护条件。

针对“十四五”规划纲要提出的“推进公共设施适老化改造”要求，李邦华表示，民政部将配合有关部门，以满足老年人社区养老、日常出行等需求为目标，大力推进公共设施适老化改造。

权益保障：更多关注特殊困难群体

“十四五”规划纲要对强化老年人权益保障提出明确要求，特殊困难老年人群体正是老年人权益保障的重要对象。

“近年来，各地普遍建立了老年人福利津补贴制度，基本实现省级全覆盖。”李邦华介绍，据不完全统计，截至 2020 年底，全国已有 3000 多万老年人享受了不同类型的福利津补贴。

他表示，“十四五”时期民政部门还将从三方面入手完善老年人福利津补贴制度。一是鼓励有条件的地区对老年人福利津补贴提标扩面。二是推进对象精准化，更加聚焦经济困难的失能、高龄老年人。三是提升规范化、便捷性，解决智能化技术应用给老年人福利津补贴申领带来的困难。

特殊困难失能留守老年人探访关爱服务方面，李邦华表示，民政部将在农村留守老年人探访关爱制度基础上，进一步建立城乡一体的特殊困难失能留守老年人探访关爱制度，将探访关爱工作从农村拓展到城市，从留守老年人拓展到城乡特殊困难老年人。

“民政部将指导各地通过日常巡访掌握老年人基本情况，发现重大风险隐患时，第一时间向巡访对象的赡养人（扶养人）通报，必要时协助其向有关方面申请紧急救援，防止冲击社会道德底线的事件发生。”李邦华说，民政部还将逐步建立全国探访关爱基础数据库，为精准帮扶、精准关爱提供数据支撑。

牛年春耕新图景

安徽省颍上县王岗镇农民驾驶农机在田间作业

新华社图/文

贵州：27类生态环境违法行为实行举报奖励

□据新华社报道

贵州将对在自然保护地内进行非法开矿、修路、筑坝、建设等活动，饮用水水源保护区违法违规排放污染物造成生态环境破坏等 27 类生态环境违法行为实行举报奖励。

记者从贵州省生态环境厅了解到，根据近日出台的《贵州省环境违法行为举报奖励办法（暂行）》，群众可通过 12369 电话、来信、来访等途径举报环境违法行为。根据举报核实情况，按一般违法行为和较重、重大、特别重大违法行为分级，采取“一事一议”方式进行物质奖励，最高奖励 1 万元。

贵州各地将结合本地实际制定完善有奖举报的实施细则。长江经济带相关领域突出生态环境问题将补充纳入生态环境有奖举报范围。

辽宁：“店小二”式服务为民企纾困解忧

□据新华社报道

“去年我们面对疫情影响仍然逆势而上，实现销售收入 7 亿元，上缴税金 4287 万元，这与政府部门的精准、周到服务密不可分。”沈阳防锈包装有限公司总经理刘艳霞说。

不久前，刘艳霞代表公司参加高新技术企业复评，政府组织她学习申报流程和注意事项等，整个办理过程比过去提速了三分之一。这家专业从事金属防锈材料研发、制造及应用服务的“专精特新”企业，与省内众多民营企业一样，愈发感受到发展环境的变化。

自去年暴发新冠疫情以来，辽宁省优化营商环境力度不减，各级部门采取精准措施服务企业，打出了解忧纾困的“组合拳”。

2020 年，辽宁累计减免社保费超 330 亿元，降低非居民用电、用气、用水价格 5%，下调药品和医疗器械产品注册收费标准，减免承租国有资产类经营用房的中小微企业和个体工商户房租近 2 亿元。

除了减税降费，辽宁还以政务的“减法”换取企业获得感。全省推行政务服务“一网通办”，省级40个部门、660项事项进驻省政务服务中心，651项事项网上办理；推进工程建设项目审批时限平均压缩50%以上，申报材料平均减少60%；全省发出新设企业“多证合一”营业执照超15万张……

在沈阳市营商环境建设局二楼，一块不大的会议室里，每周都专门面向企业开放“营商下午茶”活动，企业可以与政府人员面对面解决问题。“我们的一家电器研究院，因为名称不符合规定没有被纳入公司的序列，无法申请政策资金的扶持。”辽宁达能电器总裁关慧明说，后来通过“营商下午茶”活动解决了这个问题，研究院拿到了专项的技术帮扶资金。

不断优化的营商环境，让辽宁民营经济量质齐升。截至 2020 年末，辽宁省民营市场主体达到 386.5 万户，同比增长 8.1%，其中民营高新技术企业 6450 户，同比增长 33%。

派驻中管金融企业纪检监察组依规依纪依法开展审查调查

首起独立办理留置案透视

□本报综合报道

近日，中国农业银行陕西省分行原党委副书记、副行长韩桢被通报开除党籍。这是派驻中管金融企业纪检监察组第一起独立党纪政务立案，独立采取留置措施，独立开展审查调查的第四种形态案件。

去年 9 月 5 日，韩桢被宣布接受审查调查，通报落款为“中央纪委国家监委驻中国农业银行纪检监察组”。而在此前，该行陕西省分行原党委副书记、纪委书记、副行长程锦前接受审查调查的通报中，落款为“中央纪委国家监委驻中国农业银行纪检监察组、陕西省纪委监委”。

“此前和地方纪委监委联合查办程锦前等案，让我们积累了经验、坚定了信心，为独立查办韩桢案打下了基础。”查办韩桢案的驻农业银行纪检监察组有关负责人告诉记者。

自《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》实施以来，驻农业银行纪检监察组积极加强与地方纪委监委协作，其中 2019 年查处程锦前等 3 起总行党委直管干部案件，移交配合地方监委办案 10 起。

2019 年 9 月，中央纪委国家监委印发实施有关管理办法（试行）规定，中管企业、中管金融企业纪检监察机构，可以依法采取谈话、讯问、询问、留置、查询、冻结、搜查、调取、查封、扣押（暂扣、封存）、勘验检查、鉴定等措施。该办法的出台，为中管企业、中管金融企业纪检监察机构独立查办案件提供了制度依据。

虽然有相关制度规定出台，以及与地方纪委监委协作办案经历，让成立初期的派驻纪检监察组得以有效提升履职能力，但在对韩桢案独立开展审查调查中，依然遇到了一些难题。

该负责人告诉记者：“比如说，在协调地方职能部门采取审查调查措施时，我们就遇到有些部门对派驻纪检监察组独立行使监察权存在疑问的情况。”

同时，在移送审查起诉环节，工作组与当地检察院在是否需要由最高检指定管辖上出现分歧，“后来经过反复沟通，最终按照属地管辖原则进行移送。”

记者了解到，虽然韩桢案由驻农业银行纪检监察组独立查办，但在办案过程中，陕西省纪委监委也提供了大量外围帮助。比如办案过程中使用的留置场所、走读式谈话点，都是由省纪委监委协调提供。在人员看护、物证鉴定等环节，同样离不开当地纪委监委与公安、发改等相关职能部门进行沟通协调。“地方纪委监委的支持配合，为我们实现首次独立办案提供了有效助力。”该负责人说。

据介绍，实行派驻改革以来，该纪检监察组通过与地方纪委监委联合办案，既充分发挥派驻纪检监察组熟悉金融业务的优势，又借助地方纪委监委办案经验特长。同时，通过深化与农行审计、内控、巡视等内设机构的工作协调，在沟通联络、线索移送、信息共享、协作配合等方面完善制度，实现派驻监督与内部监管同向发力、协作衔接、信息互通、成果共享。

在该负责人看来，独立查办韩桢案，不仅是对纪检监察组履职能力的一次检验，而且对落实五次全会部署，深入查处金融风险背后的腐败问题具有重要意义。

“信贷审批权是银行业金融机构最直接、最显性的权力，一些不法商人‘围猎’银行工作人员，盯上的主要是信贷审批权。”驻农业银行纪检监察组有关负责人表示，在韩桢、程锦前等人违纪违法问题中，都存在利用信贷审批事项牟利行为。该纪检监察组将把信贷、不良资产处置等领域作为重点，紧盯问题线索不放松，开展问题线索“大起底”“回头看”，对巡视、审计、内外部检查、上级和地方移交等问题线索分别建立台账，逐一深挖细查。

“首次独立办案的重要意义在于，通过探索让我们及时发现自身存在的不足，并为今后处理类似情况提供参考，以此推动制定制度化流程化措施。”该负责人说，下一步，将在加强实战锻炼，提升独立办案能力的基础上，完善与地方纪委监委协作配合机制，积极探索形成派驻纪检监察组、农行分支机构纪委与地方纪委监委联合办案的成熟模式，构建横向协同、纵向贯通、内外联动的协作配合工作网络。