

控烟立法进程与目标差距几何？

3月31日，由新探健康发展研究中心在京发布的以“疫情下的中国控烟”为主题的《2020中国控烟观察——民间视角》报告显示，比新冠肺炎更严重的各种慢性非传染性疾病，吸烟和暴露于二手烟是导致各种慢性病的重要原因，最新发表全球疾病负担结果显示，中国每年因为使用烟草或者暴露于二手烟而死亡的人数超过了100万。

新探健康发展研究中心副主任姜垣介绍，日前发生在四川成都一家火锅店内，一名女子和朋友制止邻桌的男性顾客抽烟，却反遭对方泼水的事例，说明在公共场所禁烟已深入人心，但火锅店工作人员没有劝阻顾客抽烟行为，也折射出控烟工作的尴尬处境。

目前,全国有全面无烟法规保护人口比例接近 12%。而根据《健康中国行动(2019-2030 年)》中控烟行动提出,到 2022 年我国无烟法规覆盖人口比例达到 30%,这意味着各地控烟立法进程与目标还有一定差距。

多家餐馆禁烟标识形同虚设

近日,有媒体记者在全国多地探访,看看北京、上海、武汉等陆续实施“最严禁烟令”的城市室内控烟效果究竟如何。

日前,记者来到味之绝美蛙鱼头火锅武汉江汉路店。当时只有2桌顾客用餐,店内未见任何禁烟标识。工作人员说,平时确实会有顾客在店内吸烟,他们都会予以劝阻;禁烟标识已委托广告公司制作完成,但因为有事耽搁,暂未取回张贴;总部近期要求,每家门店配置一名禁烟劝导员。

正在一家烤肉店用餐的吴女士表示,她经常在餐馆内碰到其他顾客抽烟。“之前有位男士在这家烤肉店抽烟,我提醒他这里禁烟。那位男士居然说,烤肉店有吸油烟设备,他抽烟不会影响别人。”吴女士说。最后,服务员为她调换了位置,并补偿了菜品。

在北京市朝阳区金蝉西路一家餐饮店,记者看到多处贴着禁

在味之绝美蛙鱼头火锅广州东晓南店,记者看到,店内显眼处张贴着禁烟标识,上面印有广州市控烟办公室的举报电话。工作人员介绍,禁烟标识张贴了很久,但不能完全杜绝吸烟现象,工作人员的劝阻也收效不大。

有的公共卫生间几成吸烟区

北京、上海、武汉先后施行“最严控烟令”后，室内公共场所全面禁烟，机场、车站等地的吸烟室也退出历史舞台。但记者采访发现，一些烟民将公共卫生间的角落作为吸烟区。

探访时，记者在武昌火车站看到，西出站口设有多个灭烟处，不少人正在吸烟。在二楼候车区东侧卫生间，一男子刚一走进，就点起一支烟抽了起来。二楼西侧卫生间里，一位老人站在窗边抽烟。卫生间里烟雾缭绕，香烟味弥漫整个空间。记者看到，广州南站候车区A区和B区的二楼，各设置了一间吸烟室，面积约40平方米，吧台上方摆着多个烟灰缸。吸烟室顶部有“全国爱牙日”“无烟日”等宣传标语。吸烟室门口有“禁止吸烟”标识。吸烟室门口有“禁止吸烟”标识。吸烟室门口有“禁止吸烟”标识。

这位老人告诉记者，他今年70岁了，难以戒烟。他也知道在公共场所吸烟不好，但因为找不到吸烟室，他才在卫生间里解决烟瘾。

工作人员介绍，该吸烟室自2010年广州南站启用时就设立

记者注意到,这些卫生间的墙上都张贴着禁烟标识,广播也循环提醒室内吸烟,还有戴着提前提醒语的管理人员提醒。

有禁烟标识的管理人员来回巡视。

在候车区的一家超市，有香烟出售。“候车区不拉抽烟，怎么还卖烟？”记者问。收银员称，日卖烟、不卖火

车站就天闭了室内吸烟室。记者探访该站各公共区域，包括卫生间，均未发现吸烟者。卫生间入口处张贴着禁烟标识，并印有投诉电话。落款为上海市健康促进

在广州南站候车区,A区和B区的卫生间入口处均贴着明显的禁烟标识,巡视员不时前来检查。记者采访期间,一名男子在卫生间拿出香烟,但被巡视员劝阻,

全面无烟法规保护的人口是指通过无烟立法而受到保护,避免在室内公共场所、室内工作场所和公共交通工具遭受烟草烟雾危害的人群数量。2019年,国务院发布《健康中国行动(2019-2030年)》,明确实施控烟行动,到2022年和2030年,全面无烟法规保护的人口比例分别达到30%及以上和80%及以上。

回顾2020年,报告显示,在全国各地、各部门以及社会各界的共同努力下,中国控烟工作形势总体向好,控烟机制日趋完善,多部门协同推进,控烟取得一定成效。《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》生效,该法第78条专门规定了由国家采取系列控烟措施,减少吸烟对公民健康的危害;《中华人民共和国未成年人保护法》修订通过,明确

姜垣介绍,修订后的《中华人民共和国未成年人保护法》,第一次以法律形式明确禁止放任、唆使未成年人吸食电子烟或者向未成年人销售电子烟。从烟草种类定义到烟草营销行为,再到禁止吸烟场所,对未成年人进行了全方位的保护。

保护未成年人,免受烟草危害;全国各地积极开展健康中国行动——控烟行动,创建无烟党政机关,彰显了中国对人类健康的担当。

近年来,我国地方城市控烟立法已取得积极成果,但各地控烟发展不平衡。已经立法的控烟城市有的正在

健康中国 2030 的控烟行动中，特别强调了党政机关要在 2022 年实现全面无烟的目标，按照部署，2020 年全国省级机关已经实现了全面无烟，2020 年地级机关全面

无烟，最终实现 2022 年党政机关全面无烟，将为全社会树立榜样。河北省疾控中心健康教育所副所长郭晓亮介绍，秦皇岛市利用创建国家卫生城市的契机，将控烟融入创卫工作同步推进。截至 2020 年 9 月 30 日，检查各类公共场所

张家口市利用与北京共同承办 2022 冬奥会、冬残奥会和创建国家卫生城市的有利时机，实施的《张家口市公共场所控制吸烟条例》，将电子烟纳入禁烟范围，明确了室内公共场所、工作场所和公共交通工具全面禁烟的要求，将公共交通工具室外站

吸烟增加感染新冠肺炎

世界卫生组织驻华代表处官员印曦在致辞中表示，世界卫生组织报告提示：吸烟会增加吸烟者和其周围非吸烟人群感染 2019 冠状病毒病的风险。吸烟者感染新冠肺炎确诊病例 87000 余例，4000 余人失去了宝贵的生命。而比新冠肺炎更严重的是各种慢性非传染性疾病，吸烟和暴露于二手烟是导致各种慢性病因的重要原因。”印曦说。

造成风险相互叠加,使得很多病例发展成重症病例。在这样的关键时刻,大幅减少烟草的使用就愈发紧迫和必要。

据全球疾病负担报告显示,中国每年因为使用烟草或者暴露于二手烟而死亡的人数超过100万。因此,印曦呼吁,“有效的无烟法规应该覆盖

“2020 年中国累计报告新冠
室内所有的公共场所、工作场所、公
专家呼吁各地依法有效
为疫情防控社会全面严格防控
在防控体系重视防控、一个品有、一个

北京控烟协会会长张建枢建议,要做到有效控烟,需要“人防”和“技防”有效结合。“人防”即发动志愿者等社会力量参与控烟,实现共建、共治、共享;“技防”则是利用技术手段,在公共场所安装烟草、烟雾报警器,解决在控烟工作中因人员有限导致的监管不到位的情况。目前,北京正在试点技术手段控烟,2个月来,各试点单位反馈效果不错。

张建枢还表示,餐馆、商场等公共场所的经营者、管理者,作为控烟的第一责任人,不仅要提前告知顾客室内禁止吸烟,还要有语音提醒。“北京的控烟经验,完全可以复制到其他城市。”张建枢说,人们对无烟环境的需求、对健康权益的维护意识

提速升级，也有存在法规落实不到位、有的城市出台的法规中未明确规定室内公共场所全面禁烟，还有更多的城市至今尚未立法，尤其是一些省会城市及各省计划单列市等。

当前,全国仅有 20 多个城市出台全面无烟立法(包括政府规章),如,《北京市控制吸烟条例》《上海市公共场所控制吸烟条例》《深圳经济特区控制吸烟条例》等,还有部分省、市出台的“爱国卫生条例”等明确规定“室内公共场所、室内工作场所和公共交通工具内禁止吸烟”,对场所和个人的违法吸烟行为给予罚款等处罚。全国有全面无烟法规保护人口比例接近 12%,距离 2022 年我国无烟法规覆盖 30%人口比例的目标相差较远。

点

台和等候队伍所在区域纳入禁烟场所。当前,《邯郸市控制吸烟条例》(草案)(征求意见稿)也在进行修订和完善阶段。

姜坦说，中国成人吸烟率从2010年的28.1%下降到2018年的26.6%，8年下降了1.5个百分点，健康中国控烟行动的目标是2022年成人吸烟率要下降到24.5%以下，2020年烟草销量依旧在上升，要在两年内实现吸烟率下降2.1个百分点，还要付出超常的努力。

險

共交通工具，公平保护所有人。”

据统计，全国烟草销售终端总数超过 540 万个，平均每 250 个人就有一个烟草销售店，其数量之多、密度之大在我国零售业中首屈一指。在这些烟草销售终端中，不少还“隐蔽”地存在于中小学周边，柜台上“隐性”的烟草广告同样随处可见。

对此，印疆建议，适当提高烟草消费税率价格。

控烟

越来越强，各个城市都应该制定相应的地方性法规，以法律约束烟民的行为。

张建枢认为，成都火锅店事件是一个提醒，不同地方在控烟理念上有很大差别，因此，应尽快出台全国性控烟法规。

(综合整理自《工人日报》《楚天都市报》)



全面无烟法规保护人口比例接近12%

遗 失 声 明

上海宝繁实业有限公司，
统一社会信用代码：
91310230680972267C，遗失营
业执照正、副本，声明作废，
特此公告。

注 销 公 告

上海润锦服饰有限公司，
统一社会信用代码：
913100007694072132，经股东决
定，决定注销，法定代表人：
崔茂新，请有关债务债权人在
45天内前来联系，特此公告。

上海润欣时装有限公司，
统一社会信用代码：
91310000631618878T，经股东
决定，决定注销，法定代表人：
崔茂新，请有关债务债权人在
45天内前来联系，特此公告。

上海基舜兴信息科技有限公司遗失公章壹枚, 声明作废, 失
遗失上海樊加文文化传播有限公司营业执照正本, 声明作废, 失
营营业执照正本, 统一社会信用代码: 91310113MA1JKNXK70, 声明作废
营营业执照正本, 统一社会信用代码: 91310113MA1JKNXK70, 声明作废
码: 91310113MA1JKNXK70, 统一社会信用代码: 91310113MA1JKNXK70, 声明作废
上海耀曼医疗器械有限公司遗失第二类医疗器械经营许可证壹证, 备
失案号: 沪青食药监械经备案第 20160802 号, 声明作废
20160802 号, 声明作废
上海易悦食品有限公司遗失食品经营许可证正本, 许可证编号: 沪
营营 YJ13101160031908, 声明作废
营业执照副本, 统一社会信用代码: 9131010000749590583U, 声明作废
9131010000749590583U, 统一社会信用代码: 9131010000749590583U, 声明作废
上海嘉欣企业有限公司遗失营业执照副本, 统一社会信用代码: 9131011143244134422, 声明作废
9131011143244134422, 统一社会信用代码: 9131011143244134422, 声明作废
上海彩书贸易有限公司遗失营业执照副本, 证照编号: 120000
0202101125454, 声明作废
0202101125454, 声明作废
上海市闸北区新新焊接工具厂遗失营业执照正本, 证照编号: 0800
0001199803310111, (12), 声明作废
0001199803310111, (12), 声明作废
上海汤申实业公司遗失营业执照正本, 证照编号: 08000000
12000005090018, (24), 声明作废
12000005090018, (24), 声明作废
上海川信贸易有限公司遗失营业执照正本, 统一社会信用代码: 9131011458038358XJ, 声明作废
9131011458038358XJ, 统一社会信用代码: 9131011458038358XJ, 声明作废
上海巧适建筑安装工程有限公司遗失营业执照正本, 注册号: 31
3102262047192, 声明作废
3102262047192, 声明作废
上海市奉贤区红红日用百货店遗失营业执照副本, 统一社会信用代码: 92310120MA1L94P7R, 声明作废
92310120MA1L94P7R, 统一社会信用代码: 92310120MA1L94P7R, 声明作废
码: 92310120MA1L94P7R, 统一社会信用代码: 92310120MA1L94P7R, 声明作废
上海市松江区岳阳路松林日用品经营部遗失营业执照正本, 证照编号: 2700001202007080007, (08), 声明作废
2700001202007080007, (08), 声明作废
潘丫头遗失营业执照正本, 注册号: 310230600549280, 声明作废
310230600549280, 声明作废
李庆龙遗失营业执照正本, 统一社会信用代码: 91310116600832624, 声明作废
91310116600832624, 声明作废
上海市崇明县顺河百货商店遗失营业执照正本, 注册号: 31
310230600075165, 声明作废
310230600075165, 声明作废
上海市嘉定区马陆镇同伟小吃店遗失营业执照正本, 统一社会信用代码: 92310103114MA14TKKX8, 声明作废
92310103114MA14TKKX8, 统一社会信用代码: 92310103114MA14TKKX8, 声明作废
上海市松江区洞泾镇紫馨服饰店遗失食品经营许可证正本, 许可证编号: 沪
营营 YJ13101170113856, 声明作废
YJ13101170113856, 声明作废
上海市宝山区南琼食品店遗失食品经营许可证副本, 许可证编号: 沪
营营 YJ13101130033436, 声明作废
YJ13101130033436, 声明作废
上海市嘉定区外冈镇广发杂货店遗失营业执照正本, 统一社会信用代码: 92310114MA1466630, 声明作废
92310114MA1466630, 统一社会信用代码: 92310114MA1466630, 声明作废
码: 92310114MA1466630, 统一社会信用代码: 92310114MA1466630, 声明作废
上海市杨浦区绿化管理事务中心遗失税务银行开户许可证, 核准号: Z2900001851902, 声明作废
Z2900001851902, 声明作废
上海基舜兴信息科技有限公司遗失营业执照正本, 证照编号: 12000003
200604110330, (31); 税务登记证正本, 税号: 3101012787805637, 声明作废
3101012787805637, 声明作废
上海市由友投资咨询事务所遗失营业执照正本, 证照编号: 290000
0000201801300201, (02), 声明作废
290000000201801300201, (02), 声明作废
上海市崇明县强富百货商店遗失营业执照正本, 注册号: 3102306003716
86; 食品流通许可证正本, 许可证编号: 沪SP1310201155000355, 声明作废
310230600371686; 食品流通许可证正本, 许可证编号: 沪SP1310201155000355, 声明作废
码: 310230600371686; 食品流通许可证正本, 许可证编号: 沪SP1310201155000355, 声明作废
上海市浦东新区川沙镇辰辰水果店遗失营业执照副本, 证照编号: 1500046201706050056, 声明作废
1500046201706050056, 声明作废
上海市浦东新区周浦镇黄楼水果城遗失生活服务、娱乐业、文化体育业等次型发票 1300 份, 代码: 20130101570252, 号码
39510601-39510800; 代码: 201301016702

[illegible]