www.shfzb.com.cr

反外国制裁法草案二次审议稿提请全国人大常委会审议

为反制外国歧视性措施提供法治支撑

□据新华社报道

十三届全国人大常委会第二十九次会议 昨天下午举行第一次全体会议,听取了全国 人大宪法和法律委员会副主任委员沈春耀作 的关于《中华人民共和国反外国制裁法(草 業)》审议结果的报告。

记者从全国人大常委会法制工作委员会 发言人办公室了解到,一段时间以来,某些 西方国家出于政治操弄需要和意识形态偏 见,利用涉疆涉港等各种借口对中国进行造 谣污蔑和遏制打压,特别是违反国际法和国 际关系基本准则,依据其本国法律对中国有 关国家机关、组织和国家工作人员实施所谓 "制裁",粗暴干涉中国内政,中国政府对这 种霸权主义行径予以严厉谴责,社会各界人 士纷纷表达强烈义愤。

为了坚决维护国家主权、尊严和核心利益,反对西方霸权主义和强权政治,今年以来,中国政府已多次宣布对有关国家的实体和个人实施相应反制措施。"即以其人之道,还治其人之身"。

今年全国"两会"前后,一些全国人大 代表、全国政协委员和社会各界人士提出意 见建议,认为国家有必要制定一部专门的反外国制裁法,为我国依法反制外国歧视性措施提供有力的法治支撑和保障。十三届全国人大四次会议批准的《全国人民代表大会常务委员会工作报告》在"今后一年的主要任务"中明确提出,围绕反制裁、反干涉、反制长臂管辖等,充实应对挑战、防范风险的法律"工具箱"。

根据有关工作安排,全国人大常委会法制工作委员会认真研究各方面提出的立法建议,总结我国反制实践和相关工作做法,梳理国外有关立法情况,征求中央和国家有关部门意

见,起草并形成了《中华人民共和国反外国制 裁法(草案)》。

今年4月,全国人大常委会委员长会议依照法定程序提出立法议案,十三届全国人大常委会第二十八次会议对反外国制裁法草案进行了初次审议。常委会组成人员普遍赞成制定反外国制裁法,同时也提出了一些完善性的意见建议。全国人大宪法和法律委员会根据常委会审议意见和各方面的意见对反外国制裁法草案作了修改完善,依法向十三届全国人大常委会第二十九次会议提出了审议结果报告和草案二次审议稿。

我国审计整改力度持续加大 落地效果显现

整改金额超2545亿元 追责问责722人

□据新华社报道

近年来,我国审计整改力度持续加大,落地效果明显:截至2021年4月,对2019年度审计问题的整改金额已达2545.4亿元,制定完善制度3485项,追责问责722人。

这是昨天提请十三届全国人大常委会第二十九次会议审议的《国务院关于 2020 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》中透露的信息。

受国务院委托,审计署审计长侯凯昨天向常委会会议作了这个报告。报告显示,2020年,中央部门预算和投资计划执行情况总体较好。从对43个中央部门及所属439家单位2314.33亿元财政资金的抽查情况看,财政拨款执行率为89.08%,比上年提高0.24个百分点。

报告指出,审计发现中央与地方财政仍 存在共同财政事权转移支付管理不完善、转 移支付分配不够规范严格等问题;另外,有29个部门和176家所属单位违反中央八项规定精神和过紧日子要求,涉及资金合计9.05亿元。

审计机关还围绕与人民群众切身利益紧密相连的医疗、养老、保障性安居工程、退耕还林、脱贫攻坚和乡村振兴等问题,不断加强审计监督,深入揭示在政策落实、资金使用、项目运营等方面存在的突出问题,比如,基本医疗保险基金骗取套取手段花样翻新、基本养老保险应保尽保仍有漏缺、生态环保资金政策激励和引导作用发挥不充分等。

报告还揭示了重大违纪违法问题线索情况: 2020年5月以来,审计共发现并移送重大问题线索192起,涉及金额1430多亿元、人数1160多人。

下一步,审计机关将继续加大对报告反 映问题整改情况的跟踪督促力度,全面整改 情况将于年底前依法公告。

我国拟实行公民终身法治教育制度

□据新华社报道

我国拟实行公民终身法治教育制度,把 法治教育纳人干部教育体系、国民教育体系、 社会教育体系。这是记者从昨天提请全国人 大常委会会议审议的关于开展第八个五年法 治宣传教育的决议草案获悉的。

草案明确,"八五"普法工作将以领导干部和青少年为重点,实施公民法治素养提升行动,完善激励制约机制,形成好人好报、德者有得的正向效应,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。注重分层分类开展法治教育,从日常生活行为抓起,不断提升全体公民法治意识和法治素养,让尊法守法成为全社会生活方式。

草案提出,要推进普法与依法治理有机 融合。深化法治乡村(社区)建设,深化依 法治企、依法治校、依法治网等专项依法治 理,完善预防性法律制度。要开展公共卫生 安全、突发事件应对管理等方面的法治宣传 教育,提高全社会应急状态下依法治理能力 和水平,促进依法行动、依法行事。

根据草案说明,"八五"普法工作的主要目标是:到 2025年,公民法治素养和社会治理法治化水平显著提升,全民普法工作体系更加健全。公民对法律法规的知晓度、法治精神的认同度、法治实践的参与度显著提高,全社会尊法学法守法用法的自觉性、主动性显著增强。多层次多领域依法治理深人推进,全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。全民普法制度完备、实施精准、评价科学、责任落实的工作体系基本形成。

报告显示我国公民法治素养明显提升

□据新华社报道

国务院关于"七五"普法决议贯彻落实情况的报告昨天提请全国人大常委会会议审

报告指出,全国第七个五年法治宣传教 育决议全面贯彻落实,在服务经济社会发展、 服务人民群众中取得重大成就,公民法治素 养明显提升,社会治理法治化水平明显提升。

根据报告, "七五"普法工作开展以来,全社会法治观念明显增强。2020年,中宣部委托国家统计局形成的"2020年全国社会心态调查综合分析报告"显示,当自己或家人遇到不公平事情时,选择"通过法律渠道解决"的居第一位,比 2016年提升 3.7个百分点;选择"托关系、找熟人"的比例明显下降,"遇事讲法、遇事找法"逐步成为全社会普遍共识。

目前,我国已全面实行"谁执法谁普法"普法责任制。成立落实普法责任制部际联席会议,中央 16 家成员单位带头落实,统一编制并公布了两批中央和国家机关普法责任清单。在立法过程中广泛听取全社会意见,在执法全过程中主动普法,在司法办案环节推动以案释法制度化、常态化。

法治乡村建设有序推进。实施农村"法律明白人"培养工程,完善村(居)法律顾问制度,引导干部群众遇事找法。司法部、民政部联合组织开展了第七批、第八批全国民主法治示范村(社区)命名工作,定期开展复核确保创建质量。

展复核峭保创建质量。 在社会主义法治文化建设方面,全国共设立法治文化主题公园 3500 多个、广场 1.2 万多个、长廊 3.4 万多个,命名了浙江省杭州市"五四宪法"历史资料陈列馆等 3 批 72 个全国法治宣传教育基地。

新华热评

"经济体检"既要治顽症,更要打疫苗

昨天,广受关注的 2020 年度审计工作报告提请十三届全国人大常委会会议审议。审计报告显示,政府花钱质量和效益逐年提升,但局部"屡审屡犯"问题依然存在。做好审计"经济体检",不仅有助于促进各部门各地区找出病灶、整治顽症,也将倒逼其接种疫苗、未病先防,利于从根上解决问题。

国家财政资金运用到哪里,审计就跟到哪里。年检国家账本,是审计机关通过大量数据和事实,客观全面检验财政资金管理使用是否规范,政策红包落地落实是否达到预期的重要评估方式。

今年的审计报告显示:中央部门预算和投资计划执行情况总体较好,医保基金运行总体安全平稳,职工养老保险待遇实现"十六连调",生态环境得到持续改善。然而细究起来,在财政财务收支、重点资金效益、重大政策落实、廉政建设和权力运行等方面,仍有风险隐患值得关注。

特别是,近年来,我国审计整改力度 持续加大,"体检报告"有些结论似曾相 识,比如违规转移套取资金、年底突击花 钱、非法用地、"三公经费"超标、信贷 审查不严、社保基金"跑冒漏滴"等等, 这些有禁不止的老问题为何反复出现?

分析发现,审计问题大多隐藏着部门利益。克服"屡审屡犯"的"牛皮癣",必须围绕"体制建设""制度执行"双管齐下、依法整治。一方面,惩戒措施不能轻描淡写、下不为例;另一方面,政府部门必须从源头端下狠招、出重拳,根治顽疾,避免再犯。

作为党和国家监督体系的重要组成部分,有效的审计监督对促进经济社会健康良性发展至关重要。揭示问题绝不是"经济体检"的最终目的,审计机关既要通过望闻问切找病因、开良方,推动问题解决,更要及时为各部门和单位打好预防针,提高免疫力。

对那些因管理制度空白、管理能力滞后可能导致的新情况、新问题,审计机关及相关主管部门要将研究工作前置,加强综合分析,把苗头性、倾向性的问题扼杀在摇篮里。既形成震慑,管住当下,又触动根本,见效长远。

一头连着国家命脉,一头关系民生福祉。进入新发展阶段,审计工作应更好发挥在"经济体检"中的作用,促进标本兼治,防患于未然,让"审计一点、规范一片"成为推动我国民主政治建设的有力支撑。

我国拟立法保障法律援助质量

□据新华社报道

近年来,我国法律援助工作发展迅速, 但一些法律援助案件质量不高、没能解决当 事人诉求的问题也逐渐显现。对此,昨天提 请全国人大常委会会议二审的法律援助法草 案,从加强服务监管、提升保障力度等方面 作出一系列规定,有望破解该问题。

在服务监管方面,草案二审稿规定,司法 行政部门应当建立法律援助工作投诉查处制 度,依照有关规定调查处理,并及时向投诉人 告知处理结果:司法行政部门、法律援助机构 应当建立法律援助信息公开制度,定期向社 会公布资金使用、案件办理等情况;司法行政部门应当制定法律援助服务质量标准,通过第三方评估等方式定期进行质量考核;法律援助机构应当采取措施,督促法律援助人员提升服务质量;律师协会应当加强律师事务所、律师履行法律援助义务的考核管理等。

草案二审稿还进一步扩大法律援助覆盖面,在申请法律援助的事项中增加"确认劳动关系""生态破坏损害赔偿"等情形,并增加规定:英雄烈士近亲属维护英雄烈士的人格权益、因见义勇为行为主张相关民事权益等情形下,当事人申请法律援助的,不受经济困难条件限制。

中医药法实施后传承创新能力提升

□据新华社报道

全国人大常委会执法检查组关于检查中 医药法实施情况的报告昨天提请十三届全国 人大常委会第二十九次会议审议。报告显示,我国实施中医药法三年多来,中医药传 承创新能力逐步提升,支撑保障作用不断加强。

报告指出,我国持续加大中医药人才培养力度,探索创新中医药人才培养模式,初步形成了院校教育、毕业后教育、继续教育有机衔接,师承教育贯穿始终的中医药人才

培养体系。截至"十三五"末,我国中医药人员总数达到 76.7 万人,千人口中医执业(助理) 医师数达到 0.45 人。

同时,中医药科技创新能力不断提升。报告显示,我国实施"十三五"中医药科技创新专项规划,开展"中医药现代化研究"国家重点科技项目;推动建成40个国家中医临床研究基地,支持建设54个中药炮制技术传承基地,调查活态性中医药传统知识近3000项。中医药在抗击新冠肺炎疫情中发挥重要作用,更堪称中医药传承精华、守正创新的生动实践。