公益诉讼助力宠物医院专项整治

□法治报记者 夏天 法治报通讯员 张敏

随着人们生活水平的提高和情感需求的增强，越来越多的家庭开始饲养宠物，宠物经济应运而生并快速发展。作为宠物产业的重要组成部分，宠物医院同样发展迅速。然而，欣欣向荣的宠物医疗市场背后也存在一些乱象。

资料图片

市民通过微信举报平台反映乱象

去年年底，上海市杨浦区人民检察院公益诉讼微信举报平台收到一条公益损害举报线索，称辖区内一家宠物医院未经许可开展动物诊疗活动，而且乱排医疗废水，影响周边小区环境，损害社会公共利益。收到举报线索后，杨浦区检察院公益诉讼检察官立即前往现场调查。

调查发现，该宠物医院确实存在上述问题。此外，附近另有两家动物诊疗机构也未经许可开展动物诊疗活动，且存在医疗废物收集贮存不规范、未配备医疗污水处理设备等问题，可能造成环境污染，引发公共卫生安全隐患。

制发检察建议，收效明显

为督促动物诊疗机构规范管理、健康发展，今年1月27日，杨浦区检察院向相关行政机关制发公益诉讼诉前检察建议，督促其依法履行监管职责，关停无证动物诊疗机构，完善相应的医疗废物贮存和污水处理设施。

该行政机关收到检察建议后高度重视，通过开展执法监督、强化法治宣传等举措，责令涉案机构停止不规范的动物诊疗活动，对医疗废物进行无害化处理。3家宠物店积极配合，目前已全部关停。

“小区门口再也没有难闻的味道了，我们出门也不用再绕道走了！”附近群众表示。

检察官听到群众反馈，感到欣慰。

举一反三：制定专项整治方案

近期，为加强监管，整治乱象，相关行政机关结合区域实际，专门制定了规范动物诊疗行为专项整治的工作方案，目前已针对性地排查50家宠物服务机构、18家动物诊疗机构的经营情况，广泛宣传法律法规和办证流程，发放书面告知书，并对1家涉嫌未取得动物诊疗许可证从事动物诊疗活动的宠物商店立案。同时，为防止未取得动物诊疗许可证的商户通过电子商务平台招揽动物诊疗业务，行政机关还向相关电子商务平台发放行政指导书，督促其履行电子商务平台主体管理责任，加强对入驻商户的身份信息、经营活动的日常管理。

“我们通过对辖区内动物诊疗机构进行全面监督检查，进一步深化动物诊疗行业责任意识，推动动物诊疗正规化发展。”行政机关相关负责人介绍。

正义说法>>>

宠物诊疗机构作为准医疗机构，大都设立在居民小区附近，医疗废弃物、医疗废水，以及病死动物尸体需经过严格的无害化处理。但在调查走访中，检察官发现，宠物诊疗行业作为新兴行业，相关立法、监管等配套法律法规不够完善，执法依据过于原则化，行政部门执法尺度较难把握，相应的处罚手段、措施较少，违法成本低，造成一些宠物诊疗机构未经许可开展动物诊疗活动，违规排放医疗废水、污水，给城市管理和公共卫生安全带来隐患。

疫情期间，除严格规范、保护野生动物外，因城市空间密集，人群集聚，宠物和动物诊疗机构同样需要引起重视。

推动动物诊疗正规化发展是一项复杂、系统的工程，需要强化源头治理，需要各部门各环节齐发力，打出保护组合拳。

杨浦区检察院针对履职中发现的问题，主动与行政机关磋商沟通，有针对性地提出检察建议，凝聚共识与合力，促成行政机关开展规范动物诊疗行为专项整治，促进行政机关综合治理的制度优势再次凸显，把诉前实现维护公益目的作为最佳状态，实现了保障公共卫生安全、促进社会治理创新的“双赢多赢共赢”。

医疗健康创业梦破，他竟走上传销之路……

□法治报记者 徐荔
法治报通讯员 张敏

医学硕士毕业后，他本可以身披白衣，救死扶伤，但他却以互联网、大医疗、分享经济为幌子，用高额返利作诱饵，不断发展下线，吸纳注册会员近2万名，涉案金额达1200多万元，最终身陷囹圄……

基因检测成传销敛财工具

近年来，基因检测市场日益火爆，“互联网+基因检测”初创公司不断涌现，医学硕士毕业的谢某也盯上了这块奶酪。

2015年，谢某临床医学（八年制）专业毕业后，没有按照既定的职业规划发展。他嗅到了“医疗大健康”这一商机，决定放弃行医资格，加入了一家互联网医疗公司。经过三年的摸爬滚打，羽翼渐丰，2018年6月，谢某和发小方某一起成立了禾丰医疗公司（化名），通过省、市两级代理销售基因检测产品。然而，经营初期，销售业绩并不理想，两人的“医疗健康产业梦”惨遭“滑铁卢”。

谢某不甘心就此结束自己的创业路，他和发小决定从长计议。“我有个朋友，很懂营销，他的互联网汽车公司搞得很大，让他给我们指点指点！”方某提议向故交许某取经，两人便立即前去拜访。

许某全盘否定了谢、方二人之前的运营模式，给他们讲解自己的销售方案。尽管谢某察觉到许某的方案与自己的初衷背道而驰，但听到其中的超大利润后，他妥协了。

在许某的“指导”下，谢某和方某重新制定销售方案、奖励政策。谢某还找来原同事杨某，由杨某负责互联网平台搭建。一个月后，杨某带着技术外包团队顺利完成了“禾丰APP”的上线工作。

“只需花3600元就可购买‘基因筛查和一站式就医服务’，赶紧下载APP，注册成为禾丰会员”……2019年5月，某酒店偏厅内，由谢某等人策划组织的首场养生讲座人气颇旺。禾丰公司在讲座上极力宣传核心产品——3600元个人健康套餐，其中包含一次由上海某权威医药研究所提供的针对当前易高发肿瘤部位的基因检测，以及涵盖上海、北京等全国11个城市三甲医院的“一站式就医服务”（专家门诊挂号、名医会诊、床位预约等）。

现场不少人下载了APP订购套餐。而订购者询问最多的是宣讲中谢某提到的一大卖点——把套餐推广给他人，发展下线就可获得层级收益。

利益驱动下“业绩不俗”

据了解，注册成为禾丰的会员并下单后，会员会收到公司邮寄的基因检测盒，可按照说明将自己的唾液采集后寄回医药公司，半个月后该公司会出具一份基因检测报告，通常检测结果显示被检测者身体并无大碍，会员们大致浏览一遍数十页的报告后，就束之高阁了。因为他们最关注的是怎么发展下线返利。

平台规定，会员系统共分为6个层级，层级越高，返利积分越多。奖励分为直推奖和团队奖两种，直推奖即成功推荐一人可获所购产品23%的积分奖励，而团队奖是指发展到一定数量的下线后可升级为团队，按照团队级别额外收取管理佣金。1积分相当于1元，积分可缴纳一定税费后直接提现，也可通过转让兑现。

首批会员入会后就复刻谢某的营销模式，宣传推广产品，增加自己的会员层级，赢取积分获益。短短几个月，后台显示禾丰公司已发展会员近万名，有个人账户已发展577名下线，处在最高层级，拥有自己的团队，积分奖励颇丰。

2020年1月，因为不俗的“业绩”，几名会员在公司年会上作为成功范例上台做了宣讲，鼓舞台下会员的士气。谢某、方某等公司创始人还为其颁奖并合影留念。

平台规模逐渐庞大，“健康事业”蒸蒸日上，谢某感受人生“高光时刻”之余，也有很多隐虑，学医出身的他深知成本价仅为200元的检测产品，检测范围有限，医学含金量并不高，而自己和方某等人共同搭建的平台只是个披着“互联网+基因检测”外衣的传销组织。

为规避查处急改规则

相关法律规定，传销组织内部参与传销活动人员在三十人以上且层级在三级以上的，应当对组织者、领导者追究刑事责任。

2020年3月，听闻许某公司东窗事发（另案处理），为规避相关行政部门的查处，谢某通过平台迅速下发通知：平台会员等级作相应调整——从低到高只有一般合伙人、高级合伙人和平台合伙人三种。然而，这种“换汤不换药”的把戏，还是掩盖不了这个传销骗局的本质。

该案立案后，办案检察官提前介入，引导侦查，按照手机号比对身份和订单，计算真实用户的层级，着重抓住公司发展模式、按人头返利运行模式、骗财主观故意等关键环节进行突破，揭开了谢某等人的谎言。通过进一步厘清犯罪事实、完善证据链、调取相关数据证实，至案发，“禾丰”的传销层级达72层，下线人数近2万人，非法获取1200余万元，其将成本200元左右的基因检测项目和免费的医院预约服务包装成价值上万元的产品，以3600元的价格进行推广，购买产品的用户享受会员待遇，动员用户层层发展下线，通过级差方式辅以高额推广收益的运营行为是一套金字塔式的传销模式。

经杨浦区检察院审查认为，谢某、方某、杨某等10人组织、领导以推销商品、提供服务等经营活动为名，要求参加者以缴纳费用或购买商品、提供服务等方式获得加入资格，并按照一定顺序组成层级，直接或者间接以发展人员的数量作为计酬或者返利依据，引诱参加者继续发展他人参加，骗取财物，扰乱社会秩序的传销活动，情节严重，其行为已涉嫌组织、领导传销活动罪。

日前，经杨浦区检察院提起公诉，谢某等人组织、领导传销活动案公开审理。法院作出判决，以组织、领导传销活动罪判处谢某、方某、杨某等10名被告人五年六个月至九个月不等的有期徒刑，并处罚金十万元至一万元，涉案赃物、赃款及孳息、犯罪工具依法予以没收上缴国库。

“我是咎由自取。”面对判决，谢某悔不当初，因妄想走捷径快速实现所谓的“创业梦”，结果彻底迷失了自我，也断送了自己的前程。