www.shfzb.com.cr

临港新片区与上海交大等签署合作协议

将加强在基础教育领域协同

□记者 陈颖娟

本报讯 昨天临港新片区管委会举行了《南汇新城"十四五"规划建设行动方案》(以下简称《行动方案》))解读暨项目签约仪式。临港新片区管委会分别与上海交通大学、上海中学、上海中学东校及港城集团签署中学、上海中学东校及港城集团签署各作协议。同时,澜至科技上海研发中心、诺港集团世界顶尖科学家成果转化中心、中建资本、梦饷集团总部、威富集团新片区总部等项目现场签约。

据了解,临港新片区与上海交通 大学签署全面战略合作协议,双方将 进一步提升合作项目能级,加强在基 础教育领域协同,充分发挥双方资源 优势,助力临港新片区科创、经济、 产业、生态、教育等各方面高质量发 展。此外,为满足国际人才子女就学 需求,提升临港新片区国际教育水 平,临港新片区管委会与上海中学等 共建上海中学国际部办学点。

今年 3 月 16 日,上海市发改委牵头联合临港新片区管委会等部门发布《高质量服务规划》。主要集中在教育、医疗、文体、公共服务、社区治理等 5 个方面,明确提出在临港新片区打造高质量社会服务体系的"临港样板",创建"教育改革开放先行区、高品质健康服务引领区、世界级文体旅游目的地、家门口服务样板间、社会主义现代化城市治理新标杆"等"五大名片"。

南汇新城是中国(上海)自由贸易试验区临港新片区的主城区。从一

季度快报数看,南汇新城各项主要经济指标实现了"开门红":预计全社会固定资产投资完成149.2亿元,增长102.4%,其中产业固定资产投资预计完成72.6亿元,增长47.1%;工业总产值预计完成539亿元,增长172%,其中规模以上工业企业产值482亿元,增长129%。第三产业预计实现营业总收入469亿元,增长90%。

《行动方案》提出,到 2025年,南汇新城将初步建成具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区核心承载区,初步建成"开放创新、智慧生态、产城融合、宜业宜居"的链接全球、辐射长三角的独立综合性节点滨海城市,初步建成令人向往的"东海明珠"和新城建设的标杆典范。

"十四五"期间,南汇新城将全 力实施"十大赋能计划",全面提升城 市综合功能。同时,高质量重点规划建 设"国际创新协同区 现代服务业开放 区、洋山特殊综合保税区 (芦潮港区 域)、前沿科技产业区"四大区域。其 中,国际创新协同区将建设创新涌动、 活力迸发、开放包容、低碳韧性的"智 慧数字城市示范区";现代服务业开放 区,建设站城一体、空间融合、功能复 合、政策创新的"活力立体城市示范 、洋川特殊综合保税区(芦潮港区 域)将构建充满活力的制度创新高地。 高能级国际化的产业体系、更高开放 度的功能型平台、资源高效整合的空 间布局, 打造"特殊政策先试先行 区"; 前沿科技产业区将打造产业聚 核、宜居宜业、低碳绿色、空间复合 的"产业突围产城融合区"

临港新片区今年第一座钻井平台交付

在洋山海事守护下驶向东海油气田

□见习记者 翟梦丽 通讯员 李刚 徐海军

本报讯 昨天 11 点,在洋山港海事局的远程监控和现场守护下,由临港新片区上海外高桥造船海洋工程有限公司建造的自升式钻井平台"国顺"在大型拖轮的拖带下缓缓驶离海工码头,这座"海工重器"最终将抵达我国东海油气田开展勘探作业。

据了解,虽然由于疫情的影响使海洋装备市场竞争更加激烈,但外高桥造船海洋工程有限公司建造的海洋装备凭借其一流的建造品质和优秀的作业性能,去年有3座钻井平台、2艘 PSV 平台供应船顺利交付。本次交付的JU2000E型平台是2021年交付的第1座钻井平台,该平台长度

70 米、宽度 76 米,适应作业水深 122 米,可钻探水深达 10668 米,具备在恶劣气候和海况开展持续性作业的能力。

为确保这一"海工重器"顺利交付,海事部门主动对接厂方,优先办理适拖证书和离港证;提前组织各方召开钻井平台拖航安全保障协调会,完善拖航编队拖带保障方案,并提前发布航行警告;在拖航前派出精干力量,对船员适任能力、航行安全设备、海上消防和救生演习开展全面"体检";在拖带过程中洋山港海事局旅遣巡逻艇"海巡 0109"轮在重点航段护航,排除安全隐患;洋山港海事局指挥中心开辟拖航编队指挥专台,对碍航船舶点对点式提醒,保障拖航编队航路畅通。

当好"新时代好班长"

上海举办第一期居村党组织书记论坛

□记者 夏天

本报讯 昨天,市委组织部举办第一期"新时代好班长——居村党组织书记论坛",以此深人贯彻落实习近平总书记对上海基层党建"继续探索、走在前头"的重要指示精神,结合"换届年"各项任务要求,着力锻造坚强有力的居村党组织书记队伍。

据介绍,本次论坛结合当下居民 区党组织换届的时间点,旨在激发全 体居村党组织书记干事创业、担当作 为、善作善成的积极性、主动性和创 造性,切实推动在经验共享、问题共 研、难题共解中开拓思路,办好"开门一件事",为在新征程上奋力创造新时代上海城乡基层社区发展新奇迹提供坚强组织保障。

论坛上,4位年龄段分别处于60、70、80、90后的居民区党组织书记现身说法,围绕社区"开门一件事"开展交流研讨。

此外,活动现场发布了100个国企"红旗"党组织书记工作室、100个高校"双带头人"党支部书记工作室、100个优秀居村党组织书记工作室。徐汇区2021年换届中卸任的老书记代表在活动中光荣退休。

新形势下中小微企业 融资体系的创新发展

【内容摘要】中小企业在一系列金融信贷政策的支持下,外在宏观金融生态环境有所改善,但仍然在疫情期间存在资金吃紧、融资困难的窘境。从传统上分析中小企业融资难,主要由于中小企业存在自身缺陷、金融体系不健全、政府尚未建立支持中小企业发展的完整政策体系三个主要因素。本文对在政策支持下的国家融资担保体系、知识产权质押的融资担保、大数据征信模式三种融资方式进行阐述和风险分析,并针对以上风险给出法律制度完善的进路。

【关键词】中小企业 国家融资担保体系 知识产权质押 大数据征信

□潘程锦

一、问题的提出

自疫情爆发以来,国务院以及各地市相关部门多次针对中小企业复工复产、稳定发展出合了相关的法律、政策、意见和办法。在政策指引下,工信部、财政、中央银行、商业银行、地方政府等多部门积极配合,多方努力,共同解决中小企业融资难的问题。但是在具体实施中仍然存在着融资渠道单一、融资担保体系不健全等多方面的问题。

首先,我国中小企业融资难很大程度上是由固有缺陷导致的。中小企业贷款风险要明显高于大型企业。其次,以银行业贷款为主的金融体系不健全。出于风险防范的角度考虑,银行可以接受的抵押物十分有限,但中小企业可供抵押的有效固定资产不多,担保物往往达不到银行的要求。另一方面,各大国有银行为了规避风险,大大提高了对企业的信贷要求。第三,政府尚未建立支持中小企业发展的完整政策体系。中小企业的融资和贷款仍然受到政策的束缚和影响。

二、新形势下融资领域的创新发 展之风险分析

(一) 国家融资担保体系

《关于为"防疫情、促发展"提供金融服务保障的通知》中规定"对中小微企业新申请的担保业务,政府性融资担保机构担保费率不高于1%",强调需要加大融资担保支持力度,充分发挥政府性融资担保作用。国家融资担保体系牵头单位为国家融资担保基金。国担基金成立后,形成国家-省级-辖级三级担保体系。对外,有利于担保体系与银行体系整体化对接;对内,有利于自上而下整顿管理。

但国担体系反映出一些问题。首先,行业协会 型管理相对松散,高层的政令向下传导中会出现 执行不一的情况;另一方面,不同地区的担保公司 层级分布和资质实力相差悬殊。其次银担合作条 件不对等,许多地方出现较严重的地方行政干预。

(二) 知识产权质押的融资担保模式

知识产权质押融资是指企业或个人以其合法拥有且仍有效的知识产权中的财产权作为质押标的物,从银行等金融机构获得贷款的融资方式。知识产权质押融资的属性刚好与中小微企业阶段性特征完美融合。通过分析国内典型的三种知识产权质押融资发展模式发现,阻碍小微企业知识产权质押融资发展风险具体表现为:(1)由于融资双方信息不对称引发知识产权估值中出现的逆向选择和道德风险;(2)价值决定多元化引发经营管理过程中发生知识产权价值贬值的风险;(3)由于交易流通渠道不畅质押的知识产权面临难以流通处置的风险。

(三) 大数据征信模式

大数据征信是指采集 个人或企业在互联网服务 中留下的各种行为数据以 及线下的公共信息等数 据,利用大数据、云计算 等技术进行信用评价的活 动。优点是可以解决传统征信所面临的征信数据信息量较少、平台信息更新缓慢的问题,但是由于处于起步阶段,在复杂的信息收集和筛选等方面仍需要提高,收集到的数据的可信性还有待时间的检验。

三、支持中小企业融资的法律制 度完善进路

(一) 建立国家融资担保体系风险分担补偿机制

融资担保行业属于高风险行业,构建融资担保体系应当立足于增强融资担保机构风险抵御能力。从国际经验看,由于小微企业及"三农"主体自身融资条件差,贷款风险通常由参与主体共同分担。我国之前融资担保行业定位为商业运作,贷款风险在银行、担保机构和政府间推来推去,严重影响了融资担保功能的发挥。因此,通过构建自上而下的"政银担"合作机制,将各级政府、融资担保机构拧成一股绳,进一步加强与银行的业务合作和风险分担,有利于促进参与各方的"利益融合",更好发挥支农支小的作用。

(二)构建科学健康的市场主导型知识产权质押融资模式

一方面,确保高质量的专利产出是充分盘活知识产权质押融资市场的前提。一是在专利审查过程中,对专利的新颖性、实用性、创新性的审查进行严格把控,从源头上保证高转化率专利产出。二是借鉴美国经验,通过行业专家评审的方式对特定专利质量进行二次把关,弥补审查员因对某些专利创新性及市场接受度评价经验匮乏而无法准确鉴定申请专利质量的漏洞。

另一方面,建立统一的知识产权价值评估体系是降低知识产权质押融资风险、提高融资效率的关键。为此,一要依靠网络技术手段搭建统一的线上知识产权交易平台,收集交易数据建立知识产权市场交易数据库,为知识产权估值提供数据基础。二要建立专业化评估机构,制定一套标准化的知识产权价值评估指南,对知识产权价值作出科学权威的判断。

(三) 保障大数据征信公信力

在当前第三方征信存在诸多乱象的背景下,相关立法的主要方向应当是确保国家公信力介人 大数据征信产业并起到主导作用,守住信用经济 的稳定库线

第一,构建国家层面统一的征信平台。应当注意的是,建设国家统一征信平台既应该避免征信部门和监管部门重合,也不能因为征信平台的统一而忽视社会对征信结果多样化的需求。

第二,加速出台统一的技术共享标准。应当加速出台统一技术共享标准,确保技术黑箱的规范运营。

第三,加强征信监管,保护信息主体的个人信息权。从顶层设计角度解决个人信息权的制度完善,实现权利义务对等。

"法治建设与社会管理创新" 调研成果选

华东政法大学研究生院 上海法治报社 联合主办