上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社 联合主办
责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com
2021年7月21日 星期三

■人大聚焦

破除楼宇宽带垄断 取缔高额“入场费”

人大代表问诊数字化“最后一公里”

□法治报记者 陈颖婷

上海正在推进城市数字化转型工作，数字化转型的基础，离不开新一代信息基础设施的快速建设和全域覆盖。近年来，各大通信运营商都加快了部署双千兆、5G移动通信网和光纤宽带网接入步伐。

然而，在实践中依然存在商务楼、住宅小区“进场费”的垄断现象。如何打通宽带的“最后一公里”？市人大代表提出热议。近日，相关部门就这一现象的整治工作作出了答复。

楼宇宽带垄断如何破解 资料照片

宽带进楼需交“进场费”

市人大代表刘新宇发现，在运营商网络覆盖建设实际推进过程中，有部分小区的物业公司、业委会、楼宇物业公司或者其委托的第三方公司，在通信运营商建设基站或者光纤网络覆盖时，要求收取一定的“进场费”，或者变相收费。“例如，有的‘规定’家庭社区接入根据地段繁华程度收取每住户10-25元不等，楼宇接入收取0.5万-1.5万元不等。”刘新宇代表指出，如此费用并没有国家或地方的收费标准，收取“进场费”或变相收费在一定程度上加大了通信运营商的网络覆盖实施难度和建设成本，甚至在局部点位上延缓了网络接入的建设进度。

为此，刘新宇代表建议有关主管部门更大力度支持推动通信网络覆盖，加快数字新基站建设和城市数字化转型前进步伐。如开展专项整治行动，取缔违规收费。他希望各相关部门在调查研究后，联合发出书面通知，明令禁止收取“进场费”或变相收费。应完善协调沟通机制，充分发挥镇、街道和居委会监督和协调作用，从建设、房管、通信等管理部门和街镇、居委层面均应严格要求各小区开发商或物业公司，对通信网络建设工程进场给予便利和支持。

同时，畅通举报热线渠道，强化查处执法。研究出台相关规定，规范收费行为。完善相关专业法规，建立法治保障。

892栋楼宇打通宽带“最后一公里”

市通信管理局表示，住宅小区、商务楼宇的所有者或物业管理者垄断通信资源，限制电信业务经营者进入小区或收取高额的入场费，严重影响了上海的营商环境，侵犯了电信用户的自由选择权。据介绍，上海是全国最早进行商务楼宇宽带接入市场联合整治探索的地区。

市通信管理局透露，自2020年《工业和信息化部 公安部 住房和城乡建设部 国务院国有资产监督管理委员会 国家市场监督管理总局关于开展商务楼宇宽带接入市场联合整治行动的通知》下发以来后，市通讯管理局、市经信委双、市发改委、市住建委、市房管局、市市场监督管理局、市国资委、市公安局等7个市级部门及16个区政府，成立了全市商务楼宇宽带接入市场联合整治工作小组。市通信管理局、市经信委、市住建委、市房管局、市市场局共同组成工作专班。工作专班对全市8040商务楼宇进行了全量排摸，明确了1025栋问题商务楼宇清单。针对超过1000栋的问题楼宇，工作专班实施挂图作战和销账管理，每月滚动更新解决情况。通过工作专班和市区联动的共同努力，截至5月底，已协调解决问题楼宇892栋，问题楼宇解决率达87%。还有133栋正在协调解决中。

目前本市中小企业用户和运营企业可通过12345市民热线、市信访办“人民来信”、12300部申诉热线以及管局网站信访邮箱等渠道反映相关问题。自2020年7月专项行动实施以来，市通信管理局已收到以上渠道反映的投诉56起，已解决55起。剩余1起投诉正在调查解决中。

立案67件 罚款223万元

市市场局于年初向各区市场局下发了《关于开展本市商务楼宇宽带接入市场专项检查的通知》，明确要求对在各区商务楼宇内实施经营活动的市场主体和经营行为实现全覆盖检查。截至5月31日，全市市场监管部门共出动检查人员3275人次，检查楼宇1305栋，检查各类企业1699家，立案总数67件，已结案6件，罚没款共计223万元。

据悉，市经信委已联合市通信管理局、市住房和城乡建设管理委、市市场监督管理局、市房屋管理局发布了《关于本市开展商务楼宇宽带接入市场联合整治行动的实施方案》，将开展全市范围的商务楼宇宽带接入市场联合整治行动，着力加强部门统筹协调，加大联合整治力度，严肃查处违规行为，建立健全长效机制，着力打通商务楼宇宽带接入市场梗阻，切实保障用户合法权益，让广大中小企业享受到提速降费政策红利。

整治过程中，有关部门将把《商务楼宇宽带接入物业可收费项目标准》张贴在楼宇内，并再次向物业单位宣贯，不得阻挠正规运营商根据用户安装宽带的需求进楼施工，为方便物业甄别正规运营商与“黑宽带”，运营商进楼时应出示工作证、施工单。

■代表风采

顾澄勇：投身乡村振兴事业 带领农民共同致富

□浦东人大供稿

他是振兴乡村的高材生，也是心系民忧的人大代表，他是浦东新区人大代表、上海南汇汇绿蛋品有限公司副总经理顾澄勇。

在带领农民共同致富的道路上，顾澄勇把一片赤诚之心奉献在这片热爱的土地上，’用实际行动诠释新时期人大代表的风采。

现年42岁的顾澄勇从复旦大学计算机专业毕业后，没有成为一名计算机领域的大牛，而是走上了农村创业、振兴乡村的道路。“从整个国家民族来说，只有广袤的农村农业产业发展起来了，每一名农民富裕了，那才是真正意义上的小康生活。大城市不会缺一名IT，但农村更加需要象我这样的年青人用现代化知识为农业服务。”正是怀揣着这样朴素的想法，顾澄勇决定留在农村，并成为当时农业产业化企业——上海南汇汇绿蛋品有限公司的一名技术员。

顾澄勇从技术骨干做起，充分利用自身优势，开辟网上营销新模式，打造“阿强”农产品品牌，倡导当地农民要做有特色的农产品。他带领农民从种鸡、孵化、苗鸡销售、饲料加工等各个环节做到精细化、科学化，真正让一枚“阿强”鸡蛋成为高品质、好口感、市民放心的网红鸡蛋。同时，企业签约的24个农民养殖基地和472户农民合作社双双赢得丰厚收入，受惠农民达到2000多人。

顾澄勇现在是企业的核心人物，可以说是一个大忙人，但是有一件事他一直牢记在心头，那就是作为一名人大代表，要时常听听农民的呼声，听听周边群众的意见和建议，并把意见和建议收集起来，再通过自己的认真分析，结合党委政府的中心工作形成了“建言献策”。

在本届任职期内，由他起草的代表建议有三条，分别为《关于应对川沙新镇财政扶持和政策倾斜的建议》、《关于原川沙县工人文化宫应该恢复原功能的建议》、《关于加快川沙城市副中心规划建设的建议》。

另外，他还通过口头专题审议发言提出了部分建议：1、进一步扶持上海市民信任和喜爱的农产品加工企业持续发展，大力支持农业经营主体向产业链下游延伸，发展农产品初深加工和休闲农业，推动乡村从“卖产品”向更多“卖生态”“卖文化”“卖体验”转变。2、加强农产品产销精准对接，拓展推广已有的农产品产销对接经验，深入产销一对一服务模式，加强农业农村委与商务委、电商平台的协商合作。3、加大对本地农业龙头企业的扶持力度，如在企业所得税、加大贷款贴息力度，在土地、人才等方面予以倾斜。

在建言献策方面，顾澄勇代表还谦虚地表示：今后一定要加强自身学习，熟悉掌握习近平同志新时代社会主义新理论，掌握必要的法律法规知识，掌握现代农业的发展方向，只有把丰富的知识吸收了消化了，才能做一名合格的传播者和解读者，今后一定要把正能量在更大范围内向周围辐射。同时自己是人民选出来的代表，他一定牢记使命，做好党委政府的助手和参谋，积极为改善民生、乡村振兴等国家战略出谋划策，做好自己的份内工作，做好一名人民代表的工作，全身心地投入到乡村振兴、民族振兴的事业中来。

■人大直通车

黄浦人大赴山西开展考察调研

本报讯 7月9至10日，黄浦区人大常委会副主任、党组成员张芹带队专程赴山西学习考察，一行先后前往晋中市平遥县古城街道、榆次区西南街道人大代表联络站和太原市杏花岭区杏花岭街道、三桥街道人大代表联络站进行实地调研，晋中市人大副主任张祖祁、人事委主任张文军，太原市人大副主任李增锁、人事委主任朱蓉等陪同考察。

考察调研组一行在四个考察点通过观看专题片和工作人员的介绍，了解到晋中市和太原市人大十分重视代表联络站点建设，并完善制度，创新模式，使人大代表联络站点建设实现了活动规范化，履职常态化，联系群众制度化。

考察调研组一行边考察边询问，双方饶有兴致地就人大代表联络站点建设和工作运行以及新时期加强和改进人大工作开展交流研讨，达到了相互学习，共同提升的目的。

市人大执法检查组赴嘉定区开展固废法执法检查及生活垃圾管理专项监督调研

本报讯 7月14日上午，市人大城建环保委主任委员崔明华率执法检查组来嘉定开展《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》执法检查及生活垃圾管理专项监督调研。区人大常委会主任许谋赛、副主任宗伟，副区长钱志刚陪同检查。

执法检查组先后赴艾仕得涂料系统（上海）有限公司、嘉定区湿垃圾资源化处理项目以及建筑垃圾资源化利用项目，实地检查相关企业、单位有关固体废物产生、收集、贮存、利用及处置情况以及湿垃圾末端处置利用情况。

在随后召开的座谈会上，执法检查组听取了嘉定区政府相关工作情况汇报，深入了解该区法定责任落实、相关法律制度执行以及执法监管手段运用等情况。

静安人大赴上海虹桥街道基层立法联系点开展学习交流活动

本报讯 7月12日，静安区人大常委会副主任宋震、曾晓颖带领区人大法制委、市人大常委会江宁路街道基层立法联系点及区人大常委会11个基层立法信息采集点负责同志赴上海虹桥街道基层立法联系点开展学习交流活动。

宋震副主任一行参观了古北市民中心暨全国人大常委会上海虹桥街道基层立法联系点，详细了解了作为上海唯一一家全国人大常委会基层立法联系点和全过程民主的率先践行地，虹桥街道基层立法联系点在立法意见征询、规划决策意见征询及人民意见征询等方面工作开展情况以及所取得的成果。

在随后的交流座谈会上，与会各方围绕如何发挥好专家顾问团及信息员的作用、如何提升意见建议的采纳率和质量以及如何践行全过程民主等进行了交流讨论。