

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6528 期 2021 年 5 月 31 日 星期一 农历四月二十 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



一批新修法及民生新规明起正式施行

留守、困境未成年人首次纳入法律保护

□记者 季张颖

本报讯 6月1日起，一批新规定和新举措将开始施行，新修订的《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》及《未成年人保护法》将正式施行。记者注意到，其中，新修《未保法》专门增设网络保护专章、政府保护，首次明确建立统一的未成年人保护热线，并首次将留守未成年人、困境未成年人纳入法律保护。

新修订的《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》共七章 68 条。该法坚持分级预防、干预和矫治的思路，明确了预防未成年人违法犯罪的原则和机制，界定了不良行为和严重不良行为的含义，强化了家庭、学校、社会对未成年人不良行为的干预，加强了公安机关、教育行政部门对未成年人严重不良行为的矫治，充实了公安机关、人民检察院、人民法院、司法行政部门对未成年人重新犯罪预防的责任，进一步推动了与刑法、未成年人保护法等相关法律的统筹衔接，增强了法律的可操作性。其中就明确，任何组织或者个人不得教唆、胁迫、引诱未成年人实施不良行为或者严重不良行为，以

6 月 1 日起，一批新规定和新举措将开始施行：

- 新修订的《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》及《未成年人保护法》
- 《中华人民共和国乡村振兴促进法》
- 新修订的《中华人民共和国著作权法》
- 新修订的《中华人民共和国专利法》
- 新修订的《上海市养老机构服务收费管理办法》

及为未成年人实施上述行为提供条件；未成年人的父母或者其他监护人对未成年人的预防犯罪教育负有直接责任；教育行政部门应当会同有关部门建立学生欺凌防控制度。

新修订的《未成年人保护法》共九章 132 条，是一部全方位保障未成年人权益的综合性、基础性法律。新版《未成年人保护法》首次要求建立未成年人保护工作协调机制；首次系统全面阐述了父母或者其他监护人的监护职责及禁止行为；首次明确建立统一的未成年人保护热线；首次明确了国家长期监护、临时监护的情形；首次将留守未成年人、困境未成年人纳入法律保护。

记者注意到，在修订后的《未成年人保护法》提出的“六大保护”中，家庭保护仍然处于首位，其中明确规定了父母或者其他监护人应当履行的十项监护职责，如为未成年人提供生活、健康、安全等方面的保障，关注其生理、心理状况和情感需求等，同时也规定了十一项禁止行为，如放任、教唆或者利用未成年人实施犯罪；放任、唆使未成年人吸烟（含电子烟）、饮酒、赌博、流浪乞讨或者欺凌他人；违法处分或侵吞未成年人的财产等。

而除了涉及未成年人的两部法以外，即将于 6 月 1 日正式实施的还有《中华人民共和国乡村振兴促进法》、新修订的《中华人民共和

国著作权法》和新修订的《中华人民共和国专利法》等。

《中华人民共和国著作权法》是著作权领域的基本法，是知识产权保护的基础法律之一，此次修改后共 6 章 67 条，新法规定“时事新闻”将受著作权法保护；引入侵权惩罚性赔偿制度；对“作品”定义进行与时俱进修改；增强侵犯著作权的执法力度。

新《专利法》主要包括三方面的重点内容：加强对专利权人合法权益的保护；促进专利实施和运用；完善专利授权制度。新专利法首次在立法层面提出了新药专利期限补偿制度，可以提高我国作为全球创新药首发地的吸引力，刺激本土创新，促进企业持续不断的研发投入。

另外，为有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，按照《上海市养老服务条例》等规定，市发改委也对《上海市养老机构服务收费管理办法》进行了修订，自 6 月 1 日起执行。新修办法优化了 6 个方面内容：优化完善养老机构服务收费定价原则；优化保基本养老机构定价流程；建立认知障碍照护养老服务收费规定；完善养老机构服务收费范围；加强对其他类型养老机构服务收费的指导；加强政务信息公开。



为调解事业他写下“特别家书”

——记青浦区朱家角基层人民调解员徐新云

■ 详见 A3



未成年人司法保护再升级

上海法院成立少年法庭工作办公室

□记者 胡蝶飞 通讯员 陈凤

本报讯 上海法院少年法庭工作办公室近日正式成立，标志着上海法院实现了未成年人审判领导工作机制的全覆盖。

记者了解到，该办公室将具体统筹全市法院少年法庭的组织领导、审判业务指导、调查研究、经验总结、法治宣传和监督管理等工作，上海各中级法院（除海事法院、金融法院外）、全部基层法院（包括上海铁路运输法院）也均将成立少年法庭工作办公室。

当天，上海市高级人民法院召开上海法院未成年人审判工作新闻发布会，通报上海法院少年法庭工作办公室及未成年人审判工作相关情况，并发布 9 起上海法院未成年人司法保护优秀案例。

据悉，2015 年至 2020 年，上海法院审理的一审涉未成年人刑事案件中，犯罪类型主要集中在盗窃、寻衅滋事、聚众斗殴等罪名，与此同时，一审生效判决未成年人数及未成年罪犯占全部刑事罪犯的比例呈逐年下降趋势，从 2015 年的 1.55% 下降至 2020 年的 0.476%，非沪籍未成年罪犯数量亦呈下降趋势但未成年罪犯总数比例基本保持平衡。

上海法院少年法庭坚持“教育、感化、挽救”方针和“教育为主、惩罚为辅”原

则，全面贯彻落实宽严相济刑事政策，广泛采用圆桌审判、法庭教育、社会调查、轻罪犯罪记录封存等符合未成年人身心发展特点的审理和执行方式，体现司法的人文关怀。同时不断强化少年审判的政治职能、法律职能和社会职能，主动延伸和拓展少年法庭工作服务的领域和空间，精心做好判后延伸防范未成年人重新违法犯罪的。如上海市浦东新区人民法院于 2014 年注册开通“小小少年”QQ 网络帮教平台，第一时间给予罪错少年指导援助，截至今年 4 月底，已有 208 名罪错少年加入平台，累计在聊天、回访 650 余次，帮助多名少年解决就学、就业问题或给予经济援助，起到有效预防重新犯罪的良好效果；上海市长宁区人民法院在本市率先探索建立强制家庭教育指导制度，于 2019 年 2 月作出全国首例强制被告人不得逃避家庭教育指导的刑事判决，并于当年 5 月首次强制该案被告人接受第一次家庭教育指导。

当天发布的 9 起案例中，既有在学校门口肆意砍杀无辜小学生的黄某某故意杀人案等社会影响恶劣、严重侵害未成年人的刑事案件，也有首例民政部门作为原告申请撤销监护人资格等依据儿童最大利益原则审理的民事案件，同时还列举了创设儿童权益代表人机制等创新机制保护未成年人合法权益的案件。



5 月 29 日，嘉定公安分局在分局机关大院举办了“警秀华彩·与党‘童’行”迎“六一”警营开放亲子活动。来自分局民辅警 30 组家庭的儿童在家长陪同下，通过“参观 110 指挥中心、学习感受指纹奥秘、体验警察常用装备、临摹交通指挥手势和党史知识有奖竞答”等活动内容，

让孩子们在玩耍中增进对父母工作了解、加深互相之间感情，感受到在党的光辉沐浴下成长的幸福和快乐。

图为来自民警、辅警 30 组家庭的儿童参加党史知识有奖竞答活动
通讯员 焦钢 摄影报道