2021年5月19日 星期三

■人大聚焦

# 如何杜绝"火灾第一杀手"

### 市人大代表建言申城电动自行车电池安全

□法治报记者 陈颖婷

不久前,成都一小区内发生一起电梯内电瓶车起火事故,事故造成包括一名5个月大的婴儿在内的5人不同程度受伤。这也再次为电动自行车安全敲响了警钟。今年5月1日《上海市非机动车管理办法》正式实施,条例对全市电动自行车的充电以及停放制定了标准。市人大代表指出要从电池源头对电动自行车进行规范,消除火灾安全隐患。

#### 代表建议"从电入手"消除隐患

市人大代表袁静列出了一组数据:截至2020年11月中旬,全市电动自行车及其配件引发火灾400余起,造成20人死亡、16人受伤,伤亡人数已超过2017-2019年三年总和,占全市火灾亡人总数46.5%,伤人总数40%。其中,8月以来全市连续发生3起较大亡人火灾事故,造成12人死亡,均为电动自行车蓄电池充电故障引发,可谓本市火灾"第一杀手"。

袁静代表指出,当前,虽然《电动自行车安全技术规范》、《关于加强电动自行车国家标准实施监督的意见》以及《上海市非机动车管理条例》等都对电动自行车的安全、销售、加装等有明确规定,然而生产、销售及使用的各个环节中有法难依的现象依然存在。

为此,袁静代表建议由市场监督、公安、消防等部门从源头对电动自行车的销售、流通、维修等加强管控,严厉打击不合格产品以及私自改装、更换大功率电池等违法行为。

同时,因地制宜完善充电设施建设。针对公共充电点位普遍不足、不得不在家充电等现象,目前主要以劝导为主,缺少法律支撑。袁静代表建议健全完善相关法律规定,严令禁止在家充电,并构建每一起火灾的责任追溯体系。此外,近年来本市虽然持续推进智能充电站建设,截至目前已有3540个小区加装了电瓶车集中充电设施,但只占全市1.3万个居民小区总数的27.2%,缺口仍然很大。袁静代表建议根据需求从整体上合理规划、有效快速地增加全市公共充电设施。

#### 加强源头管控综合治理

市市场监管局在建议办理情况答复中表示,依据《上海市非机动车管理办法》,市



电动自行车起火引起的火灾事故频发

场监管部门在生产和流通领域对电动自行车实施了严格管理,以日常监督和专项整治为抓手,重点打击了经营性拼装、加装、改装电动自行车等违法行为。目前本市持有CCC有效证书的电动自行车生产企业共4家,第三方认证机构均为北京中轻联认证中心。2020年,采取"双随机"方式组织各区市场监管局开展了包括本地电动自行车获证组织在内的上海市强制性认证活动监督检查,核查相关认证机构认证活动的规范性。

同时,市场监管部门对本市生产和流通 领域的电动自行车组织开展了质量监督抽查,共抽查20批次,发现不合格2批次。 不合格产品均已移送所在地市场监管部门依 法进行处理,有效化解了产品质量安全隐 患。

本市还开展电动自行车专项整治行动, 重点打击销售未纳人本市电动自行车目录产品、从事经营性拼装、加装、改装电动自行车以及销售拼装、加装、改装电动自行车等 违法行为。共出动本市市场监管部门执法人员 5000 余人次,检查经营商户 3800 余家,立案 69 件。

市公安局治安管理部门结合自身职责,组织开展电动自行车消防隐患专项排查整治行动,紧盯电动自行车销售、改装、使用、停放充电等环节,对电动自行车违规充电、堵占疏散通道等开展集中整治,严厉查处有关违法违规行为。其间,累计检查电动自行车销售维修企业及外卖、快递、闪送类网点1.9万余家次,发现整改一大批安全隐患。

下一步,市场监管部门、市公安局、市 消防救援总队等有关部门将严格贯彻落实新 颁布的《上海市非机动车安全管理条例》有 关规定,持续开展电动自行车 安全隐患治理,严厉打击相关 违法行为,对涉及犯罪的,依 法追究刑事责任,有效形成强 力震慑。

#### 因地制宜 完善充电设施建设

《上海市非机动车安全管理条例》明确,市和区人民政府应当加大对已建成的住宅小区非机动车集中停放场所及充电设施建设的投入,推动已建成的住宅小区新建、改建、扩建敞开式地面车棚等非机动车集中停放场所及充电设施。

经排查,全市现有5988 个居(村)委、1.3万个居民小区中,有 8385 个小区建有集中停放充电场所 2.8 万处 (其中,有喷淋装置的6694处,有自动报警 系统的 5546 处, 有视频监控系统的 7089 处),建成集中停放充电车位140.6万个。 对比全市 1000 万电动自行车保有量,集中 充电车位缺口仍然巨大, 停放充电需求和设 施供给不足的矛盾突出。据初步统计, 2016-2020年,全市共为 4200 余个住宅小 区新增了电动自行车充电设施,有效减少居民电动自行车"进楼人户""人车同屋" "飞线充电"等带来的消防安全隐患。去年 市政府召开"10·29"松江现场会议后,各 区政府加快推进区域内电动自行车集中充电 场所和充换电柜建设,新建电动自行车集中 充电场所 1968 处、电动自行车电池集中充 换电柜 1123 个,配套投入经费 3533.2 万

2021年,市委、市政府继续将"为500个住宅小区新增电动自行车充电设施"列人为民办实事项目。市房屋管理局将会同有关部门,按照"因地制宜、便民实用、合理规范、安全保障"的原则,继续在有条件的住宅小区稳步推进电动自行车充电设施建设,进一步缓解居民电动自行车安全停放充电难

市消防救援总队已经制定了专门工作方案,计划在今年9月底前为老旧小区内既有的1000个电动自行车集中充电场所加装简易喷淋、独立式烟感、视频监控等消防设施,目前此项工作正在有序推进中。同时,配套出台《上海市既有住宅小区新增电动自行车充电设施建设导则》,明确新增设施建设标准,提高设施本质安全。

#### ■人大直通车

#### 黄浦人大召开《固废法》实 施情况执法检查启动会

本报讯 5月13日上午,黄浦区召 开贯彻实施《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(以下简称《固废法》) 情况执法检查启动会。

会上,区人大城建环保委通报了上下 联动、开展本次执法检查的工作方案,明 确了本次执法检查的重点和阶段性要求。 区生态环境局、卫健委、绿化市容局和小 东门街道汇报了贯彻实施《固废法》的工 作举措和迎检打算。

#### 崇明区人大与虹口区人大 开展党史联学活动

本报讯 5月8日,崇明区人大常委会副主任邢建良带领机关党员干部赴虹口区,与虹口区人大开展"行走的党课"党史联学活动,在行走中共寻红色记忆,共悟百年风华。虹口区人大常委会副主任李佳玉和部分机关干部参加活动。

上午,虹口区委党校党建研究室主任潘秦保老师带领大家重温多伦路街区的红色记忆,围绕文化战线、地下战线和情报战线三条红色"对角线"展开现场教学,深入讲解国民党白色恐怖时期、抗日战争时期和解放战争时期中国共产党在上海虹口的城市斗争史。

下午,大家共同参观了位于虹口提篮 桥历史文化风貌区的上海犹太难民纪念 馆,聆听二战期间犹太难民在上海居住生 活,助力中华人民共和国诞生的故事。

#### 崇明人大视察花博会食品 安全保障工作

本报讯 5月12日下午,崇明区人 大常委会组织部分区人大代表,分两组视 察花博会食品安全保障工作。区人大常委 会主任林杰,副主任邢建良、张建英、姚 思平参加视察。

林杰主任一行前往上海花博酒店,察看亮证亮照及监督信息公示、从业人员食品操作规范、食品原料安全、废弃油脂处理等情况;在海博智慧仓,察看仓库内食品标签规范、食品存放离地离墙分类分架、花博会智慧平台(仓储物流管理系统)使用等情况;在花博会北园区游客餐厅、花博会北园区花栖堂,察看环境卫生、制度完善、操作规范等情况。

座谈会上,代表们就视察情况进行交流,对发现的问题提出改进意见建议。

#### 松江人大开展"学史增信" 党史集中学习交流

本报讯 5月8日上午,松江区人大常委会党组召开中心组(扩大)学习暨党史学习教育交流会,专题学习社会主义革命和建设时期历史,并围绕主题进行交流。区人大常委会党组书记、主任唐海东主持会议,党组副书记、副主任杨飞云,副主任许复新、徐卫兴、吴建良、钱秋萍参加会议。

会上,组织党员、干部观看党史微记录片《百炼成钢:中国共产党的100年》, 倪东清、黄水平、顾逸程等同志结合各自的学习体会,分别作了交流发言。

区人大各专委会主任委员、副主任委 员,常委会各委、室主任、副主任、调研 员和机关工作人员等参加学习交流。

## 樊政红:全心履职 全意为民

□浦东人大供稿

■代表风采

潍坊街道的一面是高楼林立的陆家嘴金融贸易区,另一面是扎堆的老旧住宅,有着浦东"最挤街道"之称。要满足多方需求,治理好这片寸土寸金之地并不容易。作为浦东新区六届人大代表,5年来,潍坊街道党工委书记、人大工委主任樊政红认真履职,为民生改善大声疾呼,办成了不少老百姓叫好、点赞的实事。

一座颜值颇高的餐馆悄然出现在人流熙攘的浦电路南泉路口,与众不同的是这是周边老年人的网红食堂。作为市政府实事项目之一,潍坊社区食堂试运营不久就迅速走红,让老人们享受到"舌尖上的幸福晚年"。那场前后历经4年的"拉锯战"至今记忆犹新,在樊政红等呼吁下,街道执着推动,社区食堂终于建成,从2020年8月试营业至

今,已服务了近 20 万人次的居民。"好几次都差点陷入僵局,但一想起老百姓期望的眼神,作为人大代表没有退路,只能责无旁贷!"樊政红表示。

雨污水管改造,同样是摆在潍坊街道面前的"硬骨头"。早在浦东新区五届人大四次会议上,就有人大代表提出《关于要求继续推进老城区雨污水管改造的建议》,2017年,在区六届人大一次会议上,樊政红等人大代表再次提出《潍坊新村街道老旧小区基础设施改造应加快步伐的建议》。经过两届代表的不懈努力,同时结合海绵工程,张家浜水闸提升工程,拥有27个居民区的潍坊街道历经3年改造,终于在2019年将辖区内雨污水项目全面落实,老百姓马桶翻水、雨污水混排、小区积水等问题也得到了彻底解决。

作为一名人大代表,樊政红深知,自己 不仅要做好一名代表,更要带动更多人,充 分发挥人大在保障和实现"全过程民主"中的重要作用。在她的带领下,潍坊街道人大工委充分考虑辖区楼宇和居民区并存的特点,建立完善了社区"1+7+21"人大三级服务平台。并通过在楼宇代表联络站开设代表信箱、热线电话以及80名人大工作志愿者轮流值班,通过代表牵头打造社区卫生中心医生"健康进社区"团队、法律咨询"夜门诊"服务品牌,通过在代表联络站面对面协调解决群众反映问题,将联络站的人大代表工作实现了联系接待由"定时"变"实时"、选民服务由"坐诊"变"巡诊"、代表履职监督由"会场"变"现场",让代表们"全天候"地听到群众呼声。

今年,在樊政红等人大代表的建议和推动下,潍坊九村创造性地和振华重工联手,为老房加装电梯,解决"悬空老人"下楼难的问题,开辟了一条政企合作的新路径。