

让新业态劳动者权益保障“不落空”

市人大代表建言保护劳动者

□法治报记者 陈颖婷

五一国际劳动节即将来临，劳动者权益保护备受关注。然而随着社会的发展，劳动者的权益保护也呈现出变化：滴滴司机、网络主播、外卖骑手、线上培训老师等等新业态从业者的权益保护尚显不足；部分劳动者加班成为常态……对此，市人大代表呼吁多手段加强新业态企业用工管理，对无薪加班成为常态的现象加强监管。

新业态从业者权益保障薄弱

近年来，随着信息技术与互联网的发展，新业态创新创业活跃、发展迅速，劳动力市场发生较大的变化，平台经济、分享经济等新经济形态吸纳了大批的劳动力就业创业，催生了滴滴司机、网络主播、外卖骑手、线上培训老师等一大批从业者，显示出了巨大的发展活力与潜力，为推动经济稳步增长和经济转型升级提供了强大的动力，但随着新业态产业的迅速发展，随之产生的劳动用工问题也逐步显现。

市人大代表施蕾分析,在“互联网+”的大环境下,新业态用工企业区别于传统企业,从业人员对企业的从属性大为减弱,工作形式趋于无纸化,工作场所趋于不固定化,企业对从业人员的用工管理在很大程度上依赖服务对象的评价结果,而非企业对从业人员劳动过程和劳动成果的直接评价。因此,新业态用工劳动关系难认定。

同时，新业态企业用工管理较为混乱，尤其是平台企业，长此以往并不利于新业态企业乃至行业的健康发展。

施蕾指出，在用工情况调查中发现新业态企业特别是在快递业和网络送餐行业中，多数从业人员并未参加社会保险，从业人员一旦发生工伤事故的，将无法通过工伤保险基金获得相应的待遇保障。

为此，施蕾建议明确新业态劳动关系认定标准。

同时，多手段加强新业态企业用工管理。首先，可以通过法律法规、政策指引等方式规范新业态企业的用工管理，多部门分工协作监督、指导、服务新业态企业的用工管理。其次，建议结合新业态企业灵活用工现状梳理完善灵活用工的法律法规政策，为灵活用工的就业登记、企业权责划分、从业人员职业发展和权益保障等提供更为健全的政策法规指引，促进灵活就业群体合法权益的落实。

除此之外，施蕾建议探索平台用工项目

代表风采

梁勇：他让“烯”奇宝贝绽放光芒

□宝山人大供稿

今年2月,宝山区人大“科技创新专业工作小组”在上海市石墨烯功能型平台正式挂牌成立,开始运作。该联系点的设立,是宝山人大会贯彻市人大常委会关于“探索建立代表反映社情民意和代表意见建议归集分析机制,建立四级人大代表联系机制,推进‘家、站、点’等代表联系人民群众平台赋能增效”精神而采取的一个创新举措。梁勇,正是宝山“科技创新专业代表工作小组”的主角。

作为宝山区第八届人民代表大会代表、上海超碳石墨烯产业技术有限公司董事长兼总经理的梁勇，1964年出生的他，怀抱着一颗报国的赤子之心，既耐得住科学研究的寂寞，专心致志埋头于科创事业；也干得了为科创企业和科创人才“奔前跑后”的“琐事”，只为吸引更多的科创企业和科创人才。

参保的新路径，扩大工伤保险的覆盖范围，保障平台用工企业和从业人员合法权益。

监管常态化无薪加班

市人大代表吴敏则关注到部分企业的过度加班现象。吴敏表示，一次次刺痛人心的“过劳死”事件，提醒我们要更加重视并建立围绕个体生命健康发展的体制保障。在吴敏看来，要提升劳动者的获得感和幸福感，也应让他们保有更多的安全感和踏实感；不仅要让他们劳有所得、劳有所获，也应让劳动变得有尊严、有温度。“过劳”需要被看见、被正视，并得到更积极的应对。

“我们经常在很多大大小小、各行各业的企业、各工作楼宇中看到夜深人静时却还是灯火通明，很多年轻人在打拼。”吴敏表示，有一些劳动者每日工作时长会超过8小时，但部分情况下，法律条文缺乏有效的约束力，即使有企业违法，大多也仅被处以少量罚款，与加班带来的价值相比，不值一提。

为此,吴敏建议劳动监察部门应深入企业基层明查暗访真正起到监管作用,特别是对一些民企无薪加班成为常态加强监管,制定相关工作制度与工作流程等。建立相关举报途径,加强举报受理的执行力度。建议设置劳动条件咨询窗口。

同时,相关的宣传要加强,可以利用各种媒体加强《中华人民共和国劳动法》、社保制度、工伤处理原则等相关法律法规的宣传。在大学、高中开展相关法律的宣传学习。

吴敏还建议加强职工体检，特别是对于特殊行业容易加班过劳的企业，相关部门要

督促企业对员工定时体检；同时要加强医学知识的科普，对员工定时开展医学科普知识的宣传，特别是对类似心脏骤停等抢救方法的科普。

将开展百场职工急救技能培训

市总工会在答复人大代表时表示，将持续推进工会劳动法律监督工作，对发现用人单位存在侵犯职工休息休假权的行为，即时向企业提出整改意见，对于逾期仍不整改的，会同劳动监察等相关部门加强后续跟踪督促。同时，通过开展工会法律体检服务，提前排查企业在用工管理中存在的问题隐患，指导企业规范加班管理等制度，源头上维护好职工的合法权利。

市总工会已将职工权益维护相关法律法规宣传纳入“上海工会‘八五’普法规划”，将普法与建会、管会、履职、维权等重点工作有机融合，切实维护广大职工的合法劳动权益。市总工会还结合最新出台实施的《民法典》，重点聚焦《民法典》中与劳动法律法规相关内容，针对全市各级工会干部、劳动关系指导员、劳动争议调解员、劳动法律监督员等群体开展专题培训，切实提升各级工会组织的法治工作水平。

为保障职工生命健康权益，市总工会今年预计补贴 3.5 万名职工开展健康体检，还将面向全市基层职工，以送教上门的形式，组织开展 100 场以 AED 设备使用为核心的职工急救技能培训，预计培训 3500 名职工健康防护员，通过培训，增强基层职工的劳动保护急救技能，提升职工的应急处理能力。

工复产”、“十四五”规划、“科创主阵地建设”等方面内容，均提交了相关代表建议，并得到了很好的反馈。

今年召开的宝山区八届人大六次会议，确定了“打造科创中心主阵地”作为宝山发展的主攻方向，为梁勇的“烯”奇宝贝注入了动力，扩大了空间；同时，“科技创新创业工作小组”平台，也为梁勇加强与区内科创企业的沟通、服务企业搭建起了桥梁。

“工作小组以科创为主体。为了更好地服务科创企业，我们配备了一套班子和一定数量的工作人员。接下来，我们将会走访、联系一批宝山的特别是园区内的企业，了解他们的情况和想法。如：企业目前发展存在什么问题、有无享受到相关的科技政策等。通过定期的收集企业情况，我们就可以归纳整理，有针对性地人大和政府提出相关建议。”梁勇说。

随着信息技术与互联网的发展,新业态发展迅速

■ 人大直通车

黄浦人大参加六城市人大庆祝建党百年主题宣讲活动

本报讯 4月23日，来自上海市黄浦区、嘉兴市、吉安市、遵义市、延安市、石家庄市六座红色城市的部分人大代表齐聚浙江嘉兴，隆重举行“重温红色历史、传承奋斗精神”六城市人大庆祝建党百年主题宣讲活动，结合正在开展的党史学习教育，创新形式交流讲述了各城市的红色故事、大故事。六城市人大常委会有关领导出席活动，共200余人参加此次活动。

来自六城市的十二位人大代表先后作了主题宣讲。黄浦区二届人大代表、黄浦区文物管理所所长王娟，黄浦区二届人大代表、上海新联伟迅科技有限公司董事长林卫慈分别作了题为《焕“新”红色场馆、赓续红色血脉——渔阳里改造侧记》和《上海机器工会——工人阶级第一次有了自己的家》的主题宣讲。

静安人大召开《“七五”普法决议》执法检查座谈会

本报讯 为进一步落实静安区人大常委会关于开展《“七五”普法决议》执法检查工作方案的安排,切实提高执法检查实效,4月20日至22日,静安区人大常委会组织召开了四场执法检查座谈会。

座谈会分别以“‘谁执法谁普法’，责任制的落实”为主题，邀请区公安分局、区人民法院、区人民检察院、区生态环境局、区卫生健康委、区市场监管局、区绿化市容局、区城管执法局、区税务分局参加座谈；以“重点人群普法、守法”为主题，邀请区教育局、区民政局、区国资委、区总工会、团区委、区妇联参加座谈；以“社区普法工作”为主题，邀请各街镇代表及居村律师代表进行座谈；邀请区司法局职能科室相关工作人员就开展普法工作过程中遇到的问题和困难等进行了专题座谈。通过四场座谈会，充分了解情况，全面总结经验，认真查找问题，深入剖析原因，务求《“七五”普法决议》执法检查取得实效。

青浦人大召开《上海市优化营商环境条例》执法检查启动会

本报讯 4月22日下午,青浦区人大常委会召开《上海市优化营商环境条例》执法检查启动会。区人大常委会主任朱明福出席会议并作讲话,区人大常委会副主任何强主持会议,区人民政府副区长倪向军出席会议。

会上，青浦区人大财经委受执法检查组委托，通报了执法检查工作方案。区发改委、区经委、区市场监管局、区政务办等部门就贯彻实施《条例》的初步情况分别作了汇报。徐泾镇人大交流了开展联动执法调研的设想。

区人大常委会执法检查组成员，区政府办、区发改委、区经委、区司法局、区市场监管局、区商务委、区政务办、区税务局、区法院、青浦工业园区、青发集团、西虹桥公司、新城公司和有关街镇人大负责人，区人大代表等 40 余人参加会议。