上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com
2021 年 8 月 4 日 星期三

■人大聚焦

街道办事处条例迎来修订

新条例为街道工作再次赋能

□法治报记者 陈颖婷

街道办事处是政府与基层的重要连接点，是创新社会治理加强基层建设的关键所在。《上海市街道办事处条例》（以下简称条例）自 2016 年 11 月 1 日施行至今已近 4 年，面对日益复杂的基层社会治理新格局，条例变得有些不适应。在对条例进行了全面的执法检查后，条例迎来了再次修订。《上海市人民代表大会常务委员会关于修改〈上海市街道办事处条例〉等 2 件地方性法规的决定》已于 8 月 1 日起施行。

街道办事处是政府与基层的重要连接点，与居民关系紧密 资料照片 王湧 摄

街道工作有章可循

《上海市街道办事处条例》制定于 1997 年 1 月，2011 年 12 月曾作过修正。根据市委 2014 年开展的“创新社会治理加强基层建设”一号课题调研成果，市人大常委会于 2016 年 9 月对条例作出全面修订。条例修订以来，全市各街道办事处积极落实条例规定，在法治轨道上加强探索创新，取得明显工作成效。

执法检查发现，街道办事处的“三公”（公共服务、公共管理、公共安全）职能普遍得到强化，工作重心和资源投入向加强民生保障、优化公共服务、保障公共安全等领域聚焦，进一步提升了社区发展水平。同时，街道办事处履职支撑保障体系进一步健全。条例从机构设置、经费投入、队伍建设等方面，进一步加强了对街道办事处的履职保障。在机构上，按照精简、高效原则，各街道办事处统一设置社区服务、社区管理、社区自治、社区平安等机构，同时可根据实际需要增设工作机构，内设机构数量明显减少，与下属各中心的关系进一步理顺；在经费上，街道办事处经费均由区级财政全额保障；在队伍上，相关部门制定并完善《上海市社区工作者管理办法》等政策文件，建立健全“三岗十八级”社区工作者职业化薪酬体系，并逐步提高社区工作者的待遇。

条例及相关文件赋予街道办事处对区职能部门派出机构负责人的人事考核权和征得同意权，对区域建设规划和公共设施布局的规划参与权，对区域综合性事务的综合管理权，对区域内事关群众利益重大决策和重大项目的建议权等“五项权力”。围绕“五项权力”落地，各街道办事处加强探索，相关部门分别出台相应的实施办法，城管、绿化市容、房屋管理等多支执法力量下沉，街道办事处统筹协调辖区公共事务的力度不断增强。

通过条例落实，共建共治共享的社会治理格局进一步形成。目前，全市已有 5000 多家社区社会组织活跃在社区生活服务、公益慈善、文体活动、纠纷调解、小区自治等方面。

短板显现亟待修法

然而，随着社会的发展，条例在实施过程中也暴露出一些短板与不足。

其中，条块关系不够顺畅仍是共性矛盾，直接间接“被准入”现象屡见不鲜。比如条例规定，“本市建立市、区人民政府职能部门将职责范围内的行政事务委托或者交由街道办事处承担的准入制度；政府职能部门未经审核批准，不得将职责范围内的行政事务委托或者交由街道办事处承担”。从执法检查来看，“失灵”现象较为普遍。有的市级职能部门通过发文、会议布置等形式，直接将相关行政事务下沉街道，或向街道派发临时性工作任务。有的市级职能部门将一些事项下派给区级对口部门，而区级部门又转派至街道。

同时，职能部门对街道办事处的指导支持不够。一方面，一些行政事务下派后，职能部门对街道办事处的指导少而监督多，街道办事处完成相关事项的保障措施不够。另一方面，随着近年来对属地管理责任的不断强化，要求街道办事处“兜底”的任务越来越多。有些街道干部反映，现在“力量下沉”变成了“任务下扔”；也有些街道干部反映，街道办事处承担的“配合执法”职责容易变成“主管主导”职责。

除此之外，街道办事处履职保障仍需细化强化。人员编制“一刀切”、社区工作者名额分配不合理等问题仍较突出。街道办事处自身履职能力有待提升，一些社会组织过于依赖政府资源而缺乏内生活力和创新动力，一些社会组织满足于完成工作项目，项目完成就“撤点撤人”，难于在社区扎根；一些社区代表会议或社区委员会与群众的联系不紧密。

条例修改为基层赋能

基于执法检查的情况，此次《条例》修改主要是为基层赋能。

《条例》修改后，进一步明确了街道办事处的行政执法职能，具体工作由街道办事处所属的综合行政执法机构承担。同时，行政执法事项清单由市人民政府制定并向社会公布。这一条款解决了基层干部“权力有限、责任无限”的窘境，让他们干事更有底气。

此次《条例》修改后，明确了市、区两级人民政府在基层治理中发挥的作用。规定区人民政府应当加强街道办事处各方面的建设，为街道办事处依法履职提供支持和保障；市人民政府各职能部门应当主动参与和支持基层治理工作，为街道办事处依法履职、赋能增效创造条件，切实帮助基层解决困难和问题。

条例同时明确了街道乡镇具体职能。根据完善街道乡镇管理体制有关举措要求，明确了街道的行政执法、应急管理等职能。进一步规范行政事务准入制度，明确政府职能部门未经审核批准，不得以考核验收、分解下达指标等方式，擅自将职责范围内的行政事务交由街道办事处承担。

条例还强调了街道办事处应当贯彻落实全过程人民民主要求。建立健全基层民主协商机制，支持人大代表之家、人大代表联络站、人大代表联络点、基层立法联系点等发挥联系群众的平台作用。

■代表风采

周建元：把人民群众生命健康放在首位

□徐汇人大供稿

“把人民群众生命健康放在首位”，这是徐汇区人大代表、上海市第八人民医院党委书记周建元在抗击疫情中反复强调的话。

在新型冠状病毒肺炎疫情汹涌来袭之时，市八医院临危受命，被列为徐汇 6 家设有发热门诊的定点医院之一。为积极响应市区抗击疫情的要求，周建元代表第一时间成立了由他本人挂帅的疫情防控工作领导小组，全面启动疫情防控的各项工作，加紧组织学习新型冠状病毒感染肺炎的防控方案，建立完善新冠病毒感染肺炎的处置流程与职责分工，为八院尽快做好疫情防控打下了坚实的基础。

医院作为疫情的主要感染场所，周建元代表组织大家坚守岗位、严阵以待，落实应急措施，严格管理发热门诊及专用通道，严密实施隔离措施，全力做好发热病人诊疗救治工作。他亲自督导，严防把控，从进入医院大门、到进入医院门诊大厅、到候诊区建立一道道预检关口，层层把关，堵绝漏诊情况，发现异常病人情况及时处置。

在武汉疫情救治最吃紧的关键时刻，周建元代表积极响应市区卫建委的号召，第一时间组织医务工作者报名援鄂，选派 6 名医院最好的业务骨干，分两次跟随上海医疗支援队驰援武汉。这一群逆行者，成为疫情爆发中徐汇最美的逆行者、最可敬的白衣天使，她们为抗击疫情贡献了力量，为上海和徐汇医疗工作者争得了荣誉。

为坚决打赢疫情阻击战、夺取防控斗争胜利，贡献“八院人”力量，周建元代表要求医院党员干部认真学习习近平总书记对疫情防控工作的总体部署和各项要求，向全院人员发出了打赢疫情防控阻击战的动员令，发出倡议书，要求每一位同志把疫情防控工作作为当前最重要的工作，积极踊跃报名，主动投入疫情防治的第一线，坚决服从医院的安排，做到政令畅通。

作为一名人大代表和单位的党员领导干部，周建元自疫情暴发以来，每天奋战在医院，工作在抗击疫情的最前线，在医院的每个角落都留下他的身影。他用自身的行动带动着、影响着医院的党员干部不惧风险、迎难而上的工作激情，为打赢疫情防控阻击战贡献着“八院人”的力量，有力地诠释着人民代表为人民的精神境界和家国情怀。

■人大直通车

松江人大组织代表视察“好邻居”社区服务中心建设情况

本报讯 7 月 28 日下午，松江区人大常委会组织人大代表视察松江区“好邻居”社区服务中心建设情况并召开评议座谈会。区人大常委会副主任杨飞云、徐卫兴、吴建良参加。

会上，区民政局汇报全区“好邻居”社区服务体系建设情况，中山街道汇报街道“好邻居”社区服务体系建设情况，代表们作评议发言。

会前，视察组一行察看了中山街道“好邻居”社区服务中心和“好邻居”茸梅社区服务站。区民政局、中山街道的负责同志，区人大常委会相关委室副主任等参加视察。

黄浦人大调研推进学龄前儿童善育工程情况

本报讯 7 月 29 日上午，黄浦区人大常委会教科文卫工委走访民办长颈鹿幼儿园、徐家汇路幼儿园，就黄浦区推进学龄前儿童善育工程情况开展调研。区人大常委会副主任吴力坚参加调研，区教育局有关负责人陪同调研。

调研组实地查看了两家民办幼儿园的办园特色和新增 0-3 岁幼托班硬件环境建设和师资设备配备等情况，了解该区近年来托幼服务机构建设总体情况，特别是区属国企参与普惠性托幼一体化服务以及社会力量参与托幼一体化服务等情况。

虹口区人大财经委开展相关课题调研

本报讯 根据虹口区人大常委会年度工作安排，虹口区人大财经委（预算工委）于近期启动“贯彻新发展理念，统筹三大功能区协同发展”课题调研。7 月 13 日，虹口区人大财经委（预算工委）与区政协相关专委会一同组织部分区人大代表和政协委员，开展联合调研。

课题组一行实地考察了上海识装信息科技有限公司全球总部，听取公司相关负责人的情况介绍，了解以新一代潮流网购社区为代表的在线新经济发展现状与前景。座谈会上，区发改委作了关于统筹南中北、构建虹口“五型经济”新格局的情况汇报，与会人大代表和政协委员踊跃发言。

崇明人大与区人民政府召开专题工作沟通交流会

本报讯 7 月 26 日下午，崇明区人大常委会党组与区人民政府党组召开专题工作沟通交流会，围绕上半年重点工作完成情况和下半年工作安排，开展沟通交流。区委副书记、区人民政府党组书记、区长缪京出席会议并讲话，区人大常委会党组书记、主任林杰主持会议并讲话。区人大财经（农业与农村）委，区人大常委会城建环保工委、预算工委、办公室，区人民政府办公室、区发展改革委、区财政局、区规划资源局有关负责同志参加会议。

会上，区财政局主要负责同志汇报了财政预算执行情况。区人民政府各位副区长介绍了分管条线有关工作情况，区人大常委会各位副主任通报了分管条线下半年工作安排。