

自己种的树到底可不可以随意处置、执法部门认定“砍伐”的依据何在……

“修剪自家树”被罚背后的法律问题

□法治报记者 季张颖

一棵自己买的香樟树，多年前从自家院内移栽到了院外，因为树冠已严重遮挡采光，于是在今年年初找人自行做了“修剪”。没成想一通举报电话后，城管上门认定为“砍伐”，依据《上海市绿化条例》作出罚款 14.42 万元的行政处罚。近两天，发生在上海松江的这一事件一经曝光，引发了社会极大关注。

自己种的树到底可不可以随意处置？地方性法条与《民法典》中关于物权的具体认定有无冲突？执法部门认定“砍伐”的依据何在？执法全流程在合法性和合理性上有无瑕疵？近日，记者就此案件背后的法律问题和社会问题采访了多名法学专家。

● 城管部门执法的过程有无瑕疵？从法律角度，对于案件的定性合法合规吗？

在此次行政处罚中，城管执法部门处罚的直接依据在于《上海市绿化条例》，该条例第二十九条第一款：禁止擅自砍伐树木。违反此款规定的，依据《上海市绿化条例》第四十三条第二款规定：应处

绿化补偿标准五至十倍的罚款。

而之所以定性为“砍伐”，则是基于《上海居住区绿化调整技术规范》：过度修剪导致一个生长周期内未能恢复树木冠形的，认定为砍伐。

尽管执法部门的行政处罚看起来“有法可依”，但在多名法学专家看来，在实际执法的过程中仍然是有瑕疵的。

在华东政法大学法律学院副教授、中国行政法学会理事邹荣看来，本案的定性就有待探讨。

“因为从李先生的主观动机来说，他修剪这棵香樟树的目的是出于树木遮挡了阳光，这与滥砍的行为显然不是同一个范畴。你可以说他是过度修剪，因为这可能涉及到技术的标准问题，但我们要知道，绿化条例初衷应当是保护绿化。”

这一点，也得到了上海社科院法学研究所原副所长殷啸虎的认同。“李先生将自己的树移栽到小区公共绿地上，且不去论这棵树产权的归属问题，在公共绿地上纳入政府的统一管理，这是合法合规的，毕竟公共绿化有统一规划，也会考虑到物种平衡的问题。”

但在殷啸虎看来，当事人究竟是“过度修剪”还是“砍伐”，应当结合其主观动机和客观结果综合

考虑。

“从主观上看,李先生的行为显然不存在砍伐的故意;从客观后果来看,根据相关规定:因过度修剪导致树木在一个生长周期内未能恢复冠形的情况,可认定为砍伐。这里有两个要件:一是一个生长周期的时间要件,另一个是恢复冠状形态的外形要件。现在一个生长周期还未到,而且冠状形态的外形要件也不明确,在这种情况下就认定构成‘砍伐’,显然是值得商榷的。”

● 自己种的树到底能不能处置？地方性法规与《民法典》是否有冲突？

自己种的树到底能不能处置，这成了该事件背后，社会广泛关注的一大问题。

首先，专家们都肯定一个观点，即李先生擅自将种植在自家院落内的树木移植入公共绿地，是不符合《上海市绿化条例》相关规定的。因为该《条例》明确，擅自迁移树木是被禁止的，如因“严重影响居民采光、通风和居住安全”等原因而需迁移树木的，也必须由业主向绿化管理部门做出申请。如果砍伐的是自家院落里种植的胸径在 25 厘米以上的树木，或是十株以上

的树木，同样要向绿化管理部门提出申请。

那么像李先生这样将这棵树移栽到公共绿地后，这棵树是否还属于李先生所有？他是否还拥有对这棵香樟树的处分权呢？对此，上海社科院教授彭辉为记者做了解读。彭辉表示，《民法典》第 274 条有规定，建筑区划内的绿地，属于业主共有，但属于城镇公共绿地或者明示属于个人的除外。

“这其中就有一个前提，是明确标识属某人所有。在不标识的情况下，就属于共同财产。”而在现有的没有明示的情况下，根据李先生的行为，可以推定是将这棵香樟树的权利处分让渡给了第三方。这也意味着，李先生将香樟树移入公共绿地后，就已经不再拥有对树木的处分权。

但是，彭辉也谈到的一个问题，法律规定物权的行使也不是说是任意而为的，必须合乎规范遵循公序良俗。“类似国家一级二级保护动物名录，如果针对树种也有类似的名录或者有这样相关的规定，那么即便是个人所有，但个人对物权的占有、使用、收益、处分的行为也会受到一定的限制。”

因此，彭辉认为，从某种意义上来说，《上海市绿化条例》与

《民法典》并不冲突。

● 这样一起行政处罚案件给执法部门带来哪些深层次的思考？又给城市治理带来哪些启发？

对于城管部门此次的执法行为，彭辉给出了“合法性没有问题，但合理性需要商榷”的评价。彭辉认为，尤其在城管部门推行“721”工作法的过程中，应该将更多的重心放在“7”即“服务”上，末端“1”才是事后的执法，因为在彭辉看来，事后执法花费的成本相较于事前恰恰是最多的。

“这起行政处罚案件，应该给予绿化行政管理部门和城管执法部门更多的思考，真正履行“谁主管谁普法、谁执法谁普法、谁服务谁普法”的普法责任，更多发动小区自治力量参与管理，真正在下沉到社区的工作中发挥这身“制服”的作用。”彭辉坦言，执法的刚性确实可以一罚了事，但未免缺少了上海这座城市本应有的温度和情怀。

在殷啸虎看来，相较于事后的执法，在事中给与普法宣传，更能让人心悦诚服，也更能让人领会法律的精神和准则，“比起一张刚性的罚单，柔性的释法更是一堂生动的普法教育课。”

交友平台引流直播间 “打赏PK”专骗痴情男

□见习记者 陈友敏
通讯员 徐波

本报讯 近日，上海市公安局嘉定分局经缜密侦查，捣毁 3 个以女主播身份勾引男子进入直播间平台，营造所谓“打赏 PK”氛围诈骗钱财的犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人 364 名，涉及全国各地被害人 220 多人，涉案金额 450 多万元。

去年年底，嘉定警方陆续接到群众报案称，被一个叫做“映画”的网络直播平台诈骗。其中，有一名受害人何先生在某交友平台上结识一名叫

“王斐”的女子，对方称自己在“映画”直播间当主播，希望何先生来看自己的直播“助场”。该直播间里有一个打赏排名，女主播在里面进行“打赏 PK”，两个女主播比拼固定时间段内被粉丝打赏的金额。

何先生被自己心仪的女主播深深吸引，他第一次就出手阔绰，打赏了 9 万多元。3 个月不到的时间，何先生打赏金额达到 25 万元，但他并没有等到“打赏排第一的可以安排见面”等承诺，反而是不断地以各种理由被要求打赏，甚至对方还以妈妈生病等为由要求何先生转账 5000 多元。

接到报警后，嘉定警方经过缜密侦查，发现这个所谓的“打赏 PK”是一个陷阱。女主播所用的微信生活号都是由“聊手”经营，他们在各种交友平台物色有征婚需求的男子，以谈恋爱为名引流诱骗他们进入直播间。然后设局在两个主播进行“打赏 PK”时，带节奏烘托氛围引诱各种打赏。经过这样的引流诈骗，一名主播被打赏额每月可达二三十万元。

7 月 28 日，警方开展集中收网行动，在重庆、湖南等地抓获犯罪嫌疑人 364 名，关停相关 3 个直播平台，全链条彻底斩断犯罪利益链。

假借婚恋名义 骗取财物近千万元

普陀警方侦办一起婚恋诈骗案件

□记者 翟梦丽

本报讯 男子将自己包装成离异成功人士，混迹于各大婚恋平台、聊天群，与多名女子确立恋爱关系，随后以投资，资金周转等名义骗取财物近千万元。近日，普陀警方经缜密侦查，就侦破了一起婚恋诈骗案件。目前，涉案男子已被警方依法刑事拘留。

今年 1 月，市民李女士来到普陀公安分局长征派出所报案：她被某 QQ 离异群中认识的朱某骗走了 700 多万元。2011 年，李女士在某 QQ 离异群结识了朱某。彼时，朱某自称单身，家里做生意，名下有多处房产。几次约会后，两人很快确立了恋爱关系。在此之后的 10 年期间，朱某多次以共同投资、做生意需要资金周转、归还房贷为由，多次向李女士借钱，累计金额高达 700 万元。直到今年初，李女士偶然间发现，朱某竟然从未离婚，且一直同妻女居住在一起，这才意识到自己上当被骗，最终报警。

接报后，警方立即开展调查工作。民警经过多次实地走访调查发现，类似遭遇的被害人远不止李女士一人。2016 年 2 月，朱某在一次旅行中结识了余小姐，故伎重演，再次展示了自己单身多金的“特点”后，成功俘获了余小姐的芳心。随后，又以同样的理由，在 5 年里，骗走了余小姐 100 多万元的积蓄。此外，民警还发现朱某通过某社交平台结识了另一名被害人张女士，并以承诺结婚为幌子，骗走了张女士 34 万元。

8 月 2 日，民警在宝山区某酒店内将犯罪嫌疑人朱某抓获。到案后，犯罪嫌疑人朱某如实供述了自己冒充单身离异人士诈骗多名单身女子的事实。原来，朱某从未离婚，也不是什么老板，所有的一切“人设”包装都是其虚构，专门用来欺骗单身、大龄离异女子的。而据朱某交代，其所有诈骗所得均已被挥霍一空。

8 月 2 日，犯罪嫌疑人朱某因涉嫌诈骗罪已被普陀警方依法刑事拘留，案件正在进一步侦办中。



路面短时积水 市政快速处置

□通讯员 杨奕 摄影报道

本报讯 上海中心气象台昨日 12 时 17 分发布雷电黄色预警信号：预计未来 6 小时内全市大部地区将发生雷电活动，并可能伴有短时强降水。

申城迎强降水 市政部门及时疏通排水

□记者 夏天

本报讯 昨天中午 12 时 17 分，上海中心气象台发布暴雨蓝色预警信号：受强降水云团影响，预计未来 6 小时内宝山、中心城区、嘉定、闵行、青浦、松江、崇明、浦东等地将出现最大小时雨强 20—40 毫米的短时强降水。市防汛指挥部决定同时启动全市防汛防台Ⅳ级响应行动。午后，暴雨如约而至。在杨浦区，13 时国和泵站测得小时降雨量达 75 毫米，嫩江站测得小时降雨量达 72.4 毫米。此外超过 30 毫米积水的观测站尚有 10 余个。

一场雷暴雨随后如约而至，在国顺路近政本路上，强降雨造成短时积水严重。途经车辆犹如“水上行舟”，杨浦区市政养护工人快速赶至现场，进行沿途疏通排水，直到积水慢慢退去。

在杨浦区中原路上，积水漫过了人的小腿，沿街停靠的非机动车纷纷倒伏，浸在水中。驶过的汽车仿佛进入“两栖模式”，缓慢地划出“浪花”，在积水中通过。道路和小区积水影响了市民出行，不少居民站在小区门口，望着积水边议论边拍照。

杨浦区市政养护工人及时出动，迅速赶至现场，对积水道路展开沿途疏通排水，截至记者发稿，积水正慢慢退去。至 14 时 55 分，上海解除暴雨蓝色预警信号，市防汛指挥部决定同时终止全市防汛防台Ⅳ级响应行动。

电竞比赛的间隙

选手电脑被偷了

□记者 夏天 通讯员 张梦凯

本报讯 电竞赛事间隙，选手比赛用的电脑装备却不翼而飞。近日，杨浦警方快速破获一起高价电竞电脑被盗案件。目前，犯罪嫌疑人刘某已被杨浦警方依法刑事拘留，案件正在进一步侦办中。近日，杨浦公安分局大桥派出所接到报警称，辖区某场馆正举行电竞赛，但在赛事间隙，主办方工作人员发现一台价值 2 万多元的笔记本电脑不翼而飞，无论怎么找都找不到，眼看下一场比赛就要开始，主办方只好向警方求助。

接报后，民警立刻赶赴现场并调阅场馆监控。视频显示，赛事间隙曾有一名保洁人员进入场馆进行打扫，当其发现电竞电脑摆放在公共区域无人看管后，便迅速将电脑塞入随身携带的黑色袋子中，而后带离。

对此，民警立即传唤了公司保洁员刘某。到案后，刘某对自己盗窃公司电脑的行为供认不讳。据其交代，当天下午其独自一人进入场馆打扫，因听同事说场馆内的竞技电脑价值不菲，见四下无人便心生歹念，将比赛用的笔记本电脑盗走。