责任编辑 陈宏光 E-mail:lszk99@126.com

# "涉案企业合规改革"试点新规解读

□上海瀛东律师事务所 谢钍睿 章锡磊

6月3日,最高人民检察院举行"依法督促涉案企业合规管理将严管厚爱落到实处"新闻发布会,发布了一批企业合规改革试点典型案例。同日,由最高人民检察院会同司法部、财政部、生态环境部、国务院国有资产监督管理委员会、国家税务总局、国家市场监督管理总局、全国工商联、中国国际贸易促进委员会共同研究制定的《关于建立涉案企业合规第三方监督评估机制的指导意见(试行)》("《指导意见(试行)》")也正式印发施行。

此次发布的典型案例及《指导意见(试行)》将作为第二期"企业合规相对不起诉机制改革"试点院(北京、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、湖北、湖南、广东10个省份27个市级院165个基层院)建立健全涉案企业合规第三方监督评估机制的准则,无论是企业,还是律所等专业服务机构,都应当尽快熟知并理解。

## 何为第三方机制

涉案企业合规第三方监督评估 机制 (简称为"第三方机制")是 指人民检察院在办理涉企犯罪案件 时,对符合企业合规改革试点适用 条件的,交由第三方监督评估机制 管理委员会选任组成的第三方监督 评估组织,对涉案企业的合规承诺 进行调查、评估、监督和考察的一 系列机制。

这个第三方机制意义重大,第三方监督评估组织对涉案企业的合规承诺所得出的考察结果,将作为人民检察院依法处理案件的重要参考。换句话说,如果第三方监督组织的考察结果为合格,人民检察院将大概率地对涉案企业、涉案人员作出不予批准逮捕或不予起诉决定。

根据《指导意见(试行)》的第十四条,人民检察院在办理涉企犯罪案件过程中,应当将第三方组织合规考察书面报告、涉案企业合规计划、定期书面报告等合规材料,作为依法作出批准或者不批准逮捕、起诉或者不起诉以及是否变更强制措施等决定,提出量刑建议或者检察建议、检察意见的重要参考

人民检察院发现涉案企业在预防违法犯罪方面制度不健全、不落实,管理不完善,存在违法犯罪隐患,需要及时消除的,可以结合合规材料,向涉案企业提出检察建

人民检察院对涉案企业作出不 起诉决定,认为需要给予行政处 罚、处分或者没收其违法所得的, 应当结合合规材料,依法向有关主 管机关提出检察意见。

人民检察院通过第三方机制, 发现涉案企业或其人员存在其他违 法违规情形的,应当依法将案件线 索移送有关主管机关、公安机关或 者纪检监察机关处理。

## 哪些情形适用

对于哪些情形适用第三方机制,《指导意见(试行)》在第三、四、五条作了详细说明。

《指导意见 (试行)》第三条 明确:第三方机制适用于公司、企 业等市场主体在生产经营活动中涉 及的经济犯罪、职务犯罪等案件, 既包括公司、企业等实施的单位犯 罪案件,也包括公司、企业实际控 制人、经营管理人员、关键技术人 员等实施的与生产经营活动密切相

关的犯罪案件。 第四条则却完,对于同时符合 下列条件的涉企犯罪案件,试点地区人民检察院可以根据案件情况适用本指导意见:

(一) 涉案企业、个人认罪认罚:

(二)涉案企业能够正常生产经营,承诺建立或者完善企业合规制度,具备启动第三方机制的基本条件;

(三)涉案企业自愿适用第三方 机制。

而第五条同时明确:对于具有下列情形之一的涉企犯罪案件,不适用企业合规试点以及第三方机制:

(一)个人为进行违法犯罪活动 而设立公司、企业的;

(二)公司、企业设立后以实施 犯罪为主要活动的;

(三)公司、企业人员盗用单位 名义实施犯罪的;

(四)涉嫌危害国家安全犯罪、 恐怖活动犯罪的;

(五) 其他不宜适用的情形。

从《指导意见(试行)》第三条的规定可以看出,企业刑事合规第三方机制适用的案件范围不仅包括单位犯罪,而且公司、企业的实际控制人、经营管理人员、关键技术人员实施的生产经营相关犯罪案件也被纳入其中。毫无疑问,第三方机制的建立无疑将会对涉刑的企业家群体产生巨大激励作用,进而积极推行企业合规整改。

然而,并不是所有的涉案企业都能享受第三方机制的政策红利。 《指导意见(试行)》第四条与第五条分别从正反两面列明了第三方机制的适用/不适用条件。

对此,企业及企业负责人需要明确:检察机关在适用企业刑事合规第三方机制时有较为严格的要求,不仅要求涉案企业和个人认罪认罚并自愿适用第三方机制,还需要企业能够正常生产经营,承诺建立或完善企业合规制度且具备启动

其中第四条第一项、第三项强调的是企业或个人的认罪悔罪态度,第四条第二项强调的是企业具备合规整改的条件。

简单来说,就是企业和个人要知道错了,愿意改正,而且企业还要有得救。至于第五条所列的不得适用第三方机制的情形,除了危害国家安全犯罪、恐怖活动犯罪之外的限制外,其他的都是"不视为单位犯罪情形"的规定,应该比较好理解

#### 机制如何启动

那么,这一第三方机制应当如

何启动呢?《指导意见(试行)》 在第十条对此予以了明确:

人民检察院在办理涉企犯罪案件时,应当注意审查是否符合企业合规试点以及第三方机制的适用条件,并及时征询涉案企业、个人的意见。涉案企业、个人及其辩护人、诉讼代理人或者其他相关单位、人员提出适用企业合规试点以及第三方机制申请的,人民检察院应当依法受理并进行审查。

人民检察院经审查认为涉企犯 罪案件符合第三方机制适用条件 的,可以商请本地区第三方机制管 委会启动第三方机制。第三方机制 管委会应当根据案件具体情况以及 涉案企业类型,从专业人员名录库 中分类随机抽取人员组成第三方组 织,并向社会公示。

第三方组织组成人员名单应当 报送负责办理案件的人民检察院备 案。人民检察院或者涉案企业、个 人、其他相关单位、人员对选任的 第三方组织组成人员提出异议的, 第三方机制管委会应当调查核实并 视情况做出调整。

从上述规定可以看出,第三方 机制启动方式有两种:一是涉案企业、个人及其辩护人、诉讼代理人 或者其他相关单位、人员提出申 请,检察机关应当受理并进行审查;二是人民检察院审查认为涉企 犯罪案件符合条件的,检察机关主 动商请本地区第三方机制管委会启 动。

依申请启动机制的设立,实际上赋予了律师一种新的程序性权利。简言之,作为涉案单位或其相关涉案人员的辩护人,无论在逮捕审查环节还是案件进入审查起诉阶段,如果能够准确使用这一程序性权利,将有很大的希望为涉嫌犯罪

企业的相关涉案人员争取不批捕, 为涉案企业及其相关涉案人员争取 到相对不起诉的机会。

#### 典型案例梳理

本次新闻发布会上发布了张家港市 L 公司、张某甲等人污染环境案等共 4 个企业合规改革试点典型案例,通过梳理,可以归纳总结出以下几方面共同点:

首先,企业刑事合规制度惠及企业负责人。

在本次发布的 4 个企业合规改 在本次发布的 4 个企业合规改 革试点典型案例中,各个涉案企业 的主要负责人也都为涉案自然人主 体,部分负责人在积极认罪并配合 企业合规建设的前提下,相应获得 检察机关的宽大处理。由此看来, 企业刑事合规制度不仅可以减轻企 业刑事责任,同时也能帮助企业家 免于牢狱之灾。

其次,企业刑事合规制度与其 他检察制度联系紧密。

在上述典型案例中,检察机关 在适用企业合规制度时,注重与检 察听证、刑行衔接、认罪认罚从宽 制度的联系,坚持和落实能不判实 刑的提出判缓刑的量刑建议等司法 政策,并结合检察意见和检察建议 加深与相关主管单位的交流,强化 对涉案企业的督导,使涉案企业和 个人在付出代价的同时,努力让企 业"活下来"。

再次,企业刑事合规制度能够 帮助企业取得发展实效。

从所发布的典型案例来看,在 企业合规制度的落实过程中,检察 机关会同有关部门,对涉案企业合 规计划及实施情况进行检查、评 估、考察,引导涉案企业实质化合

规整改,取得明显成效,

在检察机关的主导下,上述涉案 企业均逐步建立合规审计、内部调 查、合规举报、防范再犯等有效合规 制度,并通过企业内部合规制度的运 行在市场竞争和业务发展中取得不同 程度的进步。

最后,第三方组织在制度运行中 扮演重要角色。

结合与典型案例一同发布的《指导意见(试行)》来看,第三方组织 在企业合规制度运行中扮演十分重要的角色。

尤其在企业与检察机关签订《企业刑事合规监管协议》或收到检察机关出具的《企业刑事合规告知书》后,需要及时聘请专业律师对企业合规建设进行初评,全面排查企业合规风险,制定详细合规计划,帮助企业健全落实预防违法犯罪等方面的制度,并在检察机关召开的听证会上发表第三方客观意见。

# 律师大有可为

毫无疑问,第三方机制为涉案企业及其相关个人打开了一扇可以免于刑事处罚的窗户。但是在实践中,企业或个人常常并不具备独立完成企业合规的能力,往往可能会丧失最后的机会

而专业律师团队的参与和介人,则能够更好地实现与第三方组织的沟通和协调,更加准确地为企业建立和完善合规体系,通过企业合规手段争取宽大刑事处罚、实现刑事责任"软着陆"

可以预见,当企业、个人面临刑事处罚时,有能力为企业及相关个人提供合规法律服务,帮助企业建立并完善企业合规体系的专业律师将迎来新机遇,为我国企业合规改革事业作出应有的贡献。

(土金龙),声明作废 上海赫柒印刷科技有限公司 公章青粒 公 草 壹 枚 声 明 化 上海喆寇涩品牌管理有限公司 注入章 時:92310113MAIL1GR [4X, 声明 上海市宝山区鹏鹏餐饮店遗 业执照副本。信用代码:92310113 IRNN16;食品经营许可证副本,许 编号: JY23101130113003, 声明 上海新翊果蔬专业合作社遗 品经营许可证证周末 上海市崇明县吕氏食品店遗址 业 执 照 正 副 本,注 册 号:

一次温发达册货合电信。 股东会决定从民侨市100万元,长山民公司00万元,农业文化用货币100万元,长山民公司00万元,长山民公司100万元,以将原注册货币。19至20万元,村乡鲜的100万元,就之五十分,100万元,就之五十分,100万元,就之五十分,100万元,以上,100万元,以,100万元,以,100万元,以,100万元,以,100万元,以,100万元,以,100万元,以,100万元,以,100万元,以,100万元,以,100万元,以,100万元,以,100万元,以,100万元

防宽 遗失注销减资登报 传媒 021-59741361