责任编辑 章炜 E-mail:fzbfzsy@126.com

# 个人信息处理不可默认勾选

### 工信部就App新规征求意见

□据新华社报道

工信部昨天公开征求《移动互 联网应用程序个人信息保护管理暂 行规定(征求意见稿)》的意见。征求 意见稿明确,从事 App 个人信息处 理活动的,应遵循"知情同意""最小 必要"两项重要原则,应当采取非默 认勾选的方式征得用户同意。

征求意见稿对 App 治理的全 链条、全主体、全流程予以规范,

规定了 App 开发运营者、App 分 发平台、App 第三方服务提供者、 移动智能终端生产企业和网络接入 服务提供者在 App 个人信息保护 方面的具体义务。

征求意见稿提出, App 个人信 息处理活动应当采用合法、正当的 方式,应当在 App 登录注册页面 及 App 首次运行时,通过弹窗、 文本链接及附件等简洁明显且易于 访问的方式, 向用户告知涵盖个人 信息处理主体、处理目的、处理方 式、处理类型、保存期限等内容的 个人信息处理规则; 应当采取非默 认勾选的方式征得用户同意; 应当 尊重用户选择权等等。

征求意见稿同时提出,应当在 对应业务功能启动时, 动态申请 App 所需的权限,不应强制要求用 -揽子同意打开多个系统权限, 且未经用户同意,不得更改用户设 置的权限状态。

点餐浪费要收费?

# 反食品浪费法草案:标准应当明示

点一桌子菜剩一大半、吃自助 餐拿太多吃不完……这种情况商家 能否收费? 昨天提请全国人大常委 会会议审议的反食品浪费法草案二 审稿对此作出进一步规定。

此前,反食品浪费法草案一审 稿对此已经作出了规定。此次提请 审议的草案二审稿进一步明确: 餐 饮服务经营者可以对造成明显浪费 的消费者收取处理厨余垃圾的相应 费用。收费标准应当明示

中国政法大学地方财政金融与 农村法治研究中心主任李蕊对此认 为, 收取厨余垃圾处理费用的具体 标准如何确定,仍然有待进一步考 量。她建议,可遵循试点先行、分 步骤审慎推进的原则, 充分保障餐 饮消费者知情权、选择权、公平交 易权等各项权利,强化有关部门对 餐饮服务价格的监督检查, 避免厨 余垃圾处理费用的收取导致餐饮消 费价格不适当提升。

同时, 草案二审稿对食品浪费 的定义作出进一步具体规定, 明确 食品浪费是指对可安全食用或者饮 用的食品未能按照其功能目的合理 利用,包括废弃等

草案二审稿还进一步明确反食

品浪费工作的牵头部门和有关执法 主体。国务院发展改革部门应当加 强对全国反食品浪费工作的组织协 调。餐饮服务经营者的有关违法行 为,由县级以上地方人民政府市场 监督管理部门或者县级以上地方人 民政府指定的部门实施处罚。

此外,草案二审稿对食品捐赠 相关规定作出进一步完善, 删去有 关捐赠临近保质期食品的表述,明 确民政、市场监督管理部门等引导 食品生产经营者等在保证食品安全 的前提下捐赠食品。同时增加规 定,国家鼓励社会力量参与食品捐

# 我国立法拟要求公务活动用餐"节俭安排"

公务活动需要安排用餐的,应根据实际情况,节俭安排用餐数量、形式

□据新华社报道

反食品浪费法草案二审稿昨天 提请十三届全国人大常委会第二十 八次会议审议,其中增加规定,要 求公务活动用餐"节俭安排"

此前,反食品浪费法草案一审 稿规定,公务活动用餐应当推行标 准化饮食。有的常委会组成人员提 出,应当进一步加强公务活动用餐 管理,更好发挥示范带动作用。有的 常委会组成人员、部门、地方提出。 "标准化饮食"的表述不明确。

对此,草案二审稿作出进一步 明确, 机关、国有企业事业单位等 应当按照国家有关规定, 细化完善 公务接待、会议、培训等公务活动 用餐规范,加强管理,带头厉行节 约,反对浪费。

公务活动需要安排用餐的, 应 当根据实际情况,节俭安排用餐数 量、形式,不得超过规定的标准。

中国政法大学地方财政金融与 农村法治研究中心主任李蕊表示, 公务活动用餐涉及公共财政资金使 用,无论从防止食品浪费、保障国 家粮食安全的角度, 还是从节约财 政资金的角度,都必然要"带头厉 行节约,反对浪费",这也是党风 廉政建设的重要内容。

她认为,草案二审稿强调"应 当根据实际情况""不得超过规定 的标准"等,既考虑到实际需求, 也强调了标准限制,可以达到防止 公务活动用餐浪费的目的, 具有合 理性和可操作性。

此外,为进一步加强反食品浪 费宣传教育,营造节约光荣、浪费 可耻的社会氛围。草案二审稿增加 规定, 县级以上人民政府及其有关 部门应当经常性组织开展反食品浪 费官传教育。教育行政部门应当指 导、督促学校加强反食品浪费教育 和管理; 学校应当培养学生形成勤 俭节约、珍惜粮食的习惯。

重要数据如何保护?

#### 国家建立数据分类分级保护制度

□据新华社报道

数据安全法草案二审稿昨天提 请十三届全国人大常委会会议审 议。草案提出,国家建立数据分类 分级保护制度,确定重要数据目 录,加强对重要数据的保护。

草案二审稿规定,国家建立数 据分类分级保护制度,根据数据在 经济社会发展中的重要程度,以及 -旦遭到篡改、破坏、泄露或者非 法获取、非法利用,对国家安全、 公共利益或者公民、组织合法权益 造成的危害程度,对数据实行分类 分级保护, 并确定重要数据目录, 加强对重要数据的保护。

去年6月举行的全国人大常委 会会议对数据安全法草案进行了初 次审议,并向社会公开征求意见。 ·些常委会委员和地方、部门、

家建议,与民法典等有关规定相衔 接,对草案中的数据活动、数据安 全等用语的含义予以完善。对此, 草案一亩稿将第一条中的"开展数 据活动"修改为"开展数据处理活 动及其安全监管",并对有关用语 的含义作适当调整完善。

草案二审稿对地方、部门制定 重要数据目录作了规定, 明确各地 区、各部门按照规定确定本地区、 本部门以及相关行业、领域的重要 数据具体目录

有的部门提出,网络安全法已 要求网络运营者按照网络安全等级 保护制度采取相应措施, 保障数据 安全,建议草案有关制度与网络安 全等级保护制度做好衔接。对此, 草案二审稿增加规定,开展数据处 理活动应当"在网络安全等级保护 制度的基础上"建立健全全流程安 全管理制度,加强数据安全保护。

有的地方、部门提出, 网络安 全法关于重要数据出境的安全评估 等要求限于关键信息基础设施,应 根据实践发展和数据安全管理工作 的需要,相应扩大范围。草案二审 稿增加规定,关键信息基础设施的 运营者在我国境内运营中收集和产 生的重要数据的出境安全管理,适 用网络安全法的规定; 其他数据处 理者在我国境内运营中收集和产生 的重要数据的出境安全管理办法, 由国家网信部门会同国务院有关部 门制定。

此外, 有的部门、专家建议, 增加未经批准擅自提供数据的处罚 规定, 为有关组织、个人拒绝外国 不合理要求提供更为充分的法律依 据。草案二审稿采纳上述意见,增 加相应的处罚规定。

# "太臭了,我要想办法搬出去"

中央环保督察发现多地"母亲河"遭严重污染

□据新华社报道

滋润一方土地、哺育沿岸百姓 的"母亲河"被人们深深眷恋,成 为故乡记忆的重要标志。然而,正 在8省进行的第二轮第三批中央生 态环境保护督察发现,一些地方的 "母亲河"正遭遇严重污染,令当 地居民被迫选择逃离。

#### 有的河流每天被直排 污水超万吨

在云南,保山市主城区降阳区 每天约 4.5 万吨污水直排"母亲 河"东河,致使东河成为纳污河, 自 2018 年以来水质持续恶化为劣 V类。在湖南,湘潭市港口、码头 作业粗放,大量雨污水、煤炭淋溶 水未经有效处理直排湘江, 在湘江 上形成明显黑色污染带。

"臭,太臭了,我要想办法搬 出去。"广西崇左市百货大楼附近 居民无奈地告诉记者, 好几户邻居 都已经搬走了。广西崇左市大量生 活污水没有纳入城市排污系统, 2020年污水集中收集率仅为6.7%。 督察组称崇左市"全区最差,全国 罕见"。在百货大楼排涝泵站,每 天有超过万吨污水直排左江,水体 达到重度黑臭程度。在丽江南路丽 江加油站斜对面的河堤下,同样存 在大量污水直排左江。

发黑的污水表面遍布油污,焦 油散发出刺鼻的气味……这是督察 人员在河南汝州天瑞煤焦化有限公 司厂区东北角围墙处排水口发现的 一幕。经过一片农田间的沟渠,污 水蜿蜒流入一个没有任何防渗措施 的污水坑。这个坑距当地"母亲 河"汝河不足 400 米。采样监测结 果显示,外排污水 COD、氨氮、 氰化物的浓度分别超过直接排放标 准0.5倍、3.5倍、1.4倍。

天瑞焦化自投产以来,逐渐成 为今天地方的污染源头。督察人员 透露, 自 2017 年以来, 关于天瑞 焦化违法排污,仅仅可查证的群众 举报就超 29 次, 但违法问题依然 突出, 且存在不正常运行污染治理 设施的现象, 性质恶劣。

#### 管网建设弊病重重:雨 污不分、错接混接

记者跟随督察组督察发现,大 量河流被污染,除了企业故意违规 排污的原因,还暴露出基础设施管 网建设的重重弊病。

作为汾河的二级支流,南白石 河是黄河重要的"毛细血管", 水 质长期为劣V类。南白石河的污染 主要来自东湖很水渠、九斗很水渠 等混入的上游村庄生活污水及农田 退水。清徐县铺设了九斗退水渠雨 污分流管道, 但记者现场发现, 污 水管网只铺设了主管线, 却没有铺 设配套的支管,管网中仍然是雨污 合流、清污合流。

"这属于城市管网基础设施建 设问题,雨污分流没做到位。到了 夏季,降水量骤然加大,污水便会大量涌入南白石河。"督察人员说, 根本举措还是要截污纳管。

广西崇左市污水直排"全国罕 见",根本原因也在于不重视污水 管网建设。大量生活污水经沟渠汇 集、地表漫流、渗流, 在低洼处形 成多个污水池塘。有关部门对这些 池塘一填了之,而不对污水管网 '动刀子",属于"头痛医头、脚痛

记者发现,因排污管网不完 善,在崇左市一些区域特别是老城 区,排污管错接、混接到雨水管的 情况较多,一些自建房甚至"无管 可排",生活污水直排房屋周围, 

从督察通报来看,辽宁铁岭市 也同样存在污水管网破损严重、不 配套等问题, 大量生活污水长期直 排,造成凡河水质严重恶化;部分 污水渗漏进入地下水,导致凡河新 区地下水严重超标。

#### 有的地方通过"加药" 美化监测数据

记者发现,一些地方对污染听 之任之、无动于衷,还有地方官员 存在为达标而达标、蒙混了事的心

崇左市至今仍没有摸清管网底 数,面对督察组的提问,市住建部 门对污水走向也是"一问三不知"。

督察发现, 山西清徐县未在雨 污分流、截污纳管、提升处理能力 上下功夫,而是在南白石河末端, 通过"加药"的方式,让监测断面 的监测数据看起来很"美"。 "长期不作为""思想认识不

到位""敷衍潦草""上报虚假材 "谎报瞒报" ……督察组的通 报问题导向明确,措辞严厉,直指 一些地方政府在治污方面的缺位。。

保山市委、市政府对东河水污 染治理工作重要性、艰巨性、紧迫 性认识不够; 湘潭市政府在推进防 治工作上尚未形成思想自觉和行动 自觉;铁岭市委、市政府及其有关 部门思想认识不到位,长期不作 为、慢作为;崇左市党委、政府在 推动管网建设和污水收集上不作 为、慢作为。

被点名地区如何整改?

清徐县委书记王剑峰告诉记 将完善源头管理,对南白石河 流域内村庄进行截污纳管、雨污分 流,开展村庄内大街小巷雨水、污 水收集管网建设;对"一河两渠" 进行清淤和综合治理,并在沿线开 展环境整治活动; 深化终端治理, 扩建南白石河东于污水厂;加大 "一河两渠"巡查力度,加大水质

崇左市住房和城乡建设局有关 负责人介绍,崇左市将加快江南污 水处理厂第二条氧化沟的调试,力 争 5 月底出水水质达到一级 A 排 放标准。2021年6月底前完成老城 区管网普查,开展错混接点改造。

"对督察组通报的问题,我们 诚恳接受、照单全收。"铁岭市针 对凡河新区水环境污染问题召开专 题会议,表示要对全市所有污水处 理厂和净水厂进行一次拉网式排 查,对存在问题立即整改。

除上述地区外, 云南保山、湖 南湘潭等地也纷纷表态,聚焦环境 治理工作难点、痛点,对情况进行 整改。督察组表示将继续关注后续 整改进展,一 一追到底。