上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com
2021 年 4 月 7 日 星期三

■人大聚焦

法治保障 守护长江

上海人大启动“一法一决定”执法检查

□法治报记者 陈颖婷

今年 3 月 1 日，长江保护法正式实施。4 月 1 日，《上海市人民代表大会常务委员会关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》正式施行，为长江“十年禁渔”提供更坚实的法治保障。日前，上海市人大常委会和市政府联合召开“一法一决定”执法检查推进会，将依法监督法律法规落到实处、取得实效。

长江“十年禁渔”是从中华民族长远利益出发作出的重大决策 资料照片

长江执法检查聚焦瓶颈短板

关于长江保护法执法检查，上海市人大城建环保委主任委员崔明华说，将围绕全国人大常委会专项监督的要求，全面检查长江保护法在上海的贯彻实施情况，重点聚焦上海生态环境保护和修复工作中的瓶颈短板问题。

具体而言，检查重点包括长江流域生态环境保护和修复情况，入河排污口整治及监测预警机制建设情况，区域联动协同保护情况等。针对部分河道返黑返臭、污水管网不健全和偷排污水、船上污水入江、港口码头污染等问题，执法检查组也将重点监督。

崔明华提到，上海市人大常委会在近年监督中，发现过违法占用河湖岸线、在河湖管理范围内堆放固体废物、污水处理能力不足、雨污混接、污水冒溢、农业面源污染防治等问题，这也将是此次执法检查的重点。

此外，对市民群众反映强烈的有关长江生态环境污染问题，检查组也将予以重点关注。

上海市人大农业与农村委主任委员赵福禧介绍了关于长江禁捕决定执法检查的工作安排。

围绕禁捕决定的具体条文，执法检查组将赴浦东新区、宝山区、奉贤区、金山区、崇明区等相关区实地检查，重点了解退捕渔民安置、打击非法捕捞情况、市场销售利用及信息追溯情况，以及禁捕工作中存在的难点问题等。

科技手段助力长江保护

市生态环境局透露，2020 年，本市地表水环境质量创历史最佳水平，国考断面全部达到或优于Ⅲ类标准；主要河流断面水环境功能区达标率为 95.0%，Ⅱ~Ⅲ类断面占 74.1%，消除劣Ⅴ类断面。

科技手段的开展，也是拯救长江母亲河的关键。为此本市开展了入河排污口排查。2019 年，通过航空遥感影像、热红外影像制作，解译获得了长江沿岸两公里范围内 1441 个疑似入河排污口，为后续溯源整治工作提供了基础信息。

同时，本市加强饮用水水源地巡查。2020 年，对饮用水水源保护区开展了 4 次卫星遥感影像解译，发现 10 个问题点位并反馈相关区进行整改；利用无人机技术，对第二轮中央环保督察涉及的水源地问题整改情况加强巡查。

三是加强河道巡查。2020 年对国考、市考断面所在的 57 条河道及其周边区域进行了 68 架次的无人机巡查，发现 15 类问题 325 项，已反馈相关区落实整改。2020 年全市 91 个水质自动监测站全年预警 295 次，相关预警信息已及时反馈各区开展水质复核工作。

健全长三角区域联防联控机制

由于水域流动的特性，建立长三角区域联防机制就显得尤为重要。长三角区域强化跨界突发水污染事件应急联动机制，市生态环境局会同市水务局与江浙皖三省生态环境、水利部门编制了《长三角跨省突发水污染事件联防联控合作协议》，共同应对突发水污染事件、防范跨省流域水污染，切实保障区域水环境安全。

除此之外，长三角区域建立完善水污染联合治理机制，联合印发了《长三角绿色发展一体化示范区重点跨界水体联保专项方案》，牵头完成示范区水源共同保护法规前期调研，制定调研方案并加快推进落实，为探索跨行政区域水源保护立法提供支撑。

记者了解到，在本次“一法一决定”的执法检查中，检查组还将赴上海相关禁捕区域，重点检查水上执法协作机制、执法能力和装备建设情况。实地检查打击“三无”船舶、非法捕捞、市场销售利用非法渔获物等情况。

其中，“四个平台”建设是此次执法检查的一项重点。所谓“四个平台”，即长三角一市三省将探索建设船舶登记信息共享平台、渔船动态监管平台、水产品市场流通追溯监管平台和执法信息互通共享平台，共同打击破坏禁捕的各类违法犯罪行为。

赵福禧说，目前来看，船舶登记信息共享平台、渔船动态监管平台、执法信息互通共享平台等三个平台已经有一定的工作基础。

执法检查组还将赴江苏、浙江、安徽调研，了解三省贯彻实施禁捕决定的情况，了解开展长江禁捕执法监督、打击非法捕捞等经验做法，以及对联合执法、联动执法的意见建议。

■代表风采

肖飞：为人民尽责 展代表风采

□杨浦人大供稿

人大代表的责任和义务是什么？杨浦区十六届人大代表、中建港务建设有限公司总经理肖飞给出了答案：作为人大代表，要关注民情，心系民生，敢为群众诉求鼓与呼，用实际行动反哺社会。

代表履职的基础是广泛了解区情、社情、民情，这些都离不开视察、调研和联系基层等活动。当选为人大代表的这两年来，即使工作再繁忙，肖飞总是坚持做到“群众有所呼，代表有所应”。他说，“人大代表就是人民群众的传声筒，就是要起到上传下达的作用，为群众发声。”

当选人大代表以来，肖飞坚持参加每一次代表进社区接待选民活动。他和群众面对面交流，广泛征询意见建议，并对所收集掌握到的各种资料、信息进行认真思考、分析梳理、总结归纳。在此基础上，肖飞提出了“老旧小区垃圾集中清运”等一系列与民生息息相关的意见建议。

在闭会期间，肖飞主动牵头联系，邀请五角场镇代表组代表参观考察上海国际航运中心洋山深水港区项目，帮助代表了解上海“四个中心”建设推进情况。在点滴履职过程中，肖飞愈加意识到作为一名人大代表的责任和担当，“希望能尽自己的绵薄之力，为大家多做一点事情，多尽一份责。”

肖飞还热心公益事业，时刻不忘回报社会。他认为，作为一名企业家，公益慈善是自己和企业应担的社会责任。

近年来，肖飞带领公司积极推行“一主多元”和“海外战略”，不仅用精湛的施工技艺展示公司的品牌形象，同时还不断将爱心的种子播撒在有需要的地方。中建港务浙江分公司承建健跳峡大桥项目期间，为当地建造两条便民通道，极大便利了周边村民的种植、灌溉、生产和出行；长江分公司在承建武汉南四环线项目三标段期间，武汉遭遇暴雨袭击，当地水位迅速上涨，公司项目部组成“抗洪救灾突击队”开展抢险救灾工作；南方分公司承建海南西环铁路期间，青年员工发挥测量特长，为当地小学篮球场划线，让孩子们拥有属于自己的篮球场；北方分公司承建曹妃甸煤三期项目期间，在当地义务植树，建起了“青年林”。作为五角场镇人大代表组的一员，肖飞还发动公司员工积极为五角场镇社区公益基金会作贡献，公司近两年捐款总额高达 10 万元。

责任积聚动力，爱心塑造品牌。肖飞认真履行代表职责，积极回馈社会，展示了一名新时代企业家代表的风采。

■人大直通车

长宁区江苏路街道人大工委探索开展人大代表评议民生实事项目工作

本报讯 近日，长宁区江苏路街道人大工委按照区人大常委会关于人大代表评议民生实事项目的工作要求，对照街道“五大战区”目标任务，选取了“岐宏板块”（愚园路 1032 弄-1088 弄）新式里弄房屋卫生设施改造工程作为首个人大代表评议民生实事项目。评议活动邀请了区党代表和政协委员共同参评。

街道面对群众改善“如厕难”“洗漱难”的迫切需要，推进实施“岐宏板块”新式里弄房屋卫生设施改造工程。人大代表坚持问政于民、问需于民、问计于民，仔细询问“一户一方案”设计细节，详细了解空间分割、环境提升、设施完善、维持原状等五大类精细化改造方案，现场察看施工材料和工程进展，并督促施工单位加快工程进度。对于居民意见征询、个性方案制定、工程顺利推进等过程中遇到的问题和情况，人大代表与岐山居民区共同探讨，尊重群众的利益诉求、了解群众的真实需求、提出意见建议，不断优化解决措施。

人大代表围绕该民生实事项目的方案设计、意向征询、施工细节等多角度、全方位现场开展评议。

嘉定人大召开党史学习教育动员会

本报讯 3 月 30 日下午，嘉定区人大常委会召开党史学习教育动员会，深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，贯彻落实中央、市委和区委的部署要求，结合嘉定人大工作实际，对区人大常委会开展党史学习教育进行动员部署。嘉定区人大常委会党组书记、主任许谋赛通报常委会党组关于党史学习教育的实施方案并作动员讲话。

许谋赛强调，要深刻领会开展党史学习教育的重要性，切实增强开展党史学习教育的使命感责任感。要把握核心要义，高标准高质量开展好党史学习教育。要做到善学善思，增强用党的创新理论武装头脑的政治自觉。

许谋赛要求，常委会党组和机关党组要加强组织领导，精心部署安排，层层压实责任，确保学习教育扎实高效开展；要按照党组实施方案的要求，认真完成规定动作，精心组织专题学习，创新做好自选动作，把党史学习教育同学习回顾党创建发展人民代表大会制度的历史、同回顾总结嘉定区（县）人大设立常委会40周年的履职经验结合起来；要坚持正确的党史观，严格纪律要求，在准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质的基础上深化学习，确保达到学深悟透、入心入脑、真信笃行的学习效果。

虹口人大举办“财经大讲堂”活动

本报讯 3 月 30 日，虹口区人大财经委、北外滩集团、北外滩街道联合举办“财经大讲堂”活动，邀请部分区人大代表和企业人士围绕“多链合一、拓宽功能”主题，深度探讨北外滩企业服务中心“一化四功能”服务内涵。虹口区人大常委会副主任李佳玉、虹口区副区长郑宏出席活动。虹口区区府办、区发改委、区商务委、区科委、区金融局、区投促办主要负责同志参加。

活动中，天翼电子商务有限公司上海分公司总经理陈建立就打造北外滩企业“智服中心”的总体设想作了演讲。工商银行虹口支行行长王本弘、上海外服（集团）有限公司副总监兼计财部总经理程文荣、安得利（上海）食品有限公司总经理孙戩、上海掌伊网络科技有限公司政府事务副总裁李秋沅、上海瀚联医疗技术股份有限公司总裁刘峻等与会代表就北外滩资本金融服务能级提升、打造具有北外滩特色的人力资源“贴身管家”、行业同业沙龙俱乐部等话题进行了观点分享，提出许多建设性的意见建议，也充分表达了融入虹口、与北外滩共发展的美好愿望和坚定信心。