教育部颁布《未成年人学校保护规定》

针对学生欺凌、校园性侵害等构建专项保护制度

□据新华社报道

为贯彻落实新修订的未成年人保护法, 在广泛调研、公开征求意见基础上,教育部 部长陈宝生于昨天签发第50号教育部令, 颁布《未成年人学校保护规定》 (以下简称 《规定》落实未成年人保护法中 关于"学校保护"的规定,系统整合、创新 完善了学校未成年人保护制度,分一般保 护、专项保护、管理要求和保护机制等章 节,全面构建了学校保护制度体系,就社会 关注的热点问题, 如学生欺凌、校园性侵害 等建立完善了相应专门制度。

《规定》 遵循全面保护的原则,依据宪

律, 专设"一般保护"一章系统规定学校应 当尊重和保护的未成年人基本权利,包括在 校园内的平等权、生命健康与自由、人格 权、隐私权、受教育权、休息权、财产权、 肖像权和知识产权、参与权、申诉权等权

《规定》按照未成年人保护法的规定, 针对学生欺凌、校园性侵害等社会关注度 高、对学生合法权益损害重大的问题构建了 专项保护制度,完善了相应的防治工作机 制。构建防治学生欺凌的规则体系, 明确从 预防、教育、干预制止到认定调查、处置等 方面的防控具体要求,特别细化了构成学生

用。同时,完善校园性侵害、性骚扰的防治规 定,要求学校建立健全管理制度,建立预防、 报告、外置性侵害工作机制, 明确了禁止教职 工与学生谈恋爱等行为"红线"。

《规定》结合学校未成年人保护特点和需 全面规定学校应当建立实施的管理制度, 包括校规管理、教学管理、作业管理、读物管 理、安全管理、药品管理、体质管理、心理健 康、手机管理、网络管理、禁烟禁酒、教职工 准入管理、聘用管理、教职工日常管理、校车 管理、周边管理等具体制度, 划清学校管理的 制度框架与要求。

《规定》创新和完善学校未成年人保护工

新修订的未成年人保护法6月1日起施

其中部分规定与网络平台运营方设置"青

新华社记者调查发现, 当前部分网络平台

少年模式"的责任相关:网络游戏、网络直

播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者

应针对未成年人使用其服务设置相应的时间管

青少年模式漏洞仍多:在登录时未设置强制实

名认证程序,令青少年模式形同虚设;青少年

模式可自设密码、随意开关, 对持有手机的未

成年人效果不佳;青少年模式开启后仍能浏览

涉黄、恐怖类不良内容; 青少年模式下转账、

易绕过、不良信息仍多、交易转

充值、理财等功能对未成年人全不设防……

记者多平台体验青少年模式:

理、权限管理、消费管理等功能。

—新华社记者体验部分网络平台青少年模式

易绕过、不良信息仍多、交易转账不设防

齐短板弱项,提出首问负责制、指定学生保护 专兼职监察员等机制,为学校未成年人保护工 作提供有力支撑。规定教育部门、学校及教职 工不履行责任的具体处理办法, 细化和完善法 律责任, 为下一步加强管理问责提供更为明确

《规定》将于2021年9月1日起实施。 下一步,教育部将会同有关机构,推动建立未 成年人学校保护试点,有针对性地加强培训, 健全工作机制, 为学校开展未成年人保护工作 提供更加全面、更具操作性的指导, 支持地 方、学校提升未成年人学校保护工作能力和水

最高检发布《未成年人检察工作白皮书 (2020)》

过去5年未成年人涉嫌 严重暴力犯罪占比持续下降

最高人民检察院昨天发布的《未成年 人检察工作白皮书(2020)》披露,2016年至 2020年, 检察机关受理审查起诉未成年人 涉嫌故意杀人、抢劫、贩卖毒品等严重暴力 犯罪人数占全部犯罪人数的比例年均下降

白皮书介绍,2020年未成年人犯罪 数量下降幅度较大,升降态势与疫情防控 形势关联较大。继 2019 年受理审查逮捕、 审查起诉未成年犯罪嫌疑人同比上升 7.51%、5.12%之后, 2020年同比分别下 降 21.95%、10.35%,为五年来最低。

白皮书显示,2020年未成年人犯罪涉 嫌罪名相对集中,毒品犯罪、校园欺凌和暴 力犯罪情况持续好转,未成年人犯罪认罪 认罚从宽制度适用情况良好,少捕慎诉慎 押政策进一步落实, 未成年人司法保护实

据统计,2020年,全国检察机关共 受理审查逮捕未成年犯罪嫌疑人 37681 人,受理审查起诉54954人,批准逮捕 22902 人, 不批准逮捕 14709 人, 提起公 诉 33219 人,不起诉 16062 人 (含附条件 不起诉考验期满后不起诉人数),不捕率、 不诉率分别为 39.1%和 32.59%。同时,共 批准逮捕侵害未成年人犯罪 38854 人,提 起公诉 57295 人。

白皮书指出,检察机关注重加强青少 年法治教育。截至 2020 年底,全国 3.3 万名检察官在 4.5 万所各类学校担任法治 副校长,实现全国四级检察院检察长担任 法治副校长全覆盖。各地检察机关结合疫 情防控形势,强化网络法治课建设。

白皮书还透露, 未成年人保护形势不 容乐观, 涉及未成年人的性侵害案件虽然

增幅放缓, 但仍呈多发高发态势, 重大恶 账不设防 性案件时有发生,未成年人检察工作任重

部分平台青少年模式可轻松绕过。部分 APP上,用户只需自行输入四位数密码即可 自由开启或关闭青少年模式, 此模式约束力对 自己控制手机的未成年人大打折扣。

记者还发现,登录 QQ、微信、快手、 咖秀等软件时, 初次注册并未强制要求实名和 年龄认证, 易导致用户真实身份与年龄不明。 专家告诉记者, 当前部分带有一定强制效果的 青少年模式大都建立在实名认证年龄的基础 上,有的还将模式设置为按用户年龄条件强制 开启, 但如果年龄等关键信息不明确, 青少年 模式将形同虚设。

部分平台青少年模式难挡不良信息泛滥。 在百度贴吧切换至青少年模式后,涉黄漫画和 话题讨论、恐怖短视频等均可正常浏览、参

微信读书 APP 并未明显标注如何切换青 少年模式。其上架的漫画电子书中存在露骨涉 黄画面,毫无门槛。记者发现这些漫画电子书 阅读量有的高达 10 万次以上。

部分平台青少年模式对充值、转账、贷 款、理财、商品买卖等交易行为未进行适当限 制。在 QQ 切换至青少年模式后,会员钻、 游戏充值、群收款、理财通等功能均可正常 使用,并未对交易金额做出限制。微信也一 样,切换至青少年模式后,转账、拼多多等 交易、支付相关功能均可照常使用。

记者还发现,在B站(哔哩哔哩 APP) 会员购一栏上架的手办商品中有部分形象不 雅、形体暴露,商品讨论区大量不雅内容十分 露骨。这些商品和页面均未对未成年人设置浏 览、购买门槛。

青少年模式效果欠佳"卡"在哪?

记者从全国"扫黄打非"办公室了解到, "督促网络平台实施'青少年模式'并切实发 挥作用,推进重点互联网企业专设'护苗'工 作站点"是今年"扫黄打非·新风 2021"集中 行动的重要内容。受访专家表示, 当前部分网 络平台青少年模式效果欠佳存在多方面原因。

-流量利益诱惑大,网络平台动力小。北 京大学电子商务法研究中心主任薛军告诉记者, 色情、暴力等不良信息客观上会带来流量,推高 网络平台的广告估值, 让其获利增多。如果严格 设置青少年模式,就可能直接影响平台获利。 "平台往往有意无意地留下一些漏洞,让未成年 用户'钻空子'

--现有青少年模式下内容吸引力不强 "目前,青少年模式下内容比较枯燥、单调,难以吸引青少年。"北京青少年法律援助与研究中 心主任佟丽华认为,当前不少平台青少年模式下 内容重复度高、可看性弱,难以激发青少年兴 趣, 更难以真正起到引导其成长的作用。 未成年人身心健康的内容和服务高度匮乏"。

清华大学新闻与传播学院副教授蒋俏蕾认 当下部分平台推出的青少年模式像是被逼 "交作业",少有创意和诚意。

一制度配套协力不够、平台运营方社会责 任心不强。蒋俏蕾等多名专家表示, 要完善青少 年模式仍缺少一些重要制度配合, 比如内容方面 更明晰的分级制度、对平台运营方"青少年模 式"更具体的评估和追责制度等。

佟丽华说. "希望更多的万联网企业从战略 上来思考,自己的平台对未成年人的健康成长、 社会的发展是否有益? 自己的青少年模式到底是

青少年模式亟需提质增效

"网络不良信息的反复刺激会使未成年人实 施犯罪、引发心理疾病的风险大大增加。"甘肃 省第二人民医院副院长何蕊芳表示,近年来由于 网络不良信息导致的青少年心理疾病逐年上升, 一些极端事件时有发生,网络平台青少年模式质 量攸关青少年身心健康。

专家表示, 网络平台不能将打造青少年模式 视为应付差事的"公关之举",应携手监管部门 等各主体从内容、技术、机制等方面不断对青少 年模式进行优化。

佟丽华、蒋俏蕾建议重视在青少年模式中做 "加法",推动青少年模式下的网络内容创作、输 出,真正以未成年人的视角打造"青少年模式", 以健康、有趣又富有教育性的优质内容来解决 "青少年不看青少年模式"的现实难题。

北京航空航天大学网络空间安全学院副教授 关振宇建议,不能完全指望网络平台自查自纠效 果,应用底线思维前置考虑不良信息给未成年人 带来的风险,以AI、大数据等技术手段持续推 进青少年模式完善。

"要杜绝刮风式、运动式执法,唯有常态 法制化监管才能形成长期震慑。"中国人民 大学法学院教授刘俊海建议,可考虑出台"青少 年网络使用管理条例",把未成年人保护法的相 关惩戒措施进一步具体化, 落地落实。

何蕊芳表示,家庭是未成年人成长中形成上 网习惯的关键场所,家长要对孩子们上网行为进 行合理引导。学校除对未成年人在校使用手机进 行严格管理外,还应与社会各方合力为孩子提供 更多的文化艺术、体育竞技等娱乐活动, 让孩子 们多一些选择, 在现实中找到兴趣点与成就感。

陕西:30家基层法院"挂牌"少年法庭

记者从陕西省高级人民法院获悉,5 月31日,陕西30家基层法院加挂了少年 法庭牌子, 这些基层法院少年法庭将集中 办理涉及未成年人的刑事、民事、行政等 案件, 承担未成年人司法保护、犯罪预 防、法治教育等职责,负责其他与未成年 人有关的审判和法律服务工作。

陕西省高级人民法院院长李智说,要 全面加快少年法庭专业化建设,全面建立 少年法庭领导机制,实现归口管理。充分依

托人民法庭推进少年法庭建设,及时调整 案件管辖和调配审判力量,实现涉未成年 人案件集中审理。没有加挂少年法庭牌子 的基层法院, 也要明确承担少年法庭工作 职能的部门,指定专人负责。

据了解,陕西法院近3年审结侵害未 成年人刑事案件 697 件, 判处罪犯 705 人,重刑率达43%,有力震慑了犯罪分 与此同时,陕西法院贯彻双向、全面 保护原则,对389名未成年被告人指定了 辩护律师,对92名特困未成年被害人实 施了司法救助和心理疏导。

12345北京未成年人保护热线昨起开通

日前,北京市民政局和北京市政务服 务管理局、北京市 12345 市民热线服务中 心合作建立了 12345 北京市未成年人保护 热线,负责受理未成年人保护政策法规咨 询服务;心理疏导、情绪抚慰等服务;未 成年人生活困难求助受理等情形

目前, 北京市有303.3万名常住未成 年人,其中有超过2万名各类困境未成年 人,他们可能正面临家庭监护缺失、无力 监护或监护不力等情况。

据了解,新开通的未成年人保护热线 将实行综合化服务,发挥热线集中受理、 分级介人、限时办理、统一回复、评价反 馈的服务功能,并以热线为纽带,构建 "监测预防、强制报告、应急处置、评估

帮扶、监护干预"五位一体的未成年人保 护综合服务体系。同时,还将建立热线辅助 支持系统,包括专家咨询团队、专业社会工 作服务、法律服务、心理服务机构,逐步开 发微信公众号和手机 App 客户端等,完 善热线受理途径和形式, 为全市儿童提供 更加有力、高效的维权和帮扶服务

此外,热线还实行工作联动机制。对未 成年人保护热线移转至公安部门110报警 平台和120急救平台受理处置有关遗弃、性 侵、虐待、家庭暴力以及其他不法伤害类的 紧急类事项,将由各区级民政部门及相关 专家团队配合民警出现场或应其请求跟 进,提供应急处置、应急评估等专业支持或 临时庇护照料服务指导,并配合司法部门 做好后续涉法涉诉相关工作。12345北京市 未成年人保护热线昨天起开通。