

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6529 期 2021 年 6 月 1 日 星期二 农历四月廿一 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



中共中央政治局召开会议 听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报 审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》 中共中央总书记习近平主持会议

一对夫妻可以生育三个子女

□据新华社报道

中共中央政治局昨天召开会议,听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报,审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出,积极应对人口老龄化,事关国家发展和民生福祉,是实现经济高质量发展、维护国家安全和社会稳定的重要举措。党的十八大以来,各地区各部门认真贯彻落实党中央关于积极应对人口老龄化的决策部署,加快健全社会保障体系和养老服务体系,各项工作取得明显成效。

会议强调,要贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略,加快建立健全相关政策体系和制度框架。要稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,积极推进职工基本养老保险全国统筹,完善多层次养老保障体系,探索建立长期护理保险制度框架,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系,发展老龄产业,推动各领域各行业适老化转型升级,大力弘扬中华民族孝亲敬老传统美德,切实维护老年人合法权益。各级党委和政府要健全完善老龄工作体系,加大财政投入力度,完善老龄事业发展财政投入政策和多渠道筹资机制,为积极应对人口老龄化提供必要保障。

会议指出,党的十八大以来,党中央根据我国人口发展变化形势,先后作出实施单独两孩、全面两孩政策等重大决策部署,取得积极成效。同时,我国人口总量庞大,近年来人口老龄化程度加深。进一步优化生育政策,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施,有利于改善我国人口结构、落实积极应对人口老龄化国家战略、保持我国人力资源禀赋优势。

会议强调,各级党委和政府要加强统筹规划、政策协调和工作落实,依法组织实施三孩生育政策,促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接,健全重大经济社会政策人口影响评估机制。要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导,

对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理,提高优生优育服务水平,发展普惠托育服务体系,推进教育公平与优质教育资源供给,降低家庭教育开支。要完善生育休假与生育保险制度,加强税收、住房等支持政策,保障女性就业合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭,要继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。要建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度,完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制,维护好计划生育家庭合法权益。要深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究,促进人口长期均衡发展。

会议还研究了其他事项。

全方位构建超大城市未保制度体系

上海今发布全国首个家庭监护能力评估地方标准

□记者 夏天

本报讯 今天是“六一”国际儿童节,新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》于今日正式实施。修订后的“未保法”从“家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护”六方面构建了未成年人保护的制度体系。对此,上海也调整完善了未成年人保护工作的协调机制,着力强化未成年人保护的法治保障。昨天市政府召开新闻发布会,明确上海已启动《上海市未成年人保护条例》修订,同时于今日发布全国首个关于家庭监护能力评估方面的地方标准、试行开通“未成年人保护热线”,以及及时将保护力量覆盖到需要帮助的孩子。此外,针对中小学生学习负担重、睡眠和文体活动多有不足等未保工作新课题,市民政局表示将会同各相关部门,结合超大型城市发展的特点规律,回应社会关切。

新修订“未保法”在“政府保护”方面,明确了政府在未成年人保护上的兜底责任。发布会指出,上海已明确由“市未成年人保护委员会”作为全市未成年人保护工作的协调机制,由 23 个部门组成,对未成年人的“六大保护”突出统筹指导、议事协调、监督执行、保障落实等职能。“市未保委”下设办公室,调整设置在市民政局。

发布会明确,今天上海将发布《未成年人家庭监护能力评估指引》,这也是全国首个关于家庭监护能力评估方面的地方标准,以便科学精准评估未成年人家庭监护能力,有关部门和机构可参考评估结果,为未成年人及其家庭提供公正、公平、合理的帮扶举措。同时根据“未保法”有关规定,今天本市将试行开通“未成年人保护热线”,由“12345 市民热线”

一号对外,及时受理涉及未成年人合法权益的投诉、举报和建议。

发布会还指出,近年来市公安局依法严惩侵害未成年人的违法犯罪,快速查找、甄别儿童相关信息;市检察院积极推动涉及未成年人的公益诉讼,开展未成年人保护法律监督专项行动;5月28日,上海法院少年法庭工作办公室正式成立,全市各中级法院和基层法院也将成立,实现了未成年人审判领导工作机制的全覆盖。

而在“社会保护”方面,发布会明确,经过多年努力,本市已初步形成了一支遍布全市各领域的未成年人保护工作力量。如教育系统的校内兼职未保老师队伍、检察系统的检察官兼职法治副校长队伍、民政系统的街镇儿童督导员、居村儿童主任队伍等等。而新修订的“未保法”正式实施后,上海将纵向持续强化基层未成年人保护的工作队伍,指导各级政府按照有工作机制、有保护机构、有人员支撑、有经费保障、有工作网络、有法律工作者参与等具体要求,不断完善区级未成年人保护工作协调机制,抓实抓好近年来初步形成的覆盖全市的街镇儿童督导员、居村儿童主任队伍,对涉及未成年人保护事件做到早发现、早预防,密切关注、主动关爱,为未成年人织就密实的保护网。

上海还将汇聚社会力量广泛参与未成年人保护工作,计划在本市建立“未成年人保护工作专家库、社会资源库、法务资源库、专业社工库”,从而形成四个方面的社会支持系统;同时,鼓励社会组织积极参与未成年人保护工作。去年,本市委托社会组织为本市监护缺失、监护不当的义务教育阶段困境儿童开展“爱伴童行”家庭监护能力支持项目,共服务全市 273 名困境儿童。今年,“爱伴童行”项目被纳入“市政府实事”项目,共有 326 名困境儿童得到关爱服务。

法治教育陪你过“六一”



昨天,六一儿童节来临之际,22 名虹口区第二中心小学学生代表做客虹口区人民检察院,参加“关爱同行 共护未来”检察开放日活动。对检察院充满好奇的学生们提出了一串串疑问,检察官们和小客人展开了热烈的交流。记者 胡蝶飞 王湧 摄影报道



昨天,黄浦外国语学校开展一年一度的“六一”主题活动,黄浦公安分局民警也来到学校,为孩子们带来反诈、交通法规和警械展示等生动有益的科目,让孩子们玩得得不亦乐乎。记者 夏天 摄影报道



中共四大纪念馆 昨重新开放

■ 详见 A4