号任编辑 王睿卿 E-mail:fzbfyzk@126.com

# 如何当好花博会的护"花"使者?

### 上海崇明法院变"问题清单"为"履职清单"



□见习记者 谢钱钱 通讯员 何瑞鹏

在地域广阔的上海崇明,老百姓立案不便怎么办?在如火如荼开展的上海花博会上,法院如何开展司法服务,当好护"花"使者? 自政法队伍教育整顿工作开展以来,上海市崇明区人民法院(以下简称上海崇明法院)积极开展"我为群众办实事"实践活动,持 续推出司法为民举措,不断把群众反映的"问题清单"变成"履职清单",不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

#### 下沉司法资源. 打造群众家门口的司法服务

3月25日,一场关于农村房屋土地法律 问题的讲座在崇明竖新镇举办, 讲课人上海 崇明法院执行裁判庭的法官助理周志鹏,通 过讲解具体案例来普及涉及农村房屋买卖、 农村建房、农村土地经营权出租合同等纠纷 中的法律知识。

"我们身边房屋土地纠纷越来越多,像 这种讲座正是我们想要的,这个法官 (助理) 讲得好透好咦(崇明话形容好极了)。 讲座的沈阿姨说道。

为扎实有效推进"我为群众办实事" 践活动,上海崇明法院制定《关于进一步推 进驻村(居)法官工作室工作的实施方案》, 并下发《关于开展"为民办实事,送法进村 居"活动的通知》,更好发挥驻村(居)法官 工作室、巡回审判点作用,把司法便民利民 惠民工作做实做深做细

据了解,上海崇明法院深入辖区村居开 展入户走访调研, 认真倾听和收集基层群众 所需所盼; 开展上门服务工作; 挑选基层常 见纠纷、典型案例, 开展普法讲座, 以案说 法、以案普法; 开展法律咨询, 为基层群众 答疑解惑等。截至目前,上海崇明法院共走 访群众家庭 75 户,开展上门服务 26 次,围 绕涉老涉少、婚姻家庭、农村宅基地房屋继 承、民法典适用等基层常见纠纷、典型案例, 开展普法讲座8次、法律咨询12次,向基层 村居赠送书籍 19 次共 143 本。

#### 完善便民立案机制, 让当事人申请立案"少跑路"

崇明地域广,需长途奔波,老百姓立案 不便怎么办? 为了提供更加便捷的诉讼服务, 上海崇明法院制发《上海市崇明区人民法院 关于便民立案工作的实施办法》 《实施办法》), 积极构建案件就近立、网上 立、跨域立、邮寄立的便民立案体系。其中, 针对当事人立案不便的问题, 当事人及其诉 公代理人可任意选择在上海崇明法院本部立 案庭或各人民法庭提交起诉或申请执行材料。



崇明法院长兴法庭庭长沙卫国深入村居开展普法讲座

"本来以为要去长兴才能立上案,来回 快3个小时,没想到现在几分钟就立案了。 家住在城桥镇的施某某有一起合同纠纷本来 想着要去长兴法庭才能立案,在网上看到上 海崇明法院发布的《实施办法》后就来到离 家最近的立案窗口, 立案材料经形式审查后 很快就立案登记。

《实施办法》 制发不到一周, 上海崇明 法院办理就近立案共18件,方便了群众快 速、便捷、高效地参与诉讼。

《实施办法》还针对上门立案、 此外, 跨域立案和网上立案等方面进行了更加细致 地规定。对于老、弱、病、残、孕等行动不 便的人群, 上海崇明法院积极提供上门立案、 上门调解等诉讼服务。对通过互联网方式向 上海崇明法院递交起诉或申请执行材料的, 无需当事人提供纸质诉状。

#### "一站式"驻园司法服务, 当好护"花"使者

第十届中国花卉博览会正在上海崇明如 火如荼地进行, 法院如何做好司法保障?

5月11日,上海崇明法院在第十届中国 花卉博览会园区举行了"上海崇明法院驻花博园区诉调对接工作站"揭牌仪式。该工作 站的设立,将在花博会举办期间提供一站式 多元服务, 开展涉花博会法律纠纷的现场咨 询、纠纷化解和法治宣传等工作。这样的诉 调对接模式,有利于花博会期间各类矛盾纠 纷的就地化解

据悉,上海崇明法院以专班、专窗、专 队、专站、专刊工作为抓手,着力为打造-届"生态、创新、人文、共享"的花博盛会 提供良好的司法服务和有力的司法保障。

上海崇明法院成立服务保障花博会工作 专班:设立涉花博会案件立案专窗,截至目 前,通过立案专窗快速受理涉花博会的建设 工程施工合同、身体权纠纷、租赁土地腾退 等案件9件; 法院还组建涉花博会案件专门 办案团队, 其中依法妥善腾退涉花博会重点 配套服务区域近700亩土地,得到了崇明区 主要领导的批示肯定;成立驻花博园区诉调 对接工作站; 编发服务保障花博会专刊, 截 至目前, 共编发服务保障第十届花博会专刊

#### 行政争议多元调处, 计"民告官"不用对簿公堂

5月11日,2021年全市法院行政争议实 质性化解工作推进会在上海崇明召开。会上, 上海崇明法院介绍了为群众办实事、实质性 化解行政争议的经验和做法。

作为非行政案件集中管辖法院,上海崇 明法院率先成立行政争议多元调处中心,不 仅制定相关调处规则,形成矛盾化解合力, 还积极拓展源头治理格局,推动行政争议多 元化解、就地化解、实质性解决。

今年 4 月初,上海崇明法院先后受理黄 某某和刘某分别要求撤销股东备案登记行为 和交通处罚决定两起行政争议。查清案件事 实后,考虑到两名原告均身在外地,行政机 关的行政行为已给行政相对人的生活带来了 影响。上海崇明法院行政争议多元调处中心 通过电话联系黄某某,并要求其所诉被告对 登记行为的真实性进行核查,通过微信平台 及时反馈核查信息;向刘某所诉被告发送了 化解行政争议建议函, 敦促其及时核实行政 处罚决定。

在不到二周时间内,这两起案件就得到 妥善化解。两名原告同时把撤诉申请寄到了 行政争议多元调处中心。两名原告在电话里 对行政争议多元调处中心表达了由衷的感谢。

"这两案的成功化解得益于我们与相关 行政机关建立了良好的沟通机制,做到了快 理、快调、快结,在法治轨道里维护了老百 姓的合法权益。"上海崇明法院审委会专职委 员、行政争议多元调处中心负责人陆静介绍。

在 5 月 26 日举行的"我为群众办实事 实践活动现场推进会上,上海崇明法院集中 发布《上海市崇明区人民法院关于开展"司 法为民十件实事"行动方案》。此外,还向乡 镇、村委会发放上海崇明法院"农村常见纠 纷诉讼指南",让老百姓在诉讼中少走弯路。

"上海崇明法院始终坚持以人民为中心 立足司法职能,认真抓好'司法为民十件实 事, 落地见效, 用心用情解决好群众急难愁 盼问题,不断深化'我为群众办实事'实践 活动,推动教育整顿工作不断走深走实。"上 海崇明法院党组书记、院长朱丹表示。

## 非婚生子女随母姓 生父也得承担抚养义务

"孩子是我的没错,不过我们没有领结 婚证,孩子也跟着母亲姓,凭什么要我出 钱?"面对讨要抚养费的母子俩。孩子生父 脸冷漠, 理直气壮地搬出了种种理由。难道 非婚生子女低人一等? 近日, 浙江省龙游县 人民法院给出了否定的答案,并对该案进行 了调解,依法保护了非婚生子女的合法权益。

2017年,胡女士和王先生通过相亲认 识,确定关系后,感情一直平平淡淡。由于 两人都到了适婚年龄, 经不住家人的催促, 2018年初,他们在农村摆了结婚酒席,但并 没有办理结婚登记手续。此后,家庭矛盾接 踵而至,双方家人也都有干涉,矛盾层层升 一次激烈的争吵后,胡女士搬回娘家, 王先生也离家出走。分开后不久,胡女士发 现自己已怀孕,经过几番纠结,她选择留下 这个孩子, 并把怀孕的事情告诉了王先生 但是,由于双方家庭积怨已深,两人还是没 能复合。王先生逐渐淡出胡女士的生活,

2021年年初, 胡女士以孩子小胡的名 将王先生诉至法院,要求支付从出生起 至年满 18 周岁止的抚养费。第一次开庭,王 先生没有到庭。为了便于矛盾的化解, 法官 安排了第二次开庭。开庭前, 法官前往王先 生家中,请同村媒人、邻居帮忙劝说。功夫 不负有心人,开庭当天,王先生终于露面了, 但他一开始并不认可小胡是他的亲生子。

面对情绪激动的女方家属, 法官将王先 生单独带到调解室做工作, 法官告诉王先生, 如果他对自己是否是孩子的生父存在怀疑, 可以提出亲子鉴定申请,由鉴定机构来确定 是否存在亲子关系。最终,王先生还是承认 小胡是他的亲生孩子,不过,他认为小胡跟 着母亲生活, 连姓氏也从始至终随母姓, 因 此抚养费不应当由他承担。

最终,双方达成调解协议:从当月起至 小胡年满 18 周岁, 王先生每月向小胡支付抚

养费 1000 元, 医疗费凭病历及医院正规发票 各半承担;起诉前的抚养费及医药费的一半, 由王先生分期支付。

#### 法官说法>>>

在本案中, 要着重解决三个法律问题,

其一, 非婚生子女的法律地位如何? 我 国非婚生子女与婚生子女在法律上享有平等 地位, 任何组织或者个人不得加以危害和歧 视,不直接抚养非婚生子女的生父或者生母, 应当负担未成年子女或者不能独立生活的成 年子女的抚养费。关于非婚生子女应当随谁 的姓氏的问题,与婚生子女一样,非婚生子 女可以随父姓也可以随母姓。在特定情况下 还能随其他姓氏, 父母也不得因子女变更姓 氏而拒付子女抚养费

其二, 拒绝做亲子鉴定的, 法院如何认 定亲子关系?司法实践过程中,对该类抚养 费纠纷, 往往还需先明确非婚生子女的生父

和生母。在双方均不申请法院启动鉴定程序 的情况下,如果父、母或成年子女起诉请求 确认亲子关系,并提供必要证据予以证明, 而另一方没有相反证据又拒绝做亲子鉴定的, 法院可以认定确认亲子关系一方的主张成立

其三. 抚养费的给付标准应当如何确定 抚养费的数额可以根据子女的实际需要、父 母双方的负担能力和当地的实际生活水平确 定。有固定收入的,抚养费一般可以按其月 总收入的百分之二十至三十的比例给付。负 担两个以上子女抚养费的, 比例可以适当提 高, 但一般不得超过月总收入的百分之五十, 无固定收入的。抚养费的数额可以依据当年 总收入或者同行业平均收入, 参照上述比例 确定。有特殊情况的,可以适当提高或者降 低上述比例。十六周岁以上不满十八周岁, 以其劳动收入为主要生活来源, 并能维持当 地一般生活水平的,父母可以停止给付抚养