E-mail:fzbjiny@126.com



噪声污染与人民群众息息相关,越来越成为社会 和广大人民群众关心的问题。十三届全国人大常委会 第三十次会议8月17日审议修订环境噪声污染防治 法的议案。其中草案针对当前噪声管理中存在的突出 问题,加强分类管理,同时明确法律责任,加大处罚

社会生活噪声污染损害健康的事件频发, 环境健 康全球化问题日趋严重。域外一些国家针对社会生活 噪声污染实施了较为严格的立法控制,本期"域外之 音"介绍的就是国外对社会生活噪声污染的立法控制, 并形成了较为完备的法律制度体系。

## 噪声污染可入刑

在德国,人们受到各种噪声源的干 扰,包括道路、铁路、机场、工业厂 房、邻居、体育设施等。其中,属于社 会生活噪声的邻里噪声是仅次于道路交 通噪声的第二大噪声来源。根据《2016 年德国环境意识》研究,大约60%的受 访者感觉受到邻里噪声的干扰或困扰。 来自具有特别高干扰的社区的噪声源有 园林工具 (如割草机)、热泵、个人建 筑服务、私人聚会等。德国关于噪声管 制的立法包括但不限于: 1968 年制定 的《噪声技术导则》,规定了各项噪声 的技术规定, 为噪声源的污染防治提供 了依据; 1974年颁布的联邦噪声辐照 防治法,其中规定了运动设备、割草机 等配套的实施细则。《餐饮业法》以及 《运动设施噪音防治命令》规定了对运 动及休闲活动噪音等防治措施。在一些

穿过居民密集区的中小干道上,德国还

实行22时至早晨6时之间限速30公里 的分时限速规定,尽量避免噪声对居民 的影响。

德国噪声污染的法律责任不仅包括 民事责任、行政责任,还有刑事责任 从具体罪名来看,德国刑法规定了"噪 声污染罪",德国刑法典第325条规定 了造成环境噪音、震动和非放射性污染 罪。环境噪声污染行为入罪,体现了 "罪刑法定"的原则,是使用严厉的刑 法对环境噪声污染行为加以规制,特别 是采取危险犯的立法原则和危险预防理 念,发挥了刑法作为最严厉的处罚手段 对环境保护的作用。另一方面, 也反映 了德国对噪声污染犯罪的重视,也起到 刑法预防犯罪的目的。

德国法律还规定,在居民住宅区违 反噪声管制法的累犯,最重可处25万 欧元的罚款。



## 高度重视噪声污染

法国高度重视社会生活噪声污染 通过法律的形式规定了干扰他人安宁产 生噪声的相关法律责任,从而规范人们 的行为,保障居民休息权。例如,通过 法律赋予承租人渴望得到安宁的权利, 以制止建筑物大厅和楼梯间噪声的产 生。不仅如此,根据2006年8月31日 的一项法令,法国关于危害邻里安宁或 通过噪声损害人类健康的条例被列入了 公共健康法。以下三个标准中的每一项 都足以构成邻里噪声干扰:建筑物隔声 未达到要求;不当行为产生的噪声干 扰; 白天和黑夜的任意时间内噪声超过 限值。虽然,由执法人员观察并记录的 噪声干扰不需要任何声学测量,听证会 就足够了。但为了确定是否存在邻里干 扰,执法人员的评估通常是基于不正常 或劣势邻居确定的。

此外, 法国市政和省级法令还可以 补充国家规定,规范某些产生社会生活 噪声行为。除非有特别的情况(国家假 日、市政假日等), 所采取的措施通常 比上级当局所规定的措施限制性更大。 违反这些命令的罚单中,第3类罚单 (第 450 条) 就是关于附近噪声或夜间

法国 1992 年 12 月 31 日版的噪声 控制法赋予政府和市政官员调查和记录 与噪声有关的违法行为的权力, 其可以 在上午8点至晚上8点进入营业场所 (不包括住宅),取样进行分析和测试, 在进行必要的检查之前,记录被认为是 不符合规定的物品或装置。1995年4 月 18 日第 95-409 号法令和第 1609 号 法令规定了省长有权对违反噪声管制规 定的行为进行检查,以及对公职人员进 行检查的条件。

关于处罚, 法国刑法规定夜间噪声 的肇事者可判处三等罚款(最多450欧 元)并支付赔偿金。公共健康法第 R1337-7条规定,对第三类违章罚单 处以罚款, 违规者将被处以最高 450 欧 元的惩罚,以惩罚家庭邻居噪声以及未 被许可的文化或娱乐活动。相比之下, 违反市或省罚单的行为只会受到一级罚 单的惩罚,金额最多为38欧元。而妨 碍工作人员检查的行为将处以6个月的 监禁和 7500 欧元的罚款。如果是拒不 执行处罚规定,则可处以3万欧元罚款 和两年监禁。此外,还有一项补充处 罚,即没收用来或打算用来犯罪的物

法国 2012 年 3 月 9 日颁布的法令 (刑事诉讼法第 R48-1 条规定),还包 括了对涉及嘈杂夜间噪声或突发性干扰 安宁的犯罪行为的制裁。

## 噪声太大将受重罚

美国在社会生活噪声污染 防治上进行了很详细的规定。 大部分城市或州制定了噪音控 制法规来防止噪声扰民,如纽 约市在1963年颁发的《反噪 音法规》规定了各类噪音的标 准,限制"任何不合理对精神 或身体健康不利的噪音", 若 违反此类法规,严重的可以进 行逮捕。美国国家法律办公室 1975年发布了《社区噪声控 制法规样本》,将其作为各州、 地方和社区法规制度的参考。 其中专项法律为声音分贝率 法,控制声音分贝以防止噪音 污染。1997年噪音防治法规 "在距居民楼 1 米处进行

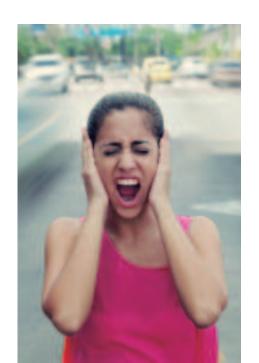
限测量, 所有超过 45 分贝的声源都被禁止使用 (日常说话的声音为 40-60 分贝)。无论是狗叫。 电视声响和汽车喇叭,不得连续超过3分钟,违 规超过 3 次的将被罚款 525-2625 美元

美国相关立法针对社会生活污染噪声源也进 行了很详细的法律规定,同时各州和市对有产生 噪声可能的各类设备以及动物等都作了相关的规 定。例如《社区噪声控制法规样本》规定了对时 "在居民住宅区和其他噪音敏感区, 段的要求, 播放乐器或类似音响的装置设备的,属于违反噪



音控制法,除非这种行为是经噪音控制办公室批准 的。"类似的噪声源还包括喊叫声、欢呼声、尖叫 声、吹口哨或唱歌声、饲养的动物与鸟鸣声、家用 电器如割草机、泳池抽水机声等等, 法规对此都进

美国关于社会生活噪声污染防治的法律规制十 分细致,这具体体现在1997年通过的噪音防治法 中,该法规定,商场和娱乐场所的喇叭声音不能让 行人听见,如果声音太大,将最高处罚 2.4 万美 元。



## 消除噪声靠"自律"

日本人比较强调自律,许多大城市的市中心都 热闹非凡, 但在日本的许多社区, 有时让人感到静

日本 1993 年制定的《环境基本法》对噪音进 行了详细界定:疗养部门和社会福利设施集中的地 方, 白天噪音在 50 分贝以下, 夜里不能超过 40 分 贝;市民居住区白天55分贝,夜里45分贝以下; 住宅和商业、工业混合区域白天60分贝,夜里50 分贝以下。达不到标准,有关部门会加以治理。 《环境基本法》还对噪音的测量方法,测量器材和 地点有详细的规定。

以城市噪音的两大来源--交通和施工为例, 在日本,建筑工地无论大小,施工时都会包裹上厚 厚的帷幕,隔音又防尘。其次,装配式建筑在日本 已很普及,其工地除了开槽和重卡夜间运加工件以 外,难以忍受的噪音已很少。日本人造房子的工地 上也没有大量工人,更多的工作是在标准化的工厂 里完成,再运到工地里,像搭积木似的进行拼装。 这样就减少了对周围居民的噪声影响。

(来源:山西法学会、新华网)