■人大聚焦

城市安全如何扎牢“篱笆墙”

代表呼吁提高城市安全运行和应急保障能力

□法治报记者 陈颖婷

近日，河南郑州特大暴雨已造成几十人死亡的悲剧，城市安全又一次成为公众关注的话题。早在今年两会时，市人大代表吴健生就已经关注了城市安全这一问题，他就关系城市安全的基础设施完善与使用，提出了建议。日前，相关部门对此进行了答复。

代表呼吁城市基础设施定期体检

吴建生代表表示，《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，上海要“以系统性防控守牢城市安全底线”“强化安全韧性适应理念，在基础设施建设、应急物资储备及保障等方面保持弹性，提高城市应对灾害能力”。因此，牢牢守住城市安全底线，补短板，强弱项，提高城市安全运行和应急保障能力，推进韧性城市建设显得尤为紧迫和重要。

他指出，上海的一些设施缺乏应急灾备能力，迫切需要重视和加强城市基础设施风险管理和处置能力。

为此，吴健生代表建议，建立健全城市基础设施定期体检制度，对长期服役基础设施的健康状态、使用性能、配套设施状态和潜在安全问题进行全面体检。对体检发现存在较大风险的城市基础设施实施升级改造，为提升城市韧性提供基础设施保障。

他建议对给排水、能源、交通等关系城市运行的重大基础设施开展全面排摸，对于备灾能力缺乏或薄弱的基础设施，抓紧补齐短板，在“十四五”期间立项规划和投资建设，消除突发状况时的城市安全隐患，提高城市应对灾害的能力。

同时，制定城市基础设施运行保障预案，强化应急物资储备与保障，确保灾害发生后得到快速处置，降低次生、衍生及其它灾害和事故的发生对城市运行产生重大影响。

强化城市风险监控体系

市应急管理局在对代表的答复中表示，为提高城市应对灾害的能力，本市已经成立了以常务副市长为组长的第一次上海市自然灾害综合风险普查领导小组，并在徐汇区进行了普查试点。在“十四五”期间，应急管理部门、涉灾部门及城市基础设施建设管理部门，将进一步强化基础设施安全运行顶层设计，加大投入建设力度，强化风险监测体系建设，强化各灾种防御体系建设，强化预案、队伍和物资储备等应急要素建设，依托一网统管平台，及时发现和消除城市安全运行风险隐患。

每年夏季，上海都会引来台风的“考验” 资料照片

除此之外，上海建立健全城市基础设施健康体检制度。据统计，全市排水管道总量 2.8 万公里，其中主管 2.2 万公里。目前已建立排水管道周期性检测制度，“十三五”期间，本市全面启动排水管道结构性普查工作，同步开展排水管道修复改造工程。原则上，每年排水主管结构性普查不少于总设施量的 10%，流砂易发地区等地质结构不稳定地区的管道、管龄 30 年以上的管道及施工质量差的管道增加普查次数；连管结构性普查每年不少于总设施量的 20%。结构性普查工作按照排水系统或者排水片按照《上海市水务安全生产专项整治三年行动实施方案》要求，我局定期对供排水设施开展安全生产检查和隐患排查工作，建立全市设施风险防范清单和应急物资储备数据库，不断提高基础设施风险管理和处置能力。同时，强化部门协同、政企合作，并利用智能监管系统，有效整合和挖掘利用监测数据，构建闭环完善的监管体系，提升设施管理的精细化、智能化管理水平。

加强公共安全基础设施建设

市水务局透露，本市正在加强排水管网改造，系统提升污水处理能力。首先是持续推进排水管道完善。“十四五”期间，全面梳理排查雨水管道，制定管网补缺工程实施方案，按计划推进雨水管道补缺工程。为满足污水干线检修和污水量调配需求，拟新建合流污水一期复线工程，建成后，近期利用复线总管及相关支线工程对现有合流污水一期干线输送的污水进行改接和转输，为一期干线改造创造分段、干仓施工的条件；远期，复线工程主要用于区域初期雨水调蓄，并作为一期干线的应急备用管。目前，合流一期复线工程已进入立项审批，力争年内开工，合流污水一期干线修复工程根据现状条件逐步推进实施。

据了解，“十四五”期间，上海计划新建、扩建 17 座污水处理厂，同时提升排水系统间互连互通能力，竹园白龙港连通管年初已实现开工，提高雨污水削峰调蓄规模。同时，根据全市 2035 雨水排水规划以及《上海市排水与污水处理条例》，结合海绵城市建设和城市更新，增设源头绿色基础设施，增加雨水蓄滞空间。

■代表风采

周春琴：医者仁心，代表本色

□崇明人大供稿

周春琴是崇明区横沙乡社区卫生服务中心副主任，连续两届当选为县、区人大代表。她时刻牢记代表使命，真切了解群众所需，为他们鼓与呼，体现着一个人大代表的担当。

人大代表是党和政府联系人民群众的纽带和桥梁，是反映民声民意的重要通道。周春琴本着“当代表、尽职责、作贡献”的原则，经常深入选区，为民奔走建言。在深入调研的基础上，周春琴提出了“关于开通长横渡码头至南门公交车的建议”“关于研究制定恶劣天气条件下横沙对外交通的应急预案”等建议，均得到了有关部门的采纳并解决。2017 年 4 月，区教育局因客观原因开始考虑停办横沙中学高中部，消息一经公布，引起横沙岛百姓的广泛关注。“以后孩子去哪儿上学，会不会太远不方便？”许多学生家长为此担忧。知晓此事后，作为区代表，周春琴积极奔走，详细了解群众的实际意愿。她了解到，百姓迫切需要横沙中学高中部继续办学，于是，她撰写了代表建议并向上反映。该条建议提出后，引起政府相关职能部门的高度关注。有关部门经调研后认为，横沙中学高中部继续办学符合横沙乡百姓实际需求，“停办”一事当即叫停。

周春琴也明白，有些建议在落地解决过程中，确实需要相当长的一段时间，为此，她也充分发挥“传声筒”的作用，及时把政府回应传达到基层，把意见建议的推进进度如实反馈给群众，消除群众顾虑，当好政府与群众间的桥梁纽带。

作为一名从医 16 年的医生，周春琴立足本职工作，用自己的言行诠释一名医务工作者和一名人大代表的责任和担当。工作中，她及时将关于医疗卫生系统的相关问题带到人代会上，通过调研，提出了“关于加强崇明区专业技能人才队伍”以及“关于调整横沙乡、长兴镇两岛‘农村孕产妇分娩补助定点医疗机构’的建议”“关于解决横沙乡医疗废弃物集中处置的建议”等建议，均得到有关部门的重视和采纳。

面对突如其来的新冠疫情，周春琴身先士卒，冲锋在前。2020 年 1 月 19 日，7 岁的女儿因病在岛外住院开刀，此时正赶上防疫工作的紧要关头，她顾不上出岛去看望和照顾女儿，而是奔波于抗疫一线，组建横沙乡社区卫生服务中心防控工作领导小组、救治小组，启动防病处置流程和应急预案。1 月 24 日除夕夜，单位接到上级紧急通知，要组建一支医疗队，于大年初一去 G40 长兴道口参加测温工作。任务紧急，周春琴已经持续工作整整 22 天了，她毫不犹豫，主动请缨，穿上隔离衣，戴好口罩，在寒冬冰雨的农历新年，带上前一晚准备的物资驱车现场，马上投入工作，用自己的言行诠释了一名医务战士和一名区人大代表的责任和担当。

“医生心系患者，代表心系百姓。无论是医生还是人大代表，对我来说都是一种责任和使命。”从一名基层医务工作者到区人大代表，周春琴的身份在延伸，却一直保持着那颗医者仁心。

■人大直通车

青浦人大调研防汛工作

本报讯 7 月 21 日下午，青浦区人大常委会副主任赵宏林赴重固镇和青浦城区调研该区防汛工作。城建环保工委、区水务局领导参加调研。

赵宏林实地察看了新谊河徐姚村段工程和城区防汛物资仓库，听取了区水务局负责人关于青浦区防汛工作情况的汇报。赵宏林表示，要坚持总体国家安全观，增强应对极端气候能力，加强海绵城市建设，完善防汛应急指挥制度机制，推进智能化手段运用，强化人员队伍建设，不断提升防汛工作的硬实力和软实力。

黄浦区召开区人大代表换届选举工作动员部署大会

本报讯 按照中央和市委统一部署，市十五届人大常委会第三十一次会议决定，本市区和乡镇两级人大换届选举将于今年 11 月份同步进行。7 月 21 日下午，黄浦区人大代表换届选举工作动员部署大会召开。会议学习贯彻中央和市委决策部署和要求，进一步统一思想认识，加强组织领导，强化协同配合，对代表换届选举工作进行动员部署。

会上，区委常委、组织部部长、区选举委员会副主任王庆洲，区委常委、宣传部部长余海虹分别部署了人大换届选举的组织工作和宣传工作。

会前还召开了区选举委员会第一次会议，对相关工作进行了部署。

浦东人大参观人大红色资源主题展

本报讯 7 月 14 日上午，浦东新区人大常委会主任田春华带队赴市工人文化宫，参观学习“伟大的创造 光辉的历程—人民代表大会制度的探索与上海”人大红色资源主题展。区人大常委会副主任谢毓敏、王辛翎、刘宇青，区人大常委会办公室、各专工委负责人和人大机关党员干部等 30 余人参加活动。

本次主题展通过对红色资源史料的挖掘收集，首次全面展示了人民代表大会制度的探索与上海的历史渊源。区人大机关党员干部认真聆听讲解，通过丰富的图文和实物，真切感受从市民代表会议、苏维埃区域代表大会到各界人民代表会议、人民代表大会、人民代表大会制度——这一伟大创造、光辉历程，感受人民代表大会制度在上海留下的弥足珍贵的红色印记。

杨浦人大召开党史学习教育专题学习会

本报讯 7 月 13 日上午，杨浦区人大常委会召开专题学习会，深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神。杨浦区人大常委会主任魏伟明主持会议，副主任麦碧莲、顾登妹、吴晓童出席会议。杨浦区人大常委会各委室负责人和机关全体工作人员参加会议。

魏伟明带头领学了习近平总书记在庆祝中国共产党 100 周年大会上的重要讲话。麦碧莲、顾登妹、吴晓童集体通读领学了习近平总书记在庆祝中国共产党 100 周年大会和“七一勋章”颁授仪式上的重要讲话。顾登妹和区人大常委会办公室主任杨春雷作了交流发言。