www.shfzb.com.cn

两部门联合印发通知:

单列专项计划 面向退役士兵招录消防员

□据新华社报道

退役军人事务部办公厅、应急管理部办公厅近日联合印发《关于做好国家综合性消防救援队伍面向退役士兵招录消防员工作的通知》(以下简称《通知》),就促进退役士兵就业发展,加强国家综合性消防救援队伍建设等作出部署。

《通知》明确,着眼国家综合性消防救援队伍建设需要,面向退役士兵开辟专门通道,单列专项计划招录,数量不少于年度消防员招录实际,兼顾消防救援职业特点,放宽招及进兵招录,以下,退役士兵年龄放宽至24周之、原在部队从事通信、防化、航色需多,原在部队综合性消防救援队伍总需至24周之、经批准年龄员人,经批准年龄员、。退为人人,经批准年龄员、,退役人员、烈士遗属。来用后,按有些兵服现役年限计入工作时间,按有关规定确定衔级职级和工资待遇。

《通知》强调,各地要提高思想 认识,提升政治站位,强化责任担 当,增强服务意识,确保各项招录工 作机制顺畅运行、健康发展。加大政 策、人员保障力度,精心安排部署, 细化职责分工和推进措施,规范操作 程序,提高招录质量。坚持"阳光招 录""廉洁招录",确保公平公正公

北京提高重点行业领域 从业人员核酸检测频次

□据新华社报道

记者从北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会获悉,自7月28日北京市出现京外关联本地病例以来,截至8月9日,全市累计检测核酸493.05万人份,对文旅、公共交通、市场等重点行业领域从业人员,健全定期核酸检测机制,提高核酸检测频次。

北京市疾病预防控制中心副主 任庞星火表示,截至8月9日24 时,全市已连续5天无新增京外关 联本地病例及感染者报告。自7月 28日,北京市报告1例京外关联本 地确诊病例,截至8月9日,全市累 计报告9例京外关联本地感染者, 其中确诊病例8例、无症状感染者 1例,确诊病例中普通型4例、轻型 4例,无重症和危重症病例。

北京市卫生健康委员会副主任李昂介绍,截至8月9日,北京市累计检测493.05万人份。其中,市场领域重点行业从业人员累计检测22.21万人份,地面公交、轨道

交通从业人员累计检测 7.96 万人份,涉及疫情的重点区域累计检测 127.36 万人份。

北京市提高对重点行业领域从业人员的核酸检测频次。对冷链员工和厨师、检票员、讲解员、保 安、保洁等频繁接触服务对象或相关物品的重点岗位工作人员,每周 至少进行1次核酸检测;对进口冷链食品从业人员至少每周开展1次 全面核酸检测,对商超、餐饮公力工度的大型。 一次,以遗、社区菜市场、小业型超市、副食品店等市场领域从业人员按照规定频次定期进行抽样检测。

同时,为进一步加大农贸市场 核酸检测频次,北京市要求新从业 人员、进口冷链食品从业人员、涉 进口冷链食品卫生清洁人员,需持 3 日内核酸检测阴性证明方可在市场 场内从事经营等活动;农贸市场其 余从业人员,需持7日内核酸检测 阴性证明方可在市场内从事经营等 活动;农贸市场每周对外环境开展 核酸检测,采样数量不少于20件。

东部机场集团董事长冯军 总经理徐勇被查!

东部机场集团有限公司党委书记、董事长冯军涉嫌严 重违纪违法,目前正接受江苏省纪委监委纪律审查和监 察调查。

东部机场集团有限公司党委副书记、总经理徐勇涉嫌严重违纪违法,目前正接受江苏省纪委监委纪律审查 和监察调查。

(综合报道)

福建大幅提高专利奖奖金标准

编排。"

□据新华社报道

记者从福建省知识产权局获悉,福建近日大幅提高专利奖奖金标准。福建省专利奖特等奖及一、二、三等奖每项奖金从30万元、10万元、5万元、3万元分别提高到100万元、30万元、20万元、10万元。数据显示,"十三五"期

数据显示, "十三五"期间,福建省共有91项专利获得

中国专利奖,87项专利获得省专利奖;共存有效发明专利5.08万件,每万人口发明专利拥有12.78件。

福建省知识产权局局长颜志 煌表示,为更好保护和激励高价值专利,福建省专利奖将重点奖励专利价值高、转化运用突出的项目。据了解,福建省专利奖于2010年设立,已评选8次,共评选出获奖专利349项。

用好用足授权,为浦东改革开放再出发提供优质法治保障

建议及时修改完善《上海市制定地方性法规条例》

6月10日,十三届全国人大常委会第二十九次会议审议通过了常委会第二十九次会议审议通过了《关于授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规的决定》,对上海市人大及其常委会制定新类型的地方性法规(浦东新区法规)作了明确授权。用好用足授权,为浦东改革开放再出发提供优质法治保障,必将成为当前及今后一段时期我市法治建设的重点。

当前,规范上海市人大及其常委会立法活动的法规主要是《上海市制定地方性法规条例》。在《决定》授权的背景下,《条例》有必要进行适度修改完善。鉴于浦东新区法规与经济特区法规具有很强的相似性,有必要借鉴深圳、海南等经济特区的地方立法条例,对制定浦东新区法规的权限和程序等问题作出新的规定。

一、全国人大常委会 《决定》开辟授权立法的新 空间

《决定》的作出,标志着上海 市人大及其常委会在依职权开展立 法活动的基础上, 叠加行使授权立 法权。在立法权限和法规适用范围 上,两者有着显著的差异。传统 上,上海市人大及其常委会依据职 权制定的法规,必须遵循"不抵 触"原则,不得违反法律、行政法 规等上位法的规定, 其适用范围是 上海全市行政区域。从权限上看, 上海市人大及其常委会依据本次授 权制定的法规,不再强调与上位法 的绝对"不抵触",只是需要符合 法律、行政法规的基本原则,换言 之,对于法律、行政法规的非原则 性规定, 授权立法可以作变通规

定,这在很大程度上将为浦东的改 革创新减负松绑,拓宽了地方立法 的创制空间。再者,从适用范围上 看,依据本次授权制定的法规仅适 用于浦东新区,这是与浦东作为远 国改革开放重要窗口的定位相适或 的,体现了中央对浦东法治化改革 的,体现了中央对浦东分信任,从制 路径的高度重视和充分信任,从制 度进层面看,也体现了改革的渐 进性和阶段性。

二、修改完善《上海市制定地方性法规条例》,保障规范行使浦东新区法规制定权

当前,我国五个经济特区所在 的省、市人大常委会都制定了规范 立法活动的相关法规, 分别是 《海南省制定与批准地方性法规条 《深圳市制定法规条例》 《珠海市制定法规条例》、 《汕头 市立法条例》和《厦门市人民代 表大会及其常务委员会立法条例》 (以下统称"各经济特区立法条 例")。这些法规的主要特点有: 一是严格遵循全国人大授权决定 要求。经济特区立法权的取得源 于全国人大的授权决定, 因此各 经济特区立法条例在规范与经济 特区法规有关的立法活动时,严 格遵循授权决定确定的边界,特 别是厦门,直接将全国人大的授 权决定作出其立法条例的制定依 据。二是有分有合地规定一般立 法和经济特区立法的相关问题。 一般立法与经济特区立法既有共 性,也有个性。各经济特区立法 条例对于两者的共性问题作一体 规定,对于两者的个性问题则作

分别规定, 其中《海南省制定与

制定法规条例》特别强调了经济 特区法规的权限范围和更高标准 的制定要求。三是着力对于 通"问题作出规范。"变通",是 经济特区立法权的核心元素,也是 各经济特区立法条例着力规范的对 象, 例如在提出法案环节, 深圳、 汕头、厦门规定"以经济特区法规 形式提出法规案的,提案人应当说 明先行先试的内容或者对法律、行 政法规、广东省地方性法规作出变 通的情况", 在报送备案环节, 深 圳、珠海、汕头规定"经济特区法 规报送备案时,应当说明对法律、 行政法规、广东省地方性法规作出 变通的情况。"汕头还对变通规定 的效力作了规定, "汕头经济特区 法规根据授权对法律、行政法规、 广东省地方性法规作变通规定的. 依法在汕头经济特区适用"

《上海市制定地方性法规条例》于2001年2月跟随《立法法》的实施而制定,并于2015年11月跟随《立法法》的修订也作了相应的修改完善。《条例》规范了上海市人大及其常委会依据职权开展的立法活动。随着上海市人大及其常委会获得新的授权,《条例》有必要进行更新、升级,对制定浦东新区法规的权限、程序以及行使变通权的要求作出全面规范。

三、修改完善《上海市制定地方性法规条例》的 具体方案建议

与全国人大历史上对经济特区 的授权相比较,本次对上海的立法 授权有其自身的特点:一是可以变 通的对象更为宽泛。经济特区法规 法规 (深圳、珠海、汕头、厦门还 可以变通所在省的地方性法规). 本次授权上海可以变通的对象除了 法律、行政法规,还包括部门规 章。二是被授权主体的管辖范围与 授权制定法规的实施范围不一致, 且授权制定法规的实施范围在一个 独立、完整的行政区域内。获得决 定授权制定浦东新区法规的主体是 上海市人大及其常委会, 根据授权 制定的法规只能在浦东新区实施。 这就意味着,上海市人大及其常委 会根据授权制定的法规, 既可以规 定市级各部门职责权限, 也可以只 规定浦东新区区级各部门的职责权 限。同时,上海市人大及其常委会 制定的法规既有一般的地方性法 规,又有根据授权制定的浦东新区 法规, 而目这两种法规在权限和范 围上又有很大不同。因此,需要根 据实际情况,对浦东新区法规在立 法程序和路径上作出相对特殊的安

综上,我们建议,尽快启动对 《上海市制定地方性法规条例》的 修改程序,可以对《条例》作出如 下修改完善:

1、将《条例》名称修改为 《上海市制定法规条例》;

2、在《条例》的立法目的条款,增加"根据《全国人大代表大会常务委员会关于授权上海市人民代表大会及其常务委员会制定浦东新区法规的决定》";

3、增加规定: "本条例所称的法规,包括一般地方性法规和根据全国人民代表大会常务委员会授权决定制定的浦东新区法规。"

是定制定的拥东新区法规。 "市人大常委会编制年度立法 计划时,应当充分考虑浦东新区的改 革发展需要,对浦东新区法规作专门

4、增加规定: "市人民代表大 会及其常务委员会根据全国人民代表 大会常务委员会的授权决定,制定浦 东新区法规,在浦东新区实施。"

"浦东新区法规可以规定下列事 50.

(一) 浦东新区先行先试需要制 定法规的事项;

(二) 浦东新区变通法律、法规 和部门规章需要制定法规的事项;

(三)法律规定应由国家制定法 律的事项以外国家尚未制定法律、行 政法规的事项;

(四) 其他需要制定浦东新区法规的事项。"

5、增加规定: "制定浦东新区 法规应当遵循宪法的规定以及法律和 行政法规的基本原则;注重发挥先行 先试和创新变通作用,引领、推动和 保障浦东高水平改革开放。"

6、增加规定: "以浦东新区法 规形式提出法规案的,提案人应当说 明先行先试的内容或者对法律、行政 法规、部门规章作出变通的情况。"

7、增加规定: "浦东新区法规 报送备案时,应当说明对法律、行政 法规、部门规章作出变通的情况。"

8、增加规定: "市人大及其常委会应当发挥浦东新区在浦东新区法规起草工作中的重要作用,充分发挥浦东新区的主动性和积极性。"

9、增加规定: "中国 (上海) 自由贸易试验区临港新片区可以参照 适用浦东新区法规。"

(市人大常委会叶青委员工作室 执笔人:虞浔 华东政法大学社会协 同合作处处长、副教授)