www.shfzb.com.c

公益诉讼护卫上海水源地

一个月内全面取缔10余公里过驳作业区

□法治报记者 徐荔 法治报通讯员 刘颖

东风西沙水库是上海四大水源地之一,2014年建成,位于崇明西南角,是崇明本岛唯一的饮用水水源地。水库的建成结束了崇明人民"守着长江口,喝不到长江水"的历史。但到了2017年,这座河口江心洲水库却开始面临污染的风险。污染风险从何而来?能否保证水库安全?上海市崇明区人民检察院用实际行动给出了答案。



污染风险从何而来?

2019年3月,为进一步贯彻 落实习近平总书记提出的"共抓 大保护,不搞大开发"方针,坚 持新发展理念,崇明区检察院在 东风西沙水库设立了生态检察工 作站,加强对崇明重点生态承载 区的法律保护。在此期间,通过 工作站了解到东风西沙水库上游 白茆沙水域有大量船只开展过驳 作业,存在严重威胁东风西沙水 源地用水安全的情况。

原来,2017年12月,邻省 某市相关部门将白茆沙水域批准 设立为跨省临时过驳区,并由某 公司负责经营管理。这片水域距离下游崇明东风西沙水库仅仅不足10公里,长期有三四十艘作业船只进行大船换小船的砂石料等过驳作业,高峰时段有近百艘。这些船只多次发生海轮非法过驳、进出港及人员落水等情况,还存

在着碰撞、倾覆、漏油、生活垃圾等水污染风险。船只在航道边停靠时距离最近的取水口只有数百米,威胁水源地安全。据调查,如果上游发生污染事故,十几分钟就能顺流而下到达取水口,导致取水口甚至水库关闭。

怎样预防污染风险?

白茆沙过驳区跨上海崇明及 邻省某市两地,且行政管辖与船 舶海事管辖不一致,每天经营收 品人上百万元,关停造成的经济损 失较大,该水域成为了执法监管 的"老大难"问题。对此,崇明 层检察院主动提出了开展公益诉 经对,通过检察职能推动问题 好决的初步思路。

前后两任检察长带队赴白茆沙进行水上现场勘查,并与分管副区长、职能部门开展专题协商,互通研判前期调查的进展情况、困难问题,进一步理清症结。在崇明区河长办配合下,崇明区检察院联合崇明水务、海事、生态环境局等部门先后7次赴白茆沙水域、近岸村委会调查,现场核

实浮吊船只数量、吨位、作业形式,收集固定过驳作业对水环境及居民生活的实际影响,并到环境鉴定机构听取环境专家对船只过驳作业造成白茆沙水域环境风险的意见,多方了解船只过驳作业对水域生态环境的影响。

同时,崇明区检察院通过行政、检察衔接机制,邀请区交通、海

事部门专业解读水上过驳相关行政规定,获取水生生物保护、港口经营管理等政策文件。此后,成立由检察长牵头、分管副检察长负责,生态检察官、公益诉讼检察官参与的专案组,并充分用好公益诉讼调查核实权,通过网上调查、地图定位、水上勘查、赴邻省某市实地核查,做好前期取证。

怎样解决管辖问题?

此案作为横跨上海及邻省两地的案件,管辖权的界定关系着能否开展办案,尤为重要。为此,崇明区检察院主动争取上级支持,在上海市人民检察院的协调推动下,2019年底召开的第二届服务保障长江经济带发展检察论坛上,最高人民检察院将该案跨省指定至崇明区检察院办理,为案件的后续办理奠定了重要基础。

崇明区检察院通过专题汇报、 书面报告等形式,争取上海市人 民检察院、上海市人民检察院第 二分院指导支持,理清过驳作业主体、监管部门职责、影响环境范围等情况。在疫情期间,坚持"一盘棋"思想,将白茆沙水域治理放到长江经济带发展、长三角一体化的大局中去谋划,依托环太湖检察协作机制和崇启海生态检察协作机制,在邻省检察院的大力支持下,借助当地市检察院与属地优势加强工作对接、交流协作,由当地市检察院与属地交通、海事部门通报协调案件情况,强化案件调查取证、异地询问等

环节的协助配合,明确白茆沙部 分水域在2018年2月经国务院同 意被划入上海市生态保护红线, 崇明区检察院依法认定邻省某市 相关部门作为主管部门,应当履 行对过驳作业风险监管职责,遂 以行政公益诉讼案立案调查。

办理一案,治理一片。在前期异地调查取证且邻省某市相关部门表示积极配合的前提下,崇明区检察院坚决摒弃就案办案的思路,在推动撤销超越行政管辖经营许可、终止该公司在上海行

政水域过驳作业的同时,与当地 相关部门达成过驳区整体迁移整 顿的处理共识。

2020年5、6月,崇明区检察院联合邻省某市检察院先后与当地市相关部门举行2次磋商会议,签订诉前磋商备忘录,并与当地主管部门达成"停止行政许可、迁移作业区域、加快弃水上岸"三步走的过驳区整体迁移整顿的处理共识,促成白茆沙北水道船只在一个月内全部清退,占水域10余公里的过驳作业区全面取缔。

正义说法>>>

怎样实现风险型公益诉讼破题?

白茆沙水城临时过驳的问题尚未对水源地造成严重影响,但难道真的要等水源被污染,再来谈事后救济吗?崇明区检察院聚焦未造成实际损害的公益诉讼案件办理这一实践经常从处意,围绕风险预防型公益诉讼理论研究、环境损害鉴定作业,逐请华东政法大学公商诉讼研究中心,决定通过诉前磋蹈办案时间,推动问题快速解决,还白茆沙水域一片平静。

水上也有"地沟油"夫妻制售劣质柴油获刑

□法治报记者 徐荔 法治报诵讯员 胡佳瑶

通过向回收的船舶废油内添加 柴油或煤油,调制成劣质柴油并冒 充 0# 柴油卖给来往船只,两名被告 人干起了制售"水上地沟油"的勾 兴

近日,经上海市黄浦区检察院依法提起公诉,法院以生产、销售伪劣产品罪分别判处被告人张某有期徒刑一年二个月,缓刑一年二个月,并处罚金五万元,陈某有期徒刑一年,缓刑一年,援刑一年,近罚金四万元。

长江上的违法生意

"你们的船要打扫一下吗?免费的。"在长江上海段一对夫妻开着改造过的小船慢慢靠近在岸边休息的大船,他们打着免费清扫船舱的名义,回收大船上用下来的废柴油。他们的这番举动正合一些船主

的意。船舶主机在工作过程中燃烧 柴油会产生大量油污,而这些油污 需要花钱请专业公司回收处理。张 某夫妻主动帮忙清扫,作为交换, 打扫下来的油污水也归他们所有。

张某、陈某是夫妻,以前是渔民,以船为家、捕鱼为生。近年来,国家越来越重视长江水域生态保护,从严禁止生产性捕捞,张某、陈某选择另谋出路。据张某供述:"之前在捕鱼时经常有人问我哪里有收废油的船,听得多了,我就觉得这是个商机。"2019年5月,张某和陈某开始在长江上海段水域向过往船只发放小卡片介绍自己回收废油的生意。

粗制滥造的"水上地沟油"

张某将回收的废油和污油反复 沉淀、提炼,向其中加人正品柴油进 行调和,通过目测油品的色泽和浑 浊度,最终得到和正品柴油视觉上 相仿的劣质柴油。张某会想办法尽 快将劣质柴油卖出,因为劣质油品 含有杂质随着时间的变化颜色会逐 渐加深。

张某交代:"没有什么明确的调制比例,就凭经验调配到密度、颜色和正常柴油看上去差不多就可以了。"实际上,张某调制出来的柴油并不能百分百和正品柴油的颜色一样。当别的船主来买油时,张某便用深色的输油管掩盖自己油品颜色有异的事实,欺骗买油的船主。

2020 年初,因疫情关系,张某提炼的劣质柴油放置过久,颜色呈现出较深的酱红色。这时再加入柴油已经达不到"鱼目混珠"的效果。张某便购买了大量的煤油,煤油颜色透明,和酱红色的柴油混合可以起到整体淡化的效果。

张某将自制的劣质柴油以每公吨约3000元的价格出售,相比于正品柴油每公吨约5000元的价格便宜不少,销路颇佳。

、少,明路颇佳。 截止案发,张某、陈某非法对外 销售柴油 40 公吨,销售金额达约 17 万余元,实际违法所得 4.3 万元。

制售劣质柴油危害大

案发后,检察机关第一时间提前介入,主动至中国检验认证集团 上海有限公司,了解鉴定的标准依据以及调制油的危害性。

经检验,被告人张某、陈某制售的劣质柴油,含硫量超标,不符合柴油相关标准。而使用劣质柴油可能会损害船舶的发动机,造成设备的腐蚀,同时,含硫量高的燃料燃烧后会造成大气污染,影响相关区域生态环境。

柴油属于易燃品,张某、陈某 在既无国家许可也无安全措施的条 件下售卖,存在很大的安全隐患。 两名被告生产、销售劣质柴油的行 为侵犯了消费者知悉其购买、使用 产品真实情况的权利,损害了正常 油品市场的供应秩序。

夫妻俩被追究刑事责任

该案是公安部关于长江干线水域突出治安问题综合整治工作第三批督办案件,黄浦区检察院充分发挥长江上海段刑事犯罪专属管辖职能,从严从快打击在长江流域制售劣质柴油的犯罪行为,有效消除长江流域安全事故和环境污染隐患。

到案后,被告人张某、陈某认罪 认罚,并在审查起诉阶段退缴违法 所得2万元,两人均真诚悔过,表示 不会再非法制售假冒伪劣柴油。

检察机关认为,被告人张某、陈某在生产过程中,在产品中掺杂、掺假,以不合格产品冒充合格产品,销售金额达17万余元,其行为均已触犯《中华人民共和国刑法》第一百四十条、第二十五条第一款,犯罪事实清楚,证据确实、充分,应以生产、销售伪劣产品罪追究其刑事责任。