

人大代表建议可降解塑料单独回收

市绿化市容局：单独分类，条件不成熟

□法治报记者 陈颖婷

今年1月1日，我国史上最严禁塑令正式生效。根据国家发展改革委、生态环境部联合发布的《关于进一步加强塑料污染治理的意见》，2021年起，全国餐饮行业禁止使用不可降解一次性塑料吸管。当可降解塑料越来越多出现在百姓生活中，对于这些塑料的回收利用，也成为了市人大代表考虑的问题。针对市人大代表建议对可降解塑料进行单独垃圾分类的建议，日前市绿化市容局在答复中表示，将可降解塑料作为单独分类类别的条件尚不成熟。

代表：可降解塑料未形成回收处理闭环

市人大代表姚键表示，自2008年中国就实施了限塑令，然而效果难言理想，塑料使用反而越来越多。随着技术发展，可降解塑料的出现有望改变这一现状。“普通塑料的自然降解时间可高达500年，一般塑料袋的自然降解时间也在200年以上，同时还会产生有害物质，污染土壤和水质等。而一些可降解塑料在工业堆肥环境下，22天内就可以完成分解。”姚键认为，使用可降解塑料的意义在于，缩短塑料垃圾的降解时间，同时减少环境污染。

据了解，2020 年以来，全国二十多个省市新限塑政策频繁出台。上海也明确提出，到 2020 年底，全市范围的商场、超市、药店、书店等场所以及各类展会活动，禁止使用一次性塑料购物袋；餐饮打包外卖服务禁止使用不可降解塑料购物袋；集

■ 代表风采

马晨光：以专业造就担当，以责任成就温暖

□浦东人大供稿

“整个律所最忙的人”，这是事务所的同事们对马晨光的评价。作为一名律所负责人，她总有处理不完的行政事务；作为一名法律专家，她离不开法庭、仲裁委和各种学术交流会；作为一名人大代表，她总是奔走与普通老百姓中间。时至今日，马晨光已历任两届浦东新区人大代表，在履职期间，她充分发挥自身的专业优势与资源优势，以人大代表的责任作为指引，在化解社会矛盾、维护社会稳定等方面坚定不移地践行自己的使命和担当。

作为浦东新区人大代表，在任职期间，马晨光曾多次与浦东新区第23选区的选民就非法建筑、陆家嘴地区交通拥挤、节能减排、低碳环保、房屋短租及租房人员流动、停车位等民众最关心的问题进行交流。在会上，马晨光与选民代表就会上所述问题进行实地考察，在会后将意见都分类整理，向有



可降解塑料的回收利用也成为代表们考虑的问题

贸市场规范和限制使用一次性塑料购物袋（到 2023 年底，集贸市场禁止使用一次性塑料购物袋）。到 2020 年底，全市范围餐饮行业禁止使用不可降解一次性塑料吸管。餐饮堂食服务禁止使用不可降解一次性塑料餐具。到 2021 年底，全市范围星级宾馆、酒店等场所不再主动提供一次性塑料用品。到 2023 年底，实施范围扩大至所有宾馆、酒店、民宿。

但是姚键也指出，可降解塑料也不是十分完美，降解需要在特定条件下发生，流落在自然环境中的可降解塑料很有可能无法降解。大多数生物降解塑料都需要堆肥才能快速降解，如果随意丢弃在水里，土里等，降解时间将变得非常不可控。目前，虽然出台了相关政策在某些领域里要求使用可降解塑料制品，但缺少配套实施的规定和细则，特别是在目前日常生活垃圾分类中，可降解塑料还是与一般塑料袋等作为干垃圾投放放在一起，这意味着，所有的塑料垃圾都会进入“可回收”垃圾类。这为后端的

塑料垃圾分类提出了新的要求。在姚键看来，可降解塑料在回收、处理环节没有形成闭环，可能会导致出台的新限塑政策最终不能达到真正的目的。

为此姚键建议,根据《上海市生活垃圾管理条例》和《上海市关于进一步加强塑料污染治理的实施方案》,修改升级《上海市生活垃圾投放指引》,要求市民根据可降解塑料的标志,在投放生活垃圾时,对可降解塑料进行单独垃圾分类,同时在回收处理环节也相应规定要求,防止有关部门将可降解塑料与一般普通塑料混合回收和处理。只有这样才能真正发挥推广可降解塑料的意义,减少塑料污染,保护环境,保护地球。

市绿化市容局:进一步完善可降解塑料标志标识

对于姚键代表的建议，市绿化市容局坦言，由于可降解塑料的可降解性，不能与传统塑料一样，进行回收后再造粒利用。但

目前将可降解塑料作为单独分类类别的条件尚不成熟。原因在于以下两点：

其一，实行可降解塑料制品的强制标志是进行分类投放的先决条件。目前，市场上可降解塑料和传统塑料从外观上无显著区分，无统一可明显区分的强制标识标明。即使设置了单独的分类类别，市民也难以准确进行分类投放。

其二，当前可降解塑料可作为干垃圾进行无害化处置。目前，市场上可降解塑料种类繁多，有以生物基为原料的生物降解塑料，也有含有增强生物降解添加剂的石油基塑料，还有水降解、光降解塑料等等。各类塑料的生物降解性、降解时间、降解条件、降解后成分均有较大差异。故将可降解塑料进行单独分类，主要是避免其混入传统塑料的回收利用链条。而可降解塑料本身并无单独回收的经济性，加之其成分复杂、性质各异，往往采取焚烧来进行无害化处置。随着本市原生生活垃圾零填埋工作的推进和生活垃圾焚烧处置设施运行管理水平提升，可降解塑料完全可作为干垃圾进行投放和处置。

市绿化市容局表示,本市将加强宣传和引导,一方面,在上海发布微信矩阵“垃圾分类查询”小程序中,增加“可降解塑料属于干垃圾”的查询结果,便于市民查询。另一方面,强化垃圾分类志愿者的培训,做好居民日常湿垃圾破袋投放的引导。此外,也将在后续生活垃圾分类标识标志修订过程中,考虑到可降解塑料袋的广泛使用,进一步完善相关标识标志,引导市民正确分类投放。

爱

实施建议》等意见和建议，并受到相关部门的重视和采纳。

2020年5月14日，“区人大代表工作小组”在新区行政办公中心授牌，马晨光代表工作小组是5个代表工作小组之一，小组成员囊括了多位合伙人及律师，每位成员均具有丰富的法律专业知识和实践经验，擅长多元化地解决经济社会的各种矛盾。马晨光代表发挥工作小组作用，接受上海市浦东新区人大工作研究会的委托，作为课题负责人她事事亲历亲为，她表示“没有调查，就没有发言权。只有全面掌握了某方面情况，才能够提出有价值的好建议”，马晨光代表通过实地调研、问卷调查，与相关部门访谈等手段，利用其专业优势，真实评估现阶段存在的新情况新问题，并对此提出切实可行的对策建议。最终，完成了《关于公益诉讼监督在浦东新区的实践与思考》以及《关于浦东新区防范化解金融风险》的调研课题。

■ 人大直通车

静安人大开展主任会议 成员领衔督办代表建议活动

本报讯 为贯彻落实《静安区人大常委会主任会议成员督促代表建议办理工作办法》的要求，推动落实代表建议“内容高质量、办理高质量”工作目标，充分发挥人大代表主体作用，近日，静安区人大常委会副主任宋震带队，就“关于加快推进零星地块改造的建议”（75号）、“关于调整零星旧改生效比例的建议”（79号）等2件代表建议开展主任会议成员督促代表建议办理活动。区人大常委会城建环保工委、区建设管理委有关负责同志和相关区人大代表参加专题座谈会。

区建设管理委有关负责同志汇报代表建议办理情况。与会代表进行座谈交流

会后，根据与代表沟通交流的情况进一步完善落实好代表建议办理工作。

松江区方松街道人大工委开展代表读书活动

本报讯 4月8日，松江区方松街道人大工委在泰晤士小镇钟书阁开展“学党史、读好书”代表读书活动。

活动邀请了区委党校张大伟老师授课，讲述松江的党史故事以及可参观的红色路线，还向代表们推荐了相关党史书籍，并解读了阅读路径。张老师授课内容丰富多彩、语言生动、引人入胜，让代表们深受教育和启发。会上，代表们还分享了各自的阅读心得，挑选了各自心仪的书籍，为自己定制了今年的私人书单。

黄浦人大召开基层立法联系点工作会议

本报讯 4月15日上午，黄浦区人大法制委、监察司法委召开基层立法联系点工作会议。区人大常委会副主任张芹出席并讲话。

会议总结了 2020 年度区人大常委会基层立法联系点工作，部署了 2021 年度工作重点，反馈了各基层立法联系点 2020 年度工作绩效评估情况，明确了各基层立法联系点参与 2021 年度市人大立法项目分工。海通证券、区城管执法局、联合律师事务所、区卫生管理中心等单位围绕如何做好 2021 年度立法参与工作作了交流发言。

区人大法制委、监察司法委负责人，10家区级人大基层立法点和3家市级人大基层立法联系点负责人参加会议。

青浦人大走访联系区人
大代表

本报讯 4月14日下午,根据青浦区人大常委会联系代表年度工作计划,区人大常委会主任朱明福率部分常委会组成人员(第一组)赴徐泾镇联系走访区人大代表,为5月份召开常委会审议相关议题做准备。

与会代表们就实施乡村振兴战略、教育和公共卫生资源供给、道路交通设施改造、新冠肺炎疫苗接种等话题谈了意见建议。